Экспертная встреча гражданского движения "За равенство и недискриминацию в Кыргызстане"

4 октября, г.Бишкек

## ПРОТОКОЛ

Толекан Исмаилова сказала приветственное слово: "Мы все лидеры, яркие талантливые, мы — женщины и перед выборами мы обращаемся ко всем политическим силам с целью проведения выборов без насилия и конфликтов. Каждый человек имеет право на выбор и мы выступаем за мирные и законные выборы".

Феруза Амадалиева провела сессию по знакомству участников: имя, регион, род занятий. Участники представили себя, коротко рассказали о том, чем занимаются, сказали пожелания и поделились ожиданиями от этой встречи.

Эльзат была рада, что на встрече собрались люди из разных регионов и разных поколений, это хороший обмен опытом по вопросам соблюдения прав. Бакен отметила, что участницыженщины выступают за мир и стабильность. Многие участники отметили, что рады вновь увидеться с участниками прежних ТОТ, на которых они познакомились, успели подружиться и продолжают общаться в соцсетях. Калия поблагодарила БДК за оказанную ей правовую помощь. Кежекуль добавила, что участники ТОТ давно стали одной большой семьей: "Непогода за окном не повлияла на настроение участников, дождь как предвесник чего-то нового, свежего и чистого". Затрагивая тему предстоящих выборов главы государства, участники говорили, что надо выбирать умом.

Участники с радостью спешили поделиться результатами, достигнутыми после ТОТ, которые прошли в мае 2016 года и в июне 2017 года. Разделившись на две группы по датам ТОТ, они подготовили презентации по трем направлениям: Что было сделано? В чем была польза ТОТ? Какие планы на будущее?

Презентатором первой группы выступила Феруза Амадалиева: "Первая группа участников участвовала на ТОТ на Иссык-Куле в прошлом году. Мы получили мощный заряд энергии, мы обучались и отдыхали, познакомились с участниками из разных регионов. Что следано на местах? После ТОТ женщины сразу приступили к работе на местах, участвовали на встречах, рассказывали о правах. Своим участием добились привлечения внимания к проблемам на местах. Все участники задействованы в правозащитной сфере".

Анаргуль Машаева: "Мы стали тесно работать с МОМ, продолжили сотрудничество с малыми общественными советами по вопросам миграции. На местах мы работаем по выявлению проблем и ищем пути решения. Например, занимаемся темой здорового питания для детей, информируем население, что вместо пакетированных соков лучше использовать компоты из сухофруктов местного производства. В общем, продолжаем работу по защите прав людей, применяя навыки, полученные на ТОТ".

Феруза коротко рассказала о других достижениях участников первой группы: "Центр Альтернатива тесно работает со СМИ по продвижению прав детей и женщин. В Кемине идет работа с женщинами по искоренению семейного насилия (педофилия и многоженство), работа с мигрантами. В Таласе идет работа по теме выборов, а также в поддержку прав жертв гендерного насилия. Мубара из Баткена рассказала, что работает с детьми и родителями в Школе матерей. В Оше ООН Женщины реализуют проект по поддержке уязвимых женщин, обучению их лидерству, бизнес-планирования. 16 женщин – личностный рост, 14 бизнес-планирование, из них 10 защитили свои бизнес-планы. Всего охвачено 43 женщин, проведено анкетирование, собеседование и консультации, в случае необходимости привлечение экспертов для консультаций и перенаправление в другие организации. Скоро будет решено какие бизнес-проекты будут поддержаны. Это уязвимые женщины: ЛЖВ, бывшие

осжуденные, жертвы гендерного насилия. Тесно сотрудничаем со СМИ, есть меморандумы с НПО, СМИ. После ТОТ мы стали активнее применять полученные навыки, например, в работе со СМИ есть достижения, есть выход в эфир каждый месяц 30 минут, публикации в газетах".

Сабыр Абдумомунов открыт к сотрудничеству: "Работаю на радио Азаттык, освещаю правовые, социальные вопросы, активен в соцсетях, обращайтесь". Тимур Арыков сообщил, что он юрист, занимается темой выборов.

Вторую группу представила участница Зарина. Она коротко рассказала о достижениях, далее выступили 4 участника.

Адинай Керимова: "У меня есть девиз: вера и старание. На ТОТ я получила много знаний, спустя время глубже осознала их значение и стала активно применять на практике. Я стала более уверенной, смелой. Полученные знания мне очень помогли, улучшились ораторские навыки. Стала лучше понимать темы гендера, научилась апеллировать в дискуссиях. Потом еще участвовала в других мероприятиях, знания дают мощную поддержку и основу. Я получаю знания, я делюсь ими. Жаш Тилек — участовала в мероприятии, была в регионах. Мы проводили исследование, люди хотят мирных выборов. Участвовала в дебатах, на международной конференции была волонтером. Стала активно озвучивать гендерные проблемы, стала мобилизовывать других девушек, чтобы они активно участвовали в мероприятиях, не стеснялись. В планах продолжение продвижение темы прав в разных мероприятиях. Молодым студентам не хватает информации и нам надо над этим работать дальше".

Кумар: "Я работаю в Центре защиты детей, занимаемся решением проблем в новостройках Мурас Ордо и Алтын Казык, там у нас инициативные группы. Полученные на ТОТ знания мы передали дальше, обучив активистов новостроек. Мне очень понравилась методика ТОТ. 4 сентября мы провели обучение для 32 человек. Мы обучали, как выстраивать связи с партнерами, как доносить свои проблемы до людей, принимающих решения. Мы продвигали идеи ТОТ "От сострадания к правам человека", решая свои проблемы, затем мы помогаем другим находить пути решения. Это пример социальной мобилизации. До этого мы толком не знали, как мирно решать проблемы, люди хотели выходить на митинги, а после обучения ТОТ мы поняли, что есть другие мирные законные способы решения проблем. Сейчас у нас есть новые лидеры из числа молодежи. В Алтын Казык живет 3500 людей, рядом мусорный полигон, одной из проблем является отсутствие трансформатора. После обучения активисты составили план действий, мы его мониторим. Также мы хотим развивать тему внедрения общинных СМИ в новостройках, так как это малозатратно и эффективно".

Нурия Темирова: "Мне очень понравилась методика ТОТ, затем вместе с Бактыгуль Бозгорпоевой провели ряд мероприятий по медицинским, социальным и правовым вопросам. Мы тесно сотрудничаем с госрганами (Омбудсменом, Минздравом, ОМСУ и т.д.). Заметила, что теперь представители госорганов стали иначе относится к людям и их проблемам, они проявляют больше сострадания, понимают суть их проблем, а это ведет к более эффективному сотрудничеству".

Бактыгуль: "Мы проводили встречи по информированию людей о базовых услугах, на что люди имеют право в медучреждениях и других госорганов. Гражданский сектор на основании приказа Правительства проводит общественный мониторинг медучреждений. На основании этого приказа нам не могут отказать. Мы поднимаем вопросы о бесплатных услугах для населения. Сейчас мы выходим на международный уровень, например, сотрудничаем с организациями Таджикистана в мероприятиях "Гендер через спорт", чтобы дети активнее вовлекались в спорт, плюс получали знания по гендеру. Это очень интересно и полезно".

Нурия: "Привлечение СМИ помогает в решении проблем конкретным людям, например, одна женщина, мать 8-х детей не получала пособия и только после освещения этой истории на

Азаттык дело сдвинулось. Каждый случай отражает системные проблемы. Надо теснее сотрудничать со СМИ".

Бактыгуль: "Заключение по выступлениям групп. Работа была сфокусирована на молодежь, были привлечены сельских женщин, также выступали мужчины, участники озвучили примеры сотрудничества со СМИ. Были охвачены все уровни работы: от местного, до международного. Участники поделились опытом обучения инициативных групп на местах. Сейчас участники по-другому смотрят на многие проблемы, мы глубже и шире рассуждаем о проблемах".

Толекан Исмаилова представила эксперта по гендеру Жамилю Капарову.

Жамила Капарова рассказала о резолюции №1325, предыстории ее принятия в Кыргызстане: "Что резолюция 1325? Что предпринято КР и где мы находимся? Национальные планы действий КР по резолюции РСБ ООН №1325. МВД отвечает за реализацию этой резолюции. Эта резолюция была принята 17 лет назад, но продолжает сохранять свою актуальность. У нас были массовые беспорядки, локальные и приграничные конфликты. КР как член ООН, присоединилась к этой резолюции и несет обязательство по усилению роли и участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов.

В 2012 году было издано распоряжение о создании первой межведомственной рабочей группы по реализации плана действий по продвижению резолюции. Первый план был принят на период 2012-2014 годы. Затем был принят второй план. План — это ряд действий и мероприятий по защите прав женщин и детей в условиях конфликтных ситуаций, а также участия женщин в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов в КР. Почему именно женщин? Потому что они продолжательницы рода, им нужно чуть больше внимания, чем мужчинам.

Этот план был выполнен на средства иностранных организаций, поэтому главная цель — привлечение бюджетных средств на реализуцию второго плана. В ноябре 2015 года было издано распоряжение о реализации второго плана на 2016-2017 годы. Три цели: усиление участия женщин в реализации положений, предупреждение конфликтов и обеспечение защиты населения.

Коротко расскажу о сети женщин-миротворцев. В далекий 2004 год на международной конференции мы еще не понимали важность этой резолюции, но спустя годы это стало актуально и для нашей страны к сожалению. Опыт участия женщин на всех этапах конфликта дал основу создания сети. Мы поняли, что надо активизировать женщин в миротворческих процессах. Сейчас уже этой сети как активной уже нет. Мы проделали огромную работу: раздавали гуманитарную помощь, создавали мобильные группы, оценивали степень ущерба, посещали "лагеря беженцев", вели переговоры со сторонами конфликта, перенаправляли, искали доноров и т.д. Отдельно работали по выявлению жертв сексуального насилия в конфликте. Мы вели работу по предотвращению распространения слухов".

Капарова привела некоторые данные межэтнического конфликта событий 2010 года на юге страны.

Жамиля Капарова: "Зачем я все это говорю? Чтобы было ясно, зачем нам эта резолюция? Потому что мы все это пережили: женщины принимали активную роль во время конфликта и после него в процессах миростроительства. Женщины в местных сообществах должны быть признаны. Мы можем мониторить ситуацию на конфликтогенность, делать тематические исследования, наращивать потенциал своей сети, пира-работа и горячей линии".

Нурия Темирова: "Первый план слабо был выполнен, что насчет второго плана, выделялись ли средства из бюджета?"

Жамиля Капарова: "Центр помощи женщин делали обзор выполнения первого плана.

Финансирование было в основном от донорских организаций, можно полагать, что они не останутся в стороне и будут дальше помогать. Первая цель о вовлечении женщин в противодействии конфликтов выполнена частично. Вторая цель – почти полностью, в органах правопорядка и обороны стало больше женщин. Третья цель – насилие в отношении женщин, мы не нашли, чтобы какие-то мероприятия эту цель выполнили. В основном, это касалось семейного насилия. То есть цель не выполнена. Четвертая цель о создании безопасной среды для женщин и девочек почти не выполнена. Как женщины и девочки чувствовали себя небезопасно, так и чувствуют. Пятая цель выполнена частично – усиление готовности субъектов реагирования с учетом защиты женщин и девочек в условиях конфликта. Выводы: наш план отвечает всем требованиям международного плана резолюции, он охватывает все действия, но есть три проблемы. Отсутствие финансирования. Отсутствие потенциала и приверженности в отношении сферы "Женщины, мир и безопасность". Отсутствие политической воли на любом уровне. Третье – слабое информирование сообщества, люди не знают, или не хотят понимать. Все запланированированные мероприятия не были реализованы. Были даны рекомендации: чтобы ЖК внес положение по разработке политики в сфере женщин и безопасности, правительству разработать план с набором индикаторов мониторинга и оценки, совету обороны рассмотреть вопрос анализа исполнения плана действий, предусмотреть гендерное обучение мужчин и женщин на всех уровнях госуправления, сделать приоритеным вопрос безопасности в приграничных территориях и т.д. (ПО ПРЕЗЕНТАЦИИ).

Рекомендации были даны и международным организациям: скоординировать действия по разработке и финансированию мероприятий по второму плану действий, поддержать усилия государства и ОГО по повышению потенциала в сфере женщин, мира и безопасности. Мы зависим от помощи в отличие от других стран (РФ и Казахстана)".

Лейла Саралаева, главный редактор газеты "Новые лица" пригласила всех к сотрудничеству в продвижении правовых тем.

Толекан Исмаилова: "Сегодня мы объединяемся, чтобы в стране был мир. Один Кыргызстан, мы вместе".

## ПОСЛЕ ОБЕДА

Эльзат провела энержайзер: шум ветра, листья, дождь капает.

Жамила Капарова продолжила сессию: "Что касается реализации второго плана об участии женщин в процессе принятия решений и миротворчестве. Например, была информационная кампания на ОТРК и на Первом радио программ о резолюции. Что-то делается, но этого недостаточно. По следующей цели прошли обучающие мероприятия для сотрудников ГКНБ по гендерным вопросам. Сотрудники таможенной службы Оша и Бишкека прошли обучение о роли женщин в решении конфликтов. В Баткенской области было обучение о ранних браках.

В начале 2015 года каждое министерство представило свой ведомственный план, в котором прописана подотчетность. У каждого ОМСУ должен быть план действий по резолюции. Надо усилить взаимодействие ГО и ОМСУ в плане повышения подотчетности прозрачности. Можно спросить ОМСУ о том, что было сделано по этому плану, это их обязанность, но действовать надо культурно, не допуская конфликта. Резолюций много, но именно эта ратифицирована, есть план и цель гражданских активистов в донесении этой информации до населения".

Бакен: "Согласна, что контроль нужен, но важно и оказание содействия ОМСУ со стороны активистов. Особенно это актуально в регионах, например, на встречах с аксакалами, женсоветами озвучивать этот вопрос. Пишите проекты, это будет хорошая деятельность".

Толекан Исмаилова: "На это мероприятие было затрачено 3500 долларов, из них 1500

выделены министерством иностранных дел Германии, остальные — средства ТОТ Women Learning Partnership. В рамках резолюции №1325 мы обращаемся, что выступаем за честные и мирные выборы без конфликтов и насилия. Одной из целей этой встречи является создание мониторинговой группы на местах по реализации резолюции".

Редко кто из участников участвовал в мероприятиях по этой теме.

Жамила Капарова: "Повышение информированности населения, что было сделано? МВД и МЧС создали по сайты при поддержке донорских организаций. Это хорошо, но недостаточно. Нужны паспорта безопасности каждого региона. Куда обращаться и что делать при возникновении конфликтов, стихийных бедствий. Это должно быть согласно плану действий по реализации резолюции. Есть социальный паспорт, нужен по безопасности, который должен предоставить МЧС. Это очень важно. Для операторов МЧС проведено обучение по перенаправлению женщин и девочек в другие службы, как это документировать. В заключении хочу сказать, что о нас впечатление о нашей зависимости от доноров. ОБСЕ уделяет много внимания по достижению гендерного равенства".

Анара Ниязова, доктор юридических наук, эксперт по гендерным вопросам: "Второй план по достижению гендерного равенства принят в рамках стратегии до 2020 года. Важно, чтобы приверженность исходила от самих госорганов, это происходит тогда, когда чувствуют поддержку населения. Всегда задаю вопрос: Что дальше? Почему организации не размещают на сайтах результаты исследований. Мы имеем право знать об этом и пользоваться данными. На вопросы государства нам надо смотреть немного шире. Надо изучить бюджетные программы и обратить внимание, отражены ли там цели резолюции. Сами министерства неактивны в этом плане".

После работы в группах выступили презентаторы. Бактыгуль: "В нашей группе мы обсуждали доступ к правосудию. Некоторые участники хотят проводить мониторинг на местном уровне, например, наша организация мониторит деятельность Минздрава. Кто-то из участников готов принять участие в реализации резолюции. Пусть каждый участник еще раз изучит план, исходя из того, какие есть возможности у его организации, отметит себя в плане, где он сможет приложить усилия".