



Правозащитное Движение «Бир Дуйно Кыргызстан»

«Отчет по разработке рекомендаций для государственных органов по принятию превентивных мер безопасности в ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания при возникновении угроз пандемии»





«Отчет по разработке рекомендаций для государственных органов по принятию превентивных мер безопасности в ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания при возникновении угроз пандемии»¹

1. Введение и цель разработки рекомендаций
2. Нормативная база/правовая основа / правовые вопросы (аспекты, особенности) регулирования в ситуации в КР, полномочия государственных органов
3. Обзор проведенных ранее мероприятий по предупреждению распространения пандемии и принятых мер безопасности
4. Ограничения прав/свобод в целях предупреждения пандемии и принятия мер безопасности.
5. Рекомендации для учреждений здравоохранения, образования, исполнения наказания - общие и персонального характера для персонала

1. Введение и цель разработки рекомендаций

ОО «Правозащитное движение: Бир Дуйно - Кыргызстан» (далее - ПД «Бир Дуйно - Кыргызстан») завершает реализацию проекта «Содействие снижению уровня воздействия последствий коронавируса в детдомах, психиатрических и закрытых учреждениях Кыргызстана через мониторинг, защиту и выработку рекомендаций для эффективного реагирования на угрозы в будущем», реализуемого при поддержке Программы малых грантов Демократической Комиссии Посольства США.

17 марта 2021 года исполнился год с момента выявления первых случаев заболевания COVID- 19 в Кыргызской Республике. Пандемия коронавируса нанесла стране сильный удар и обнажила проблемы реагирования на пандемию во многих сферах. Оценка ВОЗ оперативной готовности КР к профилактике и выявлению заболеваний, реагированию на чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения составила два балла из пяти возможных. Основные проблемы остались все те же, что и в период до пандемии: нехватка медицинских кадров, обладающих необходимой квалификацией; нехватка оборудования и расходных материалов для проведения основных операций; изношенная инфраструктура оказания медицинских услуг.

С целью оценки готовности ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных

¹ Рекомендации разработаны в рамках реализации проекта «Содействие снижению уровня воздействия последствий коронавируса в детдомах, психиатрических и закрытых учреждениях Кыргызстана через мониторинг, защиту и выработку рекомендаций для эффективного реагирования на угрозы в будущем», реализуемого при поддержке Программы малых грантов Демократической Комиссии Посольства США. Рекомендации представляют мнение авторов и не обязательно отражают точку зрения Программы малых грантов Демократической Комиссии Посольства США.

изоляторов, изоляторов временного содержания к оказанию услуг здравоохранения в экстремальных условиях пандемии и других форс-мажорных ситуациях, в рамках заключенных Соглашений о сотрудничестве с Институтом Омбудсмана КР, Национальным центром по предотвращению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП) КР с Правозащитным Движением «Бир Дуйно Кыргызстан», с 22 сентября по 23 октября 2020 г., состоялось первые 15 превентивных посещений в Чуйской области. В декабре было проведено 7 посещений детских домов. С 11 по 19 февраля проведен следующий этап превентивных посещений ИВС в Чуйской области и г. Бишкек, НЦПП КР совместно с привлеченными экспертами от ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» посетили 12 учреждений МВД КР.

В результате проведенных визитов, была проанализирована собранная мониторинговая информация, на ее основе был разработан проект рекомендаций для ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания в КР.

Для завершения работ по разработке вышеуказанных рекомендаций, ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» был разработан краткий план экспертного интервью, который был разослан с письмами - запросами о даче интервью и о предоставлении ведомственных документов об оказании услуг здравоохранения в условиях пандемии в следующие государственные органы: Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Государственную службу исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики.

ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» также провел краткий обзор мер, которые принимались в республике в целом для преодоления ситуации с распространением пандемии, был сделан обзор соответствующего законодательства.

Представляемые в настоящем отчете рекомендации разработаны ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» таким образом, чтобы их можно было применить в как можно более широком круге ССУ, исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания в стране. Т.о., они имеют, наравне со специфическим, и более широкое применение.

ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» надеется, что этими рекомендациями смогут воспользоваться и неправительственные организации, работающие с бенефициарными учреждениями проекта.

ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» выражает благодарность за сотрудничество всем организациям и должностным лицам, оказавшим содействие в выполнении проекта.

2. Нормативная база/правовая основа / правовые вопросы (аспекты, особенности) регулирования в ситуации пандемии в КР, полномочия государственных органов

Поскольку меры по борьбе с пандемией COVID-19 затронули многие сферы функционирования государства и общества, они оказали свое влияние и на формирование законодательства, составляющего основу борьбы с пандемией в КР. Нормальное функционирование многих сфер общественной жизни в КР было парализовано пандемией, она вызвала коллапс в этих сферах, которые постепенно, хотя и с трудностями, адаптируются теперь к новым обстоятельствам. До пандемии в Кыргызстане имелась определенная нормативная база, обуславливающая доступ к одному из основных прав - праву на доступ к получению медицинских услуг в ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания.

Безусловно, эта система доступа к услугам здравоохранения не была рассчитана на те драматические вызовы, которые нам выдвинула пандемия. С объявлением пандемии речь шла уже

о восстановлении лиц, находящихся в этих учреждениях, в праве на доступ к медобслуживанию и защите от пандемии из-за общего кризиса системы здравоохранения в стране, а также и о последующих чрезвычайных законодательных мерах по сохранению этого права за этой категорией лиц. В этой связи, обязательства государств по международному праву в области прав человека, которые продолжают применяться и в период пандемии без ограничения в этих правах, должны находиться в центре внимания при принятии ответных мер, в том числе законодательных мер на COVID-19.

До пандемии в Кыргызстане уже имелась **нормативная база регулирования чрезвычайных ситуаций** (первичная). Основы ее были заложены в **Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года** - в редакции, действовавшей на момент объявления пандемии:

ст. 15. Чрезвычайное положение и военное положение в Кыргызской Республике могут быть введены в случаях и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционными законами;

ст 64. п. 9. Президент:

2) при наличии основания, предусмотренного конституционным законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу;

ст 74. п. 5. Жогорку Кенеш:

1) вводит чрезвычайное положение в случаях и порядке, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента по этому вопросу.

Конституция Кыргызской Республики в редакции от 05 мая 2021 года сохранила полномочия Президента и Жогорку Кенеша по этому кругу вопросов: Статья 12.

Чрезвычайное положение, чрезвычайная ситуация и военное положение в Кыргызской Республике вводятся в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией и законами.

ст.70 п. 9. Президент:

1) в случаях, предусмотренных конституционным законом, предупреждает о введении чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу;

ст. 80 п. 4. Жогорку Кенеш:

1) вводит чрезвычайное положение в порядке и случаях, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента по этому вопросу.

Уголовно-исполнительный Кодекс Кыргызской Республики в ст. 20 гарантирует охрану здоровья осужденных и получение ими квалифицированной медицинской помощи.

Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» определяет условия, основания и порядок введения чрезвычайного положения. Определяет порядок и формы управления, которые могут применяться в течение действия чрезвычайного положения. Определяет полномочия временных органов управления, действующих в период чрезвычайного положения. Определяет меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, которые включают в том числе *ограничения некоторых прав* граждан.

Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» определяет правоотношения, возникающие в области гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях, определяет полномочия государственных органов в области гражданской защиты, определяет систему управления гражданской защитой. Вводится на определенной территории республики.

Ст. 21 **Закона Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении»** предусматривает возможность введения временных ограничительных мер (карантина) при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и определяет содержание временных

ограничительных мер (карантина).

ст. 22-1. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;
- выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- контроля за соблюдением физическими, юридическими и должностными лицами технических регламентов, санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, утвержденных Правительством Кыргызской Республики.

Ряд **Постановлений Правительства Кыргызской Республики** в разные годы утвердил механизмы реализации режима чрезвычайной ситуации, обучение персонала, информационное оповещение населения:

- Положение о порядке использования каналов телерадиовещания для оповещения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения Кыргызской Республики (Постановление ПКР от 03 марта 2014 г. №112);
- Положение о комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики на республиканском уровне (Постановление ПКР от 30 декабря 2010 г. № 344);
- Положение о Единой системе подготовки органов управления и сил Гражданской защиты и населения в области гражданской защиты (Постановление ПКР от 24 июня 2019 г. №315)
- Положение о единой информационно-управляющей системе в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике (Постановление ПКР от 03 января 2011 г. №1)
- Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (Постановление ПКР от 29 января 2018 года № 58), включающая План мероприятий по реализации Концепции и План реагирования на чрезвычайные ситуации в Кыргызской Республике.

В 2018 году Постановлением ПКР от 22 августа № 379 были утверждены **«Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики»**. Они включают правила медицинского осмотра осужденных, введения карантина, осуществления перевозки, изоляции и т.д. осужденных.

С момента объявления ВОЗ пандемии, Кыргызстан продолжил разработку нормативной базы, которым определялось введение ряда мер, направленных на уменьшение распространения пандемии и снижение ее последствий.

С момента объявления ВОЗ пандемии COVID-19, в стране началась интенсивная законодательная работа по созданию нормативно-правовой базы, регулирующей общественные отношения по пяти направлениям: эпидемиологический надзор, профилактика инфекций и борьба с ними, клиническое ведение больных и их доступ к медицинским услугам, информирование о рисках и участие сообщества, а также координация между различными учреждениями-исполнителями в системе здравоохранения. Очень важным при этом явилось соблюдение основных прав человека в связи с введением различных ограничительных мер по COVID-19:

Первой мерой явилось **введение в стране чрезвычайного положения**: эта мера была реализована на основании **Указов Президента КР от 24 марта 2020 года (№/№ 55, 56, 57)**.

Необходимость введения срочных мер по **предупреждению распространения COVID-19** и борьба с его последствиями нашли свое отражение в следующих нормативных актах:

- Распоряжение Премьер-министра от 29 января 2020 года № 30 о **создании Республиканского штаба** по предупреждению завоза и недопущению дальнейшего распространения коронавируса на территории Кыргызской Республики;

- Постановление Правительства КР от 17 марта 2020 года № 163 «**О мерах по предотвращению угрозы возникновения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Кыргызской Республики**». Этим документом в начальный период пандемии приостанавливалось проведение массовых мероприятий, деятельность развлекательных заведений, точек общественного питания. (Утратило силу в соответствии с Постановлением Правительства КР от 26 ноября 2020 года № 578).

Постановлением Правительства КР от 09 апреля 2020 года № 197 был утвержден «**Порядок введения и осуществления ограничительных/карантинных мер в области общественного здравоохранения в Кыргызской Республике**» установлены основные требования к действиям органов исполнительной власти по разработке и выполнению временных организационных, режимно-ограничительных, административных, хозяйственных, санитарно-эпидемиологических (противоэпидемических, профилактических, лечебных) мероприятий, предусматривающих особые условия и режим хозяйственной и иной деятельности, направленных на предотвращение распространения, локализацию и ликвидацию очагов инфекционных (в том числе карантинных и особо опасных) болезней. Определен порядок введения ограничительных/карантинных мер, их содержание, полномочия государственных органов.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 2020 года № 244 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» утвердило Временные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования по недопущению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Данные правила определяют санитарно-эпидемиологические требования к деятельности объектов, осуществляющих деятельность в сфере производства, предоставления услуг, в том числе питания, торговли, по другим видам разрешенной экономической деятельности в условиях чрезвычайного положения, режима чрезвычайной ситуации и при введении ограничительных мероприятий вплоть до улучшения эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции (COVID-19), несоблюдение которых создает угрозу завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Кыргызской Республики.

Установлены требования к отдельным объектам: к промышленным объектам, к объектам строительства, к объектам в сфере торговли, к объектам в сфере бытового обслуживания, финансовых и других услуг, транспортным службам при транспортировке сотрудников, к объектам в сфере бытового обслуживания населения, к общеобразовательным школам, к высшим, средним учебным заведениям.

Отдельные требования и подходы по снижению рисков распространения вируса в ССУ Для Детей, Для Детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания не прописаны.

Усилия по раннему выявлению и сдерживанию путем введения карантина и отслеживания контактов больных COVID-19 закреплены в **Национальном плане действий в чрезвычайных ситуациях**, который был подготовлен Министерством здравоохранения при поддержке ВОЗ. Национальный план действий в чрезвычайных ситуациях - это риск-ориентированный подход к борьбе со вспышками с набором дифференцированных действий, продиктованных существующими условиями на местах. Он был одобрен парламентом 18 марта 2020 года. **Пять основных направлений плана:** эпидемиологический надзор, профилактика инфекций и борьба с ними, клиническое ведение больных, информирование о рисках и участие сообщества, а также координация между различными учреждениями-исполнителями в системе здравоохранения.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В исполнение Национального плана действий в чрезвычайных ситуациях, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики был издан ряд приказов, действие которых

распространяется на целевые институции проекта (здесь приведена релевантная выборка из приказов):

- Приказ от 08.05.2020 № 297 «Об утверждении временных стандартных операционных процедур для организаций здравоохранения республики в период эпидемии COVID-19».

- Приказ от 17 июля 2020 года № 526 «Об утверждении 2-ой редакции временных стандартных операционных процедур для организаций здравоохранения республики в период эпидемии COVID-19».

Этими приказами утверждены СОП для мобильных бригад, СОП при транспортировке пациента, СОП по использованию СИЗ, СОП по работе в стационарах, перепрофилированных для оказания услуг в связи с COVID-19, СОП при выявлении больных COVID-19 в многопрофильном стационаре, СОП профилактики COVID-19 в организациях первичной помощи, СОП при отборе образцов, СОП по управлению медотходами.

- Приказ от 04.05.2020 № 285 «Об утверждении протокола и рекомендации по оказанию медико-психологической и психотерапевтической помощи населению в условиях карантина» утвердил:

- План мероприятий по оказанию медико-психологической и психотерапевтической помощи населению КР в условиях эпидемии COVID-19;

- Практические рекомендации по поддержанию психического здоровья для медицинских работников при COVID-19;

- Практические рекомендации по поддержанию психического здоровья для населения; - «Список организаций и телефонов специалистов по оказанию психологической и психиатрической помощи»;

- Методические рекомендации по ведению пациентов с COVID-19.

- Совместный приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики №379 от 04.06.2020 г., Министерства образования и науки Кыргызской Республики №426/1 от 04.06.2020 года «О возобновлении работы дошкольных образовательных организаций Кыргызской Республики».

Утверждает:

1) алгоритм действий для дошкольных образовательных организаций для выполнения требований временных санэпид правил, утвержденных ПКР № 344;

2) руководство для возобновления работы дошкольных образовательных организаций после карантина.

- Медицинской службой Государственной службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики разработан План по усилению взаимодействия между ГСИН и Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и утвержден совместным приказом №603/1045 от 10 декабря 2020 г.

С 2021 года все мероприятия по медицинскому обеспечению осужденных лиц проводятся согласно данному приказу.

3. Обзор проведенных ранее мероприятий по предупреждению распространения пандемии и принятых мер безопасности

Мероприятия, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний включают организационные, режимно-ограничительные, административные, хозяйственные, санитарно-эпидемиологические (противоэпидемические, профилактические, лечебные) мероприятия.

В марте 2020 года рядом Постановлений Правительства КР в республике вводятся ограничения на проведение массовых мероприятий, приостановлена деятельность развлекательных заведений, точек общественного питания.

В реализацию указанных актов в марте 2020 года Министерством труда и социальной защиты КР был издан приказ «О комплексе ограничительных и режимных

противоэпидемиологических мер (карантин) в социальных стационарных учреждениях Министерства труда и социального развития КР». Этим приказом вводятся ограничительные меры в социальных стационарных учреждениях, которые включают:

- запрет посещения родственников и других граждан; подготовка изоляторов, предназначенных для изоляции больных, проведение регулярной санитарной уборки помещений ССУ; на ежедневной основе предоставление информации по предупреждению инфекции в Департамент социальной защиты; изыскание финансовых средств на приобретение санитайзеров, очистителей воздуха и дезинфицирующих средств в пределах бюджета.

Кроме того, Департамент социального обеспечения Министерства труда и социальной защиты КР направил ряд поручений директорам социальных стационарных учреждений, определяющих следующие меры:

- Усилить работу по принятию ограничительных мер в ССУ; отменить посещение мест массового скопления людей, проведение культурных, спортивных мероприятий, ограничить посещение лиц, не имеющих отношение к ССУ, проводить информационно-разъяснительную работу среди сотрудников и получателей услуг ССУ; регулярно совместно с ЦГСН проводить дезинфекцию рабочих мест, жилых и других помещений, в случае появления определенных симптомов выделить отдельный бокс для лечения заболевших лиц.
- Строго соблюдать Минимальные стандарты социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в ССУ (утв. ППКР от 17 мая 2013 г. № 213).
- Строго соблюдать нормы по размещению в комнатах подопечных с учетом состояния их здоровья, возраста и пола, распределять по группам с учетом их физического и интеллектуального состояния. Рассмотреть возможность оснащения видеонаблюдением за счет внебюджетных средств.
- Использовать для измерения температуры только средства измерения, внесенные в реестр (Минэкономразвития КР).

В реализацию поручений Минтруда, а в дальнейшем Министерства здравоохранения и социального развития КР, руководителями ССУ принимаются документы, определяющие план предупреждения распространения COVID 19 и порядок действий персонала этих учреждений при выявлении симптомов в ССУ:

Пример Плана одного из психоневрологических ССУ от 15.04.2020:

План ССУ по предупреждению COVID-19.

- Карантин вводится с 15 апреля 2020 года.
- Утром и вечером измерение температуры сотрудникам и воспитанникам.
- Витаминотерапия.
- Ежедневная раздача масок и перчаток сотрудникам.
- Ношение масок сотрудниками, смена масок каждые 2 часа.
- Наличие во всех группах антисептиков.
- Наличие в медпункте, у охранников СИЗ.
- Проведение санпросвет работы среды сотрудников.
- Запрет на посещение детей родственниками.
- Влажная уборка помещений 3 раза в день.
- Ежедневная уборка групп дезраствором.
- Проветривание 3 раза в день.
- Дезинфекция групп кварцевой лампой.
- Избегание мест массового скопления людей сотрудниками.
- Соблюдение дистанции 1.5 - 2 метра.
- Обработка рук дезсредствами.

Алгоритм действий персонала в случае выявления COVID-19 у сотрудников

- Сотрудников, у которых обнаружены симптомы (температура, боль в мышцах) не допускать к работе.
- Сотрудники обеспечены масками и антисептиками.
- В отдельном помещении размещен временный изолятор.
- Ухаживающие за больными обеспечены индивидуальной защитной одеждой.
- О заболевании сообщается в ГСЭН и проводится осмотр сотрудников и детей ССУ.
- В течение 14 дней обеспечить постоянный контроль за состоянием здоровья заболевших.
- Проводится комплексная дезинфекция помещений и территории.
- Сотрудники, в случае обнаружения заболевания, остаются на самоизоляции, сообщают об этом руководству ССУ.
- Заболевшие и контактные допускаются к работе через 14 дней с результатом отрицательного теста.

Действия персонала (ССУ) в случае обнаружения у подопечного COVID-19.

- При входе всем сотрудникам и подопечным измеряется температура и заносится в журнал.
 - При температуре или других признаках сотрудник не допускается к работе.
 - Медперсоналу сообщается о заболевшем подопечном.
 - Сотрудник, сопровождающий ребенка, обеспечивается средствами защиты, его контакты с другими сотрудниками минимизируются.
 - Обеспечивается временная изоляция заболевшего в отдельном помещении, минимизируются его контакты.
 - Сообщается о заболевшем его родителям, в медучреждение.
 - При необходимости вызывается скорая помощь.
 - Составляется список контактировавших лиц, проводится их осмотр.
 - В течение 14 дней обеспечивается контроль за состоянием здоровья работников и подопечных.
- Проводится дезинфекция мест, в которых находился больной самостоятельно и с помощью РЦПЗ и ГСЭН.
- Формируется список контактов заболевшего за последние 14 дней и информируются все сотрудники и родители.

ГСИН КР совместно с МЗ КР утверждает план по усилению взаимодействия между ГСИН и МЗ, который включает ряд мер, направленных на предупреждение и лечение COVID-19 у осужденных и сотрудников ГСИН. Этот план утвержден совместным приказом «Об усилении взаимодействия между Государственной службой исполнения наказаний при ПКР КР и Министерством здравоохранения КР» от 10 декабря 2020 года № 603/104.

План предусматривает:

1. Лечение больных согласно клиническим протоколам МЗ КР (в исключительных случаях в связи со спецификой пенитенциарной системы назначаются лекарственные препараты, не входящие в рамки клинических протоколов МЗ КР).
2. Лечение больных коронавирусной инфекцией согласно клиническим протоколам МЗ КР. Адаптировать 4-й клинический протокол по лечению коронавирусной инфекции к условиям ГСИН.
3. Проведение медицинских обследований заключенных на базе лечебно-диагностических учреждений МЗ.
4. При выявлении случаев коронавирусной инфекции среди сотрудников ГСИН и осужденных своевременная госпитализация в территориальные лечебные учреждения.
5. Усилить мероприятия по инфекционному контролю в учреждениях ГСИН согласно Инструкции по инфекционному контролю в организациях здравоохранения КР, утвержденной постановлением ПКР от 12.01.2012 г. № 32:
 - обеспечить заключенных и сотрудников средствами индивидуальной защиты (маски, респираторы, защитные комбинезоны, перчатки, антисептики)
 - регулярная обработка помещений раствором гипохлорида кальция, кварцевание в МСЧ и

лечебных учреждениях,

- проведение обучающих мероприятий медицинского персонала мерам инфекционного контроля,

6. Своевременное предоставление консультативной помощи заключенным специалистами узкого профиля (своевременная диагностика).

7. Своевременная госпитализация заключенных в лечебные учреждения МЗ КР в плановом и экстренном порядке больных с соматическими и инфекционными заболеваниями, в том числе и с коронавирусной инфекцией.

...18. Обучение мед сотрудников ГСИН внедрению Стамбульского протокола на базе ГКМНИИиПК на бесплатной основе.

С учетом тяжелых последствий COVID-19, усугубляемых неэффективным доступом к медицинским услугам, положение как несовершеннолетних, так и взрослых, находящихся в социальных стационарных учреждениях для детей, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания вызывает особую озабоченность. Распространение COVID-19 в пенитенциарной системе может значительно повлиять на эпидемиологическую ситуацию в стране и, в целом, подорвать меры по контролю пандемии, ранее предпринятые государством.

Исходя из этого, мероприятия, запланированные для реализации в этих учреждениях, нашли свое отражение в планах действий по борьбе с пандемией COVID-19 в Кыргызской Республике в условиях чрезвычайной ситуации.

Ниже приведены выдержки из проекта Плана реагирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19) и раннего восстановления по взаимодействию между Правительством Кыргызской Республики и Группой по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (утв.

Распоряжением ПКР от от 29 мая 2020 года № 194-р).

Этот документ включает меры поддержки и содействия, предложенные международными организациями Правительству Кыргызской Республики.

МККК: Предоставление материалов МПК для пенитенциарных учреждений Государственной службы исполнения наказаний № 2, 21, 31 и 47 в ответ на COVID-19 от 30 марта 2020 года и техническая поддержка в разработке плана действий в чрезвычайных ситуациях для конкретной тюрьмы с блок-схемой/алгоритм и СОП для скрининга, наблюдения и ведения случая.

9 апреля МККК в тесном сотрудничестве с руководством ГСИН организовал телетренинг для инструкторов директоров и руководителей медицинских учреждений 17 пенитенциарных учреждений (включая 2 поселения) и некоторых департаментов Центральные учреждений с участием 28 медицинских работников, и 19 административных сотрудников на COVID-19.

МККК: Предоставление основных материалов МПК временным местам содержания МВД в отделениях милиции Бишкека, Джалал-Абада, Ноокена, Сузака, Канта, Сокулука, Токтогула, Таласа, Кара-Буры, Баткена, Кызыл-Кии, Оша и Нооката.

МККК предоставил техническую экспертизу с проектом алгоритма и СОП для работы с задержанными милицейскими участками в связи с COVID-19.

ПРООН, УНП ООН, МКК запланировано: Предоставить средства индивидуальной защиты и иные материалы для защиты от коронавируса правоохранительным органам, ГСИН и наркологическому центру.

ПРООН запланировано: Предоставление информационных материалов о готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения для заключенных и сотрудников исправительных учреждений.

ЮНИСЕФ запланировано: Чрезвычайная помощь детям, находящимся в интернатных учреждениях, в соответствии с оценкой приоритетных потребностей, в том числе:

5 учреждений при МТСП, в которых содержатся 423 ребенка с тяжелой формой инвалидности; 3 учреждения при МЗ, в которых содержатся 92 ребенка, либо с тяжелой степенью инвалидности, либо в возрасте до 3 лет;

5 учреждений при МОН, в которых воспитывается 470 детей.

УНП ООН запланировано: Экспертная поддержка по стратегическому планированию пенитенциарной системы и разработка Руководства по обеспечению готовности, профилактике и контролю COVID-19 в тюрьмах. Проведение срочной оценки риска для выявления тех, кто наиболее подвержен риску среди населения, отбывающего наказание, с учетом всех уязвимых групп. Оказание поддержки администрации тюрем в организации оборудования для проведения видеоконференций с целью создания системы дистанционного общения заключенных с родственниками/адвокатами. Поддержка ГСИН в создании центров наблюдения, реорганизации помещений и деятельности заключенных.

МКК запланировано: Регулярное посещение мест содержания под стражей для мониторинга условий содержания и оказание содействия в поддержании семейных контактов в соответствии с оценками потребностей.

Сведений о реализации планируемых мероприятий в открытом доступе не найдено.

4. Ограничения прав/свобод в целях предупреждения пандемии и принятия мер безопасности.

Международные обязательства государств в области прав человека должны исполняться и в ситуации введения чрезвычайного положения. И лишь в случаях, когда объявляется чрезвычайное положение, угрожающее жизни нации, международное право в области прав человека позволяет государствам отступать от некоторых обязательств в области прав человека при соблюдении определенных условий, таких как необходимость, соразмерность, недискриминация и ограниченность во времени.

При этом некоторые права не допускают отступлений ни при каких обстоятельствах. К правам, не допускающим отступлений, относятся следующие: по Международному пакту о гражданских и политических правах - право на жизнь, свобода от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, свобода от рабства и подневольного состояния, свобода от лишения свободы в связи с невыполнением договорных обязательств, свобода от обратной силы уголовного закона, право на признание собственной правосубъектности и право на свободу мысли, совести и религии (статьи 6, 7, 8.1, 8.2, 11, 15, 16 и 18); по Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод - право на жизнь, свобода от пыток и жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания, свобода от рабства или подневольного состояния и свобода от обратной силы уголовного закона (статьи 2, 3, 4.1 и 7). Кроме того, государства-участники не могут отступать от своей обязанности обращаться со всеми людьми, включая лиц, лишенных свободы, с гуманностью и уважением их человеческого достоинства, и должны уделять особое внимание адекватности состояния здоровья и медицинских услуг в местах лишения свободы, а также права лиц в ситуациях лишения свободы.²

Согласно ст. 4 Пакта, государства, с целью ограничения распространения пандемии коронавируса (COVID-19) об отступлении от своих обязательств обязаны предупредить Комитет ООН по правам человека. Кыргызская Республика последовала процедуре уведомления об отступлении от своих обязательств в области прав человека по международным договорам. Так, она уведомила Генерального секретаря ООН об отступлениях от Международного пакта о гражданских и политических правах.

В Кыргызстане существует нормативно-правовая база, определяющая порядок объявления чрезвычайного положения. Кыргызстан применил эти нормы, объявив чрезвычайное положение. Законы Кыргызской Республики «О гражданской защите» и «Об общественном здравоохранении» определяют перечень ограничений прав и свобод человека и гражданина в случае введения ограничительных мероприятий (карантина) при угрозе возникновения и распространения

² UN Human Rights Committee's Statement on derogations from the Covenant in connection with the COVID-19 pandemic. Adopted by the Committee on 24 April 2020.

<https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/COVIDstatementEN.pdf>

инфекционных заболеваний.

При угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний законодательством республики предусмотрена возможность введения временных ограничительных мероприятий (карантина). Эти меры ограничивают права и свободы всех граждан, находящихся в зоне, на которой введены ограничительные мероприятия, включая лиц, находящихся в *социальных стационарных учреждениях Для пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в социальных стационарных учреждениях Для Детей с ограниченными возможностями здоровья, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания*, а также их близких и родственников.

Ограничительные мероприятия могут вводиться на всей территории республики, на отдельных территориях, а также в отдельных организациях (объектах). Решение о вводе и снятии карантина принимается по представлению чрезвычайной противоэпидемической и противоэпизоотической комиссии Правительством, главами местных госадминистраций, главами органов местного самоуправления, руководителями организаций соответственно.

Таким образом, руководители социальных стационарных учреждений, руководители исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы вводят в руководимых ими организациях ограничительные меры, соответствующие режиму территории, на которой находится организация, либо в пределах одной организации по представлению чрезвычайной противоэпидемической и противоэпизоотической комиссии.

Ограничительные меры, среди прочего, могут включать ограничения контактирования между группами населения, ограничения передвижения населения, проведение экстренной и специфической профилактики.

Примером ограничительных мер является введение запрета на посещение подопечных в социальных стационарах их родственниками на время карантина, запрещение посещения мест содержания под стражей.

5. Рекомендации для учреждений здравоохранения, образования, исполнения наказания - общие и персонального характера для персонала

На основе Соглашений о сотрудничестве с Институтом Омбудсмана КР, Национальным центром по предотвращению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП) КР с Правозащитным Движением «Бир Дуйно Кыргызстан», с 22 сентября по 23 октября 2020 г., состоялось первые 15 превентивных посещений в Чуйской области. В декабре было проведено 7 посещений детских домов. С 11 по 19 февраля проведен следующий этап превентивных посещений ИВС в Чуйской области и г. Бишкек, НЦПП КР совместно с привлеченными экспертами от ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» посетили 12 учреждений МВД КР.

Результатом этих мониторинговых визитов явилась разработка ряда рекомендаций, адресованных ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительным учреждениям уголовно-исполнительной системы, следственным изоляторам, изоляторам временного содержания при возникновении угроз пандемии:

Рекомендации общего характера:

- Введение чрезвычайного положения или карантинных мер в условиях пандемии COVID-19 не является основанием для запрещения мониторинговых посещений национальных институций по предупреждению пыток.
- Соблюдать соразмерность и целесообразность при введении ограничительных мер по COVID-19, следить за тем, чтобы такими мерами не ограничивались неотъемлемые права, а сами меры были

направлены исключительно на защиту здоровья граждан.

- Продвигать соблюдение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).
- Проводить мониторинг соблюдения права задержанных и следственно-арестованных лиц на доступ к адвокату в соответствии с процедурами, установленными законом.
- Обеспечить доступ к достоверной, актуальной информации о рисках, симптоматике, лечении, возможностях добровольного вакцинирования от коронавирусной инфекции в простой, доступной для понимания различными бенефициарами форме.
- Обеспечить разработку детальных планов по реагированию в случае вспышки заболеваемости COVID в ССУ всех видов, в изоляторах временного содержания, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.
- Информировать персонал о разработанном плане учреждения в отношении COVID-19. Персонал должен иметь знания о COVID-19, о его распространении, о симптомах, о мерах по предотвращению передачи COVID-19.
- В учреждениях, не имеющих возможности оказания медицинской помощи на местах, составить план обеспечения изоляции, проведения обследования, тестирования и предоставления необходимой медицинской помощи лицам с подозрением на COVID-19.
- Унифицировать учетно-отчетную медицинскую документацию по заболеваемости и смертности с МЗ КР.
- Проверить лиц, находящихся в ССУ всех видов, в изоляторах временного содержания, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, на их принадлежность к группам риска по COVID (сахарному диабету, сердечно-сосудистым заболеваниям, легочные заболевания и др.).
- Проводить регулярное информирование лиц, содержащихся в учреждениях, а также посетителей этих учреждений о рисках COVID-19. Информационные материалы должны быть разработаны на кыргызском, русском и, при необходимости, других языках. Материалы должны быть понятны людям с низким уровнем грамотности. При необходимости, материалы должны быть приспособлены для людей с когнитивными или интеллектуальными нарушениями, а также для глухих, слепых или слабовидящих.
- Проводить ежедневный обход медицинским персоналом всех помещений в ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания.
- По возможности, прием пищи в столовой осуществлять поочередно группами лиц, содержащихся сначала в одном, затем в другом помещении. При приеме пищи, лица, содержащиеся в одном помещении не должны пересекаться с лицами, содержащимися в другом помещении. Организовать посадочные места в столовой таким образом, чтобы увеличить расстояние между находящимися там людьми.
- Ограничить проведение групповых мероприятий, их количество, контакты. Во время проведения групповых мероприятий/занятий увеличивать расстояние между людьми. Рассмотреть альтернативное проведение групповых мероприятий/ занятий на открытом воздухе.
- Свести к минимуму количество людей, проживающих в одном помещении, насколько это возможно. Обеспечить большее пространство между людьми.

- Требовать от посетителей ношения масок, замерять у них температуру при входе. Обеспечить дезинфицирующее средство для рук на спиртовой основе в зонах входа/выхода и ожидания посетителей.
- Если у посетителей имеются симптомы COVID-19 или подозрение на него, посещение необходимо отложить. Сообщить потенциальным посетителям перед поездкой в учреждение, что они должны предоставить отрицательный ПЦР-анализ, или же сертификат о прививке. При невозможности предоставления этих документов, в отношении посетителей проводится проверка на COVID-19. При отказе от проверки, возможность посещения/свидания предоставляться не будет.
- Ограничить личные посещения в интересах здоровья содержащихся в учреждениях лиц и здоровья их посетителей. В рамках закона рассмотреть возможность приостановления или изменения времени запланированных посещений. При наличии, предоставить доступ к возможности проведения виртуального визита.
- Только лица с лабораторно подтвержденным COVID-19 должны помещаться в медицинскую изоляцию.
- Не объединять лиц с подтвержденным COVID-19 с теми лицами, в отношении которых имеется подозрение на COVID-19, а также с теми, кто находится в тесном контакте с людьми с подтвержденным COVID-19 или с подозрением на него, или же с людьми с недиагностированной респираторной инфекцией, которые не соответствуют критериям подозрения на COVID-19.
- При выборе помещения для мероприятий групп людей с подтвержденным COVID-19 использовать одну просторную хорошо вентилируемую комнату с легко моющимися стенами и плотно закрывающейся дверью.
- Обеспечить ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания необходимым медицинским оборудованием, достаточным количеством лекарственных средств согласно рекомендациям Министерства здравоохранения КР по профилактике, диагностике и лечению COVID-19, а также для диагностирования и лечения больных согласно клиническим протоколам МЗ КР, обеспечить потребность в средствах дезинфекции и СИЗ.
- Провести мониторинг целевого использования средств, выделяемых на закупку санитарных и гигиенических средств для ССУ для детей, для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания.
- Рассмотреть возможность изменения обязанностей сотрудников, подверженных рискам тяжелого течения заболевания, вызванного COVID-19.

Для ГСИН:

Во исполнение Плана, утвержденного совместным приказом ГСИН и МЗ КР «Об усилении взаимодействия между Государственной службой исполнения наказаний при ПКР КР и Министерством здравоохранения КР» от 10 декабря 2020 года № 603/10:

- проводить медицинские обследования заключенных на базе лечебно-диагностических учреждений МЗ;
- при выявлении случаев коронавирусной инфекции среди сотрудников ГСИН и осужденных осуществлять своевременную госпитализацию в территориальные лечебные учреждения;
- усилить мероприятия по инфекционному контролю в учреждениях ГСИН согласно Инструкции по инфекционному контролю в организациях здравоохранения КР, утвержденной

постановлением ПКР от 12.01.2012 г. № 32;

- обеспечить заключенных и сотрудников средствами индивидуальной защиты (маски, респираторы, защитные комбинезоны, перчатки, антисептики);

- осуществлять регулярную обработку помещений раствором гипохлорида кальция, кварцевание в МСЧ и лечебных учреждениях;

- проводить обучающие мероприятия медицинского персонала мерам инфекционного контроля,

- обеспечить своевременное предоставление консультативной помощи заключенным специалистами узкого профиля (своевременная диагностика);

- обеспечить своевременную госпитализацию заключенных в лечебные учреждения МЗ КР в плановом и экстренном порядке больных с соматическими и инфекционными заболеваниями, в том числе и с коронавирусной инфекцией.

- Исключить повторное проведение флюорографии следственно-арестованных лиц при неоднократных перемещениях их из СИЗО в ИВС и обратно для проведения следственных действий в течение нескольких месяцев. Достаточно сохранять первоначальный результат флюорографии в медкарте следственно-арестованных лиц.

- Причина смерти лиц, содержащихся в учреждениях ГСИН, должна устанавливаться с привлечением специалистов, не находящихся в подчинении ГСИН, а при необходимости, независимых экспертов.

Для МВД КР:

- Улучшить условия содержания задержанных лиц с целью предотвращения распространения коронавируса в ИВС МВД КР (питание, медобслуживание, санобработка);

- Принять исчерпывающие меры для соблюдения санитарных норм в ИВС, препятствующих распространению инфекции;

- Ввести в штат ИВС единицу среднего медицинского персонала;

- Обеспечить своевременное оказание консультативной медицинской поддержки врачами - специалистами узкого профиля для лиц, нуждающихся в таких консультациях;

- Проводить обязательное медицинское освидетельствование при водворении задержанных в ИВС.

- Создать условия, при которых обеспечивается достаточное питание лиц, содержащихся в ИВС, и удовлетворение их потребностей в медицинских услугах и гигиене.

**00 Правозащитное движение
«Бир дуйне - Кыргызстан» - Бишкек**

® <http://birduino.kg>

○ birduino.kg

И birduinokyrghyzstan@gmail.com