



GNDR
Global Network of Civil Society
Organizations for Disaster Reduction



Отчет по результатам реализации проекта «Взгляд с Передовой» (VFL), проводимого Правозащитным Движением «Бир Дуйно - Кыргызстан» в партнерстве с общественным объединением «Айыл Демилгеси», Национальным Консультативным Комитетом (НАК), органами местного самоуправления (МСУ), Аппаратом Омбудсмана и лидерами местных сообществ.

Правозащитное Движение «Бир Дуйно-Кыргызстан» является членом Совета Директоров Глобальной сети по снижению рисков бедствий (GNDR), международной ассоциации по продвижению гендерного равенства и женского лидерства «Women Learning Partnership» (WLP), Глобального объединения «Forum Asia», Платформы Гражданской Солидарности (Civic Solidarity Platform), Всемирной Федерации за права женщин (FIDH) и инициатором создания Национального Консультативного комитета (НАК) в Кыргызской Республике.

В рамках реализации проекта «Взгляд с Передовой» (VFL) в период с 2018 по апрель 2021 г. был проведен комплекс исследовательской и практической работы в целях снижения разрывов между местными сообществами, которые проживают в зонах рисков и бедствий в отдаленных регионах с крупными городами, отдельное внимание проекта было направлено на выявление конкретных нужд и потребностей местных сообществ для доведения голосов регионов от местного до глобального уровня по методике «снизу-вверх».

Наиболее значимые достижения за период реализации проекта:

В 2018 г. по инициативе «Бир Дуйно - Кыргызстан» был сформирован состав Национального Консультативного комитета (НАК) с привлечением Совета безопасности КР, Аппарата Правительства, ключевых государственных органов, ГАМСУМО, МЧС, Министерства здравоохранения, Института Омбудсмана для всестороннего и качественного подхода к выявлению и противодействию рискам и бедствиям для местных сообществ.

В 2019 г. было проведено исследование в 15 местных сообществах в 3 областях: Иссык-Кульской, Ошской и Джалал-Абадской для выявления наиболее приоритетных рисков и угроз для местных сообществ¹. Было проведено анкетирование и опрошено более 1500 домохозяйств с участием женсоветов, органов МСУ, советов аксакалов, местных партнерских организаций и активистов. По результатам проведенных опросов была

¹ <http://birduino.kg/pressaru/nacionalnyij-otchet-pravozashhitnogo-dvizheniya-«bir-dujno-kyrgyzstan»-po-proektu-«vzglyad-s-peredovoj»-analiz-dannyix-i-osnovnyie-rezultaty>

разработана карта практических действий и наиболее приоритетных рисков и угроз для населения в регионах.²

В 2020 г. «Бир Дуйно - Кыргызстан» была проведена серия рабочих встреч в рамках подготовки ключевых рекомендаций от гражданского сектора в адрес госорганов КР по снижению рисков и бедствий для местных сообществ. Наиболее приоритетные рекомендации были включены в страновой отчет согласно Универсальному периодическому обзору по выполнению государством Целей устойчивого развития ООН³.

Также в 2020 г. несмотря на введение масштабных карантинных ограничений введенных на фоне пандемии коронавируса, «Бир Дуйно - Кыргызстан» был активно вовлечен в работу по оказанию необходимой помощи местным сообществам, фельдшерско-акушерским пунктам, закрытым исправительным учреждениям, которые оказались наиболее уязвимы перед новыми рисками и угрозами.

В 2021 г. были проведены фокус-группы в 15 ключевых сообществах в 3 областях в целях получения рекомендаций и предложений для включения в Национальный план действий по снижению рисков и бедствий, который будет направлен всем членам НАК, Аппарат Правительства, Совет безопасности, МЧС, Минздрав и Институт Омбудсмана, айыл окмоту, женсоветов и местных сообществ.

Оценка ситуации в регионах проживания местных сообществ в условиях рисков и бедствий

В силу своего географического положения Кыргызстан относится к категории повышенного риска возникновения стихийных и экологических бедствий. Более 94% территории Кыргызстана расположены на высоте 1000 метров, 40% — в высокогорье выше 3000 метров над уровнем моря. В число распространённых опасных явлений входят землетрясения, лавины, оползни, наводнения и селевые потоки, вследствие чего сотни местных сообществ проживают в потенциально опасных регионах, теряют своё имущество и источники дохода каждый год. Кроме того, ожидается, что повышение температуры, быстрое таяние снегов и изменение режима осадков приведут к увеличению интенсивности и частоты таких экологических бедствий, что негативно отразится на социально-экономической и общественной жизни страны⁴.

Очень важно отметить, что отдельное внимание необходимо акцентировать на возникающих острых приграничных конфликтах, представляющих значительную опасность для жизни и здоровья местных сообществ, проживающих в потенциально опасных районах. На сегодняшний день данная угроза проявилась на границе между Кыргызстаном и Таджикистаном. В результате произошедшего вооруженного конфликта в Баткенской области погибли 36 граждан Кыргызстана, среди которых 12-летняя девочка, 5 летний ребенок и многие другие, пострадали более 100 человек, более тысячи местных жителей были вынуждены оставить свои разрушенные и разграбленные дома. Полностью уничтожена значительная часть инфраструктуры, школы, ФАПы, социальные объекты и

² <https://www.gndr.org/programmes/views-from-the-frontline/vfl-2019.html>

³ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

⁴ <https://www.gndr.org/programmes/views-from-the-frontline/vfl-2019/vfl2019-surveys.html>

жилые дома. При этом существует риск и опасность повторения произошедшего конфликта, что вызывает серьезные опасения среди местных сообществ. Большая часть населения нуждается в качественной информации о проводимых госорганами действиях по восстановлению разрушенных зданий, в этой связи очень важно обеспечить равное участие граждан в процессах принятия решений на местном уровне.

В этой связи Правозащитное Движением «Бир Дуйно - Кыргызстан» в партнерстве с общественным объединением «Айыл Демилгеси», Национальным Консультативным Комитетом (НАК), органами местного самоуправления (МСУ), Аппаратом Омбудсмана и лидерами местных сообществ с 2019 года проводят реализацию проекта **«Взгляд с Передовой» (VFL)** в целях снижения значительного разрыва между социально-экономическим и экологическим положением сообществ в областях с крупными городами, проведении положительных изменений по принципу «снизу-вверх» от местного до глобального уровня для снижения рисков бедствий и угроз для населения, проживающего в потенциально опасных регионах.

С 2019 года проводимая работа в Иссык-Кульской, Ошской и Джалал-Абадской областях была направлена на выявление наиболее острых проблемных рисков угроз и бедствий для местных сообществ, а также разработки конкретных практических рекомендаций и путей решения, минимизации рисков для населения. Полученные в результате данные используются совместно с госорганами, партнерскими организациями, Аппаратом Омбудсмана, Национальным консультативным комитетом (НАК), экспертным сообществом и органами местного самоуправления Кыргызстана при разработке рекомендаций по совершенствованию Национального плана действий по профилактике и противодействию рискам и угрозам⁵.

На сегодняшний день достигнуты договоренности о партнерском взаимодействии с НАК, а также проведены рабочие встречи с профильными госорганами в лице Министерства по чрезвычайным ситуациям, Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР, Аппарата Омбудсмана с широким вовлечением активистов и ОГО для повышения роли экспертов в период совместных действий во время социальных, экономических и экологических кризисов и угроз в Кыргызстане⁶.

В данном аспекте достигнуты положительные договоренности об усилении многосторонних связей для оказания необходимой взаимопомощи во время бедствий, особенно между странами-партнерами в регионе Центральной Азии. Основной приоритет — это участие и укрепление диалоговых платформ по чрезвычайным ситуациям и снижению рисков бедствий с перспективами по привлечению большего числа участников на межгосударственном уровне, усиление прямого взаимодействия экспертов с представителями властей и лицами, принимающими решения в целях своевременного реагирования на риски, чтобы они не стали глобальными бедствиями, а также быстрого

⁵ <http://birduino.kg/pressaru/naczionalnyij-otchet-pravozashhitnogo-dvizheniya-«bir-dujno-kyrgyzstan»-po-proektu-«vzglyad-s-peredovoj»-analiz-dannyix-i-osnovnyie-rezultaty>

⁶ <http://birduino.kg/pressaru/press-reviz-o-vazhnosti-regionalnogo-partnerstva-chtobyi-riski-ne-stali-katastrofami-v-regione-czentralnoj-azii>

реагирования и мобилизации сил на новые виды угроз, такие как пандемия коронавируса, охватившего практически все страны мира.

Программа рабочих выездов в рамках проведения фокус-групп в 15 местных сообществах в 3 зонах рисков

№	Населенный пункт	Количество рабочих встреч и запланированных мероприятий	Дата
1	Тамчы	3 рабочих встречи	2 марта 2021 г.
2	Чолпон-Ата	3 рабочих встречи	3 марта 2021 г.
3	Каракол	реконструкция части водопровода и 2 рабочих встречи	4 марта 2021 г.
4	Жаркынбай	реконструкция части водопровода и 2 рабочих встречи	5 марта 2021 г.
5	Барскоон	посадка деревьев (предоставление саженцев в пользу ОМСУ), 2 рабочих встречи	6 марта 2021 г.

№	Населенный пункт	Количество рабочих встреч и запланированных мероприятий	Дата
1	г.Ош	3 фокус-группы	15 марта 2021 г.
2	Араван	3 фокус-группы	16 марта 2021 г.
3	Жаны Ноокат	3 фокус-группы	17 марта 2021 г.
4	Кара-Суу	3 фокус-группы	18 марта 2021 г.
5	г.Ош	2 фокус-группы и заключение договора с местной радиостанцией	19 марта 2021 г.

№	Населенный пункт	Количество рабочих встреч и запланированных мероприятий	Дата
1	г. Жалал-Абад	3 фокус-группы	23 марта 2021 г.
2	Сузак	3 фокус-группы	24 марта 2021 г.
3	Кочкор-Ата	3 фокус-группы	25 марта 2021 г.
4	Аксы (г.Кербен)	3 фокус-группы	25 марта 2021 г.
5	Ала Бука (Чаткал)	2 фокус-группы и заключение договора с местной радиостанцией	26 марта 2021 г.

Итоговое количество фокус-групп и рабочих встреч составило 45 мероприятий с охватом более 1125 участников из числа представителей органов МСУ, лидеров местных сообществ, женсоветов, советов аксакалов, молодежи, НПО, госорганов. Общее количество женщин, принявших участие в фокус-группах составило 684 чел., мужчин – 441 чел. Представители госорганов и местных властей были в количестве 198 чел., ОГО – 267, молодежи – 429.

В качестве основных выводов из проведенных исследований и фокус-групповых дискуссий и рабочих встреч можно отметить следующее.

1. Крайне важно довести голоса регионов, в которых местные сообщества проживают в условиях рисков бедствий на национальный уровень и совместно разработать Национальный план действий по снижению рисков бедствий на местах с учетом нужд и потребностей регионов.

2. Эдвокаси кампании по продвижению «снизу-вверх» являются ключевым решением по противодействию социально-экономическим и экологическим угрозам в виде урановых хвостохранилищ, представляющих значительную угрозу для жизни и здоровья местного населения. В этой связи необходимо широкое вовлечение НАК, Аппарата Правительства, Парламента, Омбудсмана, МЧС и ключевых экспертов для совместных действий.

3. Наряду со сложной социально-экономической обстановкой в местных сообществах на фоне пандемии коронавируса, крайне важно обратить внимание лиц принимающих решения на необходимость преодоления разрыва между отдаленными населенными пунктами, селами и крупными городами.

4. Только совместными усилиями с привлечением ключевых политических фигур и НАК возможно разработать эффективно действующий Национальный чрезвычайный план действий по противодействию и противодействию рискам и угрозам для местных сообществ.

5. Голоса регионов остаются неуслышанными государственными органами. В этой связи наиболее острые социально-экономические и экологические риски и угрозы остаются без должного внимания. Особенно важно обратить внимание ключевых госорганов на принятии срочных мер по минимизации угроз для населения, проживающего в зонах хранения. Урановых хвостохранилищ.

6. Главной нерешенной проблемой органов МСУ на протяжении ряда последних лет остается организация экономического развития и преодоления тяжелейшего нынешнего кризиса в регионах. Наблюдается рост социальных противоречий и конфликтов, связанных в первую очередь с резким разрывом между селами и городами.

7. Необходимо преодолеть низкую степень участия населения в решении наиболее насущных вопросов, преобладают самые очевидные, самые общие и далеко не самые действенные меры госорганов по вовлечению участия людей в процессах принятия решений.

8. Для местных сообществ крайне важно создать механизм устойчивости в виде Национального плана действий по снижению рисков и бедствий, который позволит реагировать на новые риски и бедствия, а также позволит создать процесс эффективного взаимодействия регионов с госорганами, НАК и Правительством КР.

Кроме того, в 2021 г. в рамках реализации проекта VFL была проведена передача и посадка саженцев деревьев в целях повышения сейсмоустойчивости в с.Барскоон, проведены восстановительные работы системы водоснабжения в 2 населенных пунктах Жаркынбай и Каракол Иссык-Кульской области (по итогам проведенного исследования,

данные угрозы были отмечены нуждами самих местных сообществ). Это позволит в значительной степени повысить защищенность местных сообществ от рисков и угроз схода селей, сейсмических активностей и паводков. В свою очередь, реконструкция водопровода позволит обеспечить прилежащие населенные пункты чистой питьевой водой и минимизировать опасность использования некачественной воды местными сообществами.



Проведенные в 15 сообществах фокус-группы позволили сформировать необходимые навыки и качества для дальнейшего продвижения лидеров, способных подвигать нужды и голоса регионов на национальный уровень⁷. В Ак-Суйском районе

⁷ <http://birduino.kg/naczionalnyij-otchet-pravozashhitnogo-dvizheniya-«bir-dujno-kyrgyzstan»-po-proektu-«vzglyad-s-peredovoj»-analiz-dannyix-i-osnovnyie-rezultaty>

Иссык-Кульской области 4 женщин, прошедших обучение в фокус-группах «Бир Дуйно - Кыргызстан», были избраны на должности депутатов айыльных кенешей в своих сообществах. По итогам состоявшихся фокус-групп участники из женсоветов, советов аксакалов, общественных организаций, органов МСУ и молодежь получили концептуально важные и практические знания по продвижению женского лидерства, выявлению рисков и бедствий, а также о наиболее эффективных методах взаимодействия с местными госорганами, чтобы голоса регионов были услышаны на национальном уровне. Успешно победивший на выборах участник рабочей встречи в с.Тамчы Самат уулу Арзымат набрал необходимое количество голосов и его кандидатура была избрана на должность депутата айыльного кенеша.

Библиотекарь села Жаркынбай Кыдырбаева Айнура в своем выступлении в ходе фокус-групп отметила важность повышения роли лидеров местных сообществ, потому что именно они напрямую вовлечены в работу по выявлению и снижению рисков бедствий на местах. Она также заявила, что в будущем необходимо проводить аналогичные мероприятия на более частой и регулярной основе для создания механизма устойчивости и качественной передачи опыта и знаний молодежи, которые с каждым разом становятся все более активнее и проявляют интерес в развитие своих местных сообществ.



Социальный педагог и активист молодежного совета в г.Чолпон-Ата Бейшеналиев Азамат особо акцентировал внимание на необходимости донести голоса регионов до лиц принимающих решения и ключевых госорганов, чтобы совместными усилиями преодолеть последствия пандемии коронавируса и снизить уровень экологических угроз для местного населения, потому что более 58,6% жителей считают данную проблему наиболее опасной для жизни и здоровья граждан.



Активистка женсовета г.Каракол Гульнара Садыбакасова в своей фокус-групповой презентации заявила о том, что благодаря пройденному обучению смогла понять разницу между рисками бедствий на местном и республиканском уровне, а также получила дополнительные знания о роли органов МСУ в урегулировании социально-экономических и экологических бедствий для сообществ.



Гульмайрам Айтиева из села Жаны-Ноокат Ошской области отметила пользу проведения фокус-групп с широким вовлечением госорганов и местных сообществ, чтобы иметь возможность проинформировать ведомства КР о потенциальных рисках бедствий на

начальном уровне зарождения. Данное обстоятельство позволяет разработать пути решения и минимизации угроз для населения в наиболее объективном направлении с учетом мнений жителей региона.



Сотрудники мэрии г.Кара-Суу Ошской области Кайрат Намазбеков и Данияр Шералиев выразили признательность проведению рабочих встреч с лидерами местных сообществ в целях создания конструктивного диалога и получения реальной возможности за одним столом обсудить наиболее острые проблемы с населением. Полученные практические знания по налаживанию обсуждений с местными сообщества мэрия г.Ош

планирует применять в своей дальнейшей работе на местах.



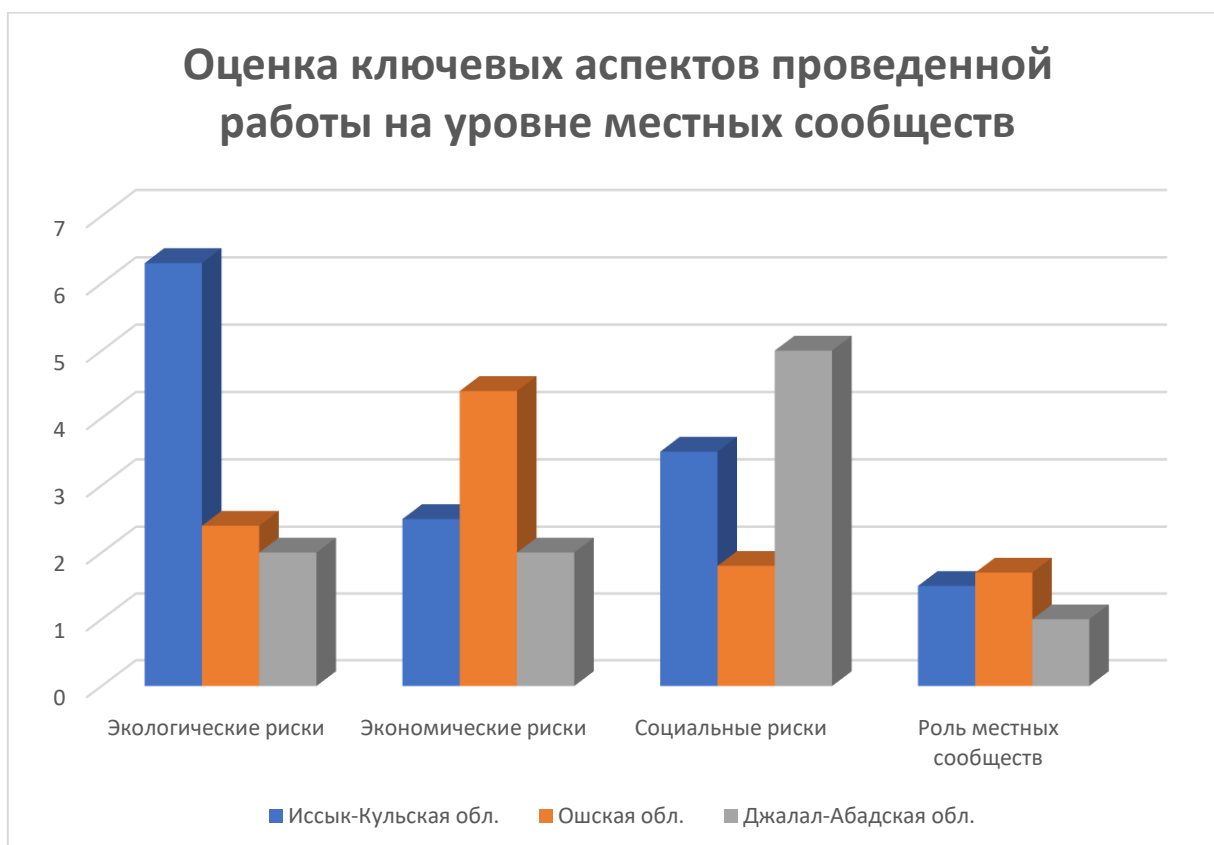
Учитель начальных классов средней школы Шахноза Ибрагимова из села Араван в ходе поведения фокус-группы заявила, что значительная часть местного населения в недостаточной степени проинформирована о государственных проектах, проводимых на областном уровне за счет финансирования фондов развития регионов (ФРР), которые получают инвестиции на развитие областей за счет деятельности горнодобывающих компаний с иностранным участием.



Представитель айыл окмоту в Кочкор-Ате Жалал-Абадской области Жылдыз Темирбекова поделилась своей историей успеха в ходе фокус-группы. Она отметила, что благодаря усилению двустороннего партнерства между органами МСУ и местными сообществами удалось привлечь внимание властей на проблему гендерной дискриминации в отношении женщин-депутатов местных кенешей, а именно низкой их представленности на уровне принятия решений при рассмотрении вопросов, связанных с рисками и бедствиями, а также обратила внимание на тематику подготовки женщин-лидеров, способных продвигать гендерное равенство и недискриминацию в регионе. Более того, положительным моментом является продвижение и избрание на должности депутаток местных айылных кенешей независимых женщин-лидеров в 3 областях.



Активист совета аксакалов в с.Аксы Жалал-Абадской области Абдыкерим Закиров особо подчеркнул важность разработать Национальный план действий по снижению рисков и угроз для местных сообществ с учетом голосов населения, которое испытывает значительные факторы бедствий и проживает в зонах риска. В случае непринятия конкретных шагов последствия социально-экономического и экологического масштаба могут отразиться на стране в целом с последующим воздействием на государства региона Центральной Азии.



Экологический блок:

- 92 урановых хвостохранилища представляют значительную опасность для жизни и здоровья местных сообществ, которые проживают в непосредственной близости к радиоактивным отходам.
- Влияние жизнедеятельности и Глобального потепления оказывает серьезное воздействие на экологическую ситуацию в регионах, особенно данное обстоятельство сказывается на повышении уровне среднегодовой температуры в регионах.
- Загрязнение окружающей среды твердыми бытовыми отходами.
- Значительное сокращение числа естественных и природных зеленых насаждений на уровне населенных пунктов в местных сообществах
- Нехватка поливной воды в период посадки сельскохозяйственных культур
- Проблемы охраны окружающей среды; загрязнения воздуха
- Неправильное строительство многочисленных автозаправочных станций
- Проблемы канализации во многих территориальных делениях города

Экономический блок:

- Во время пандемии коронавируса многие жители в местных сообществах не могли выплачивать свои кредиты и займы ввиду потери работы и приостановления экономической деятельности
- Снижение уровня материального обеспечения и достатка на фоне экономического кризиса
- Слабое развитие малого и среднего бизнеса, необходимость поддержки строительства малых заводов, фабрик, в том числе в сфере переработки твердых и бытовых отходов;
- Отсутствие контроля хаотичности строителств больших домов, торговых точек и кафе-ресторанов;
- Отсутствие перерабатывающих заводов или цехов (плодо-овощной, молочной и сельскохозяйственной продукции);
- Отсутствие частно-государственного и частно-муниципального партнерства, отсутствие механизмов развития этого направления;
- Отсутствие заводов или предприятий по переработке мусора и твердо бытовых отходов.

Социальный блок:

- Значительная проблема возросшего числа случаев семейного насилия в отношении женщин и девочек на уровне местных сообществ
- Проблемы увеличении роста разводов среди молодежи(из за экономической трудности нехватка денежных средств, безработицы и не подготовленности к построению семьи)
- Проблемы трудовой миграции, отток молодежи из сел в города и в другие государства.
- Оставление детей на попечение родственникам при трудовой миграции.
- Слабая система учета и мониторинга зачисления и посещения детей в школе;
- Увеличение преступности среди молодежи, в том числе детей не достигших 18 летнего возраста
- Проблемы низкого качества в сфере образования, отсутствие реформ и образованных специалистов, а также низкий уровень оплаты, который влечет еще одну большую социальную проблему- коррупцию.

Карта распределения рисков и бедствий на уровне местных сообществ по областям:



Иссык-Кульская область

- Во время пандемии многие многодетные семьи Чолпон-Аты не могли выплачивать за свет.
- 90 % населения в г. Чолпон-Аты почти 9 месяце в(вне месяцев летнего сезона) остаются без работы
- Очень высокие цены на продукты в течение круглого года, особенно в курортной зоне. В АО Тамчы и в г. Чолпон-Ата
- Ежегодно сель сносит мост на джайлоо Жаркынбаева
- Во время пандемии многие многодетные семьи Чолпон-Аты не могли детей обучать , не было мобильных телефонов и это не решается до сих пор.
- Незнание налогового Кодекса жителями , особенно женщинами в Тамчы
- Нет работы для женщин в селах, особенно в зимнее время . в г. Чолпон -Аты
- Нет специалистов в ОМСУ по привлечению инвестиций и разработке проектов
- Нет единства и взаимопонимания и совместной работы с местными НПО, МСУ и жителями для привлечения грантов и решения проблем на местном уровне
- Нет общественной группы мониторинга и контроля со стороны местных сообществ за расходованием местного бюджета
- Отсутствие частно-государственного и частно-муниципального партнерства, отсутствие механизмов развития этого направления.
- Нет специалистов в ОМСУ по привлечению инвестиций и разработке проектов
- Проблемы развития малого и среднего бизнеса, необходимость поддержки строительства малых заводов, фабрик, в том числе в сфере переработки твердых и бытовых отходов.

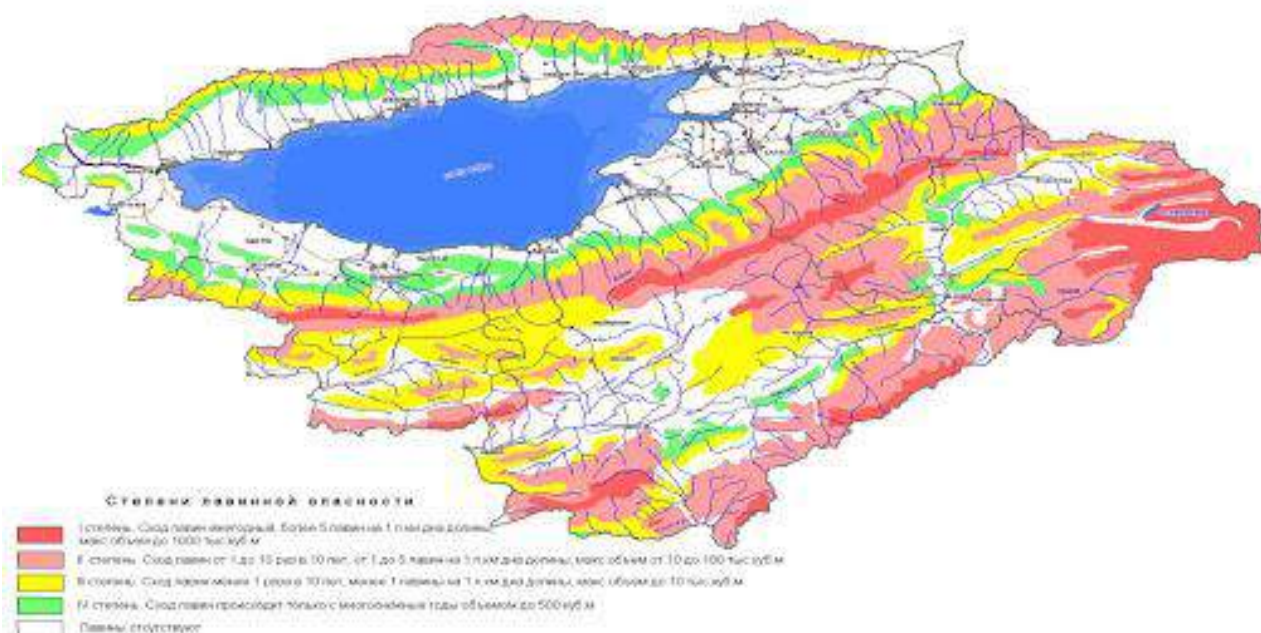


Рис. 5.5 Карта-схема прогноза лавинной опасности на территории Иссык-Кульской области

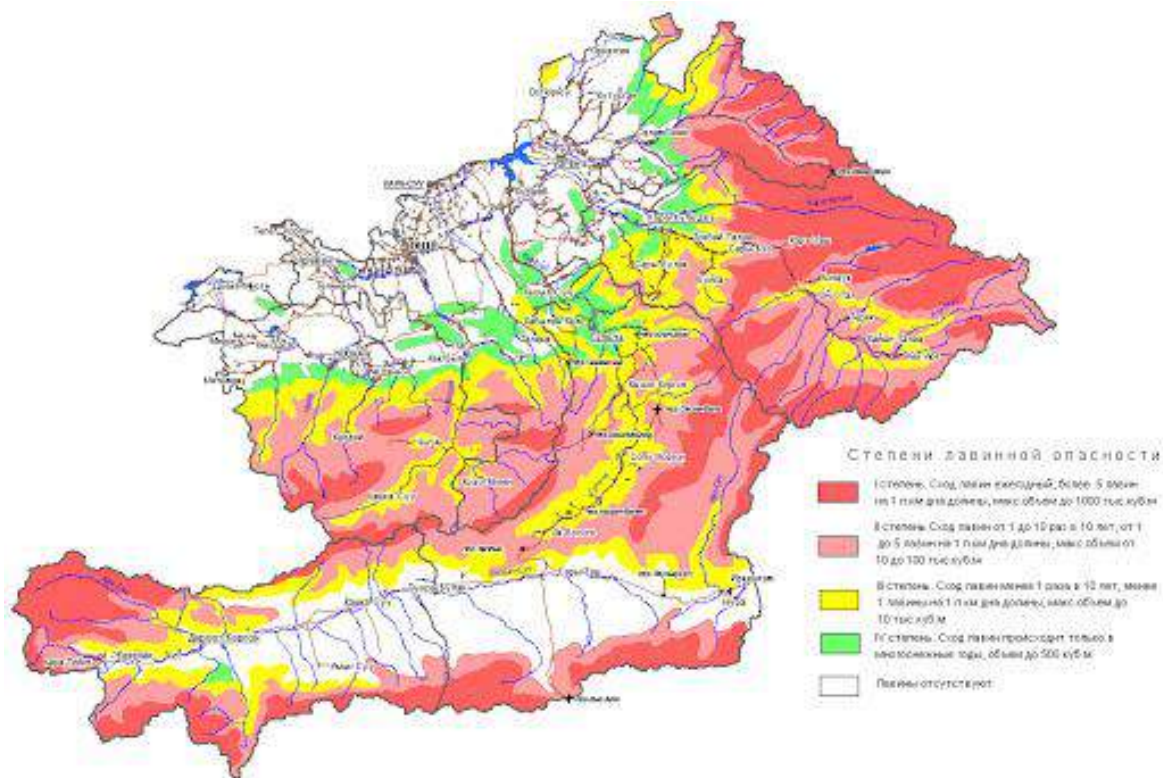
Ошская область

Выявленные риски и бедствия для местных сообществ:

- Отсутствие возможности реализовать себя молодежи привело к массовому оттоку молодых в страны СНГ в поисках работы. Особенно это плачевно сказалось для сельских муниципалитетов,

где теперь обрабатывать земельные наделы вынуждены их родители, чаще всего престарелые или женщины. А это приводит к ухудшению плодородия земель, снижению урожая и качества сельскохозяйственной продукции.

- Мигрантами становятся молодые люди репродуктивного возраста, что влечет за собой две большие проблемы – рушатся молодые семьи, т.к. чаще всего на заработки уезжает глава семьи (количество разводов среди молодых семей возросло), и вторая проблема (если уезжают оба родителя) – дети, оставшиеся на попечении престарелых родителей или родственников, чаще всего остаются без присмотра. Такие дети вовлекаются в криминалитет или в тяжелую физическую работу. Отток профессиональных кадров. Не корректная кадровая политика властей, частая сменяемость власти, ведущая к перетасовке сотрудников, не принимая во внимание опыт, образование и профессионализм этих сотрудников.
- Экологическая ситуация в области ухудшается год от года все больше. И затрагивает не только города, но и села. Так в последнее время завозится много машин, у которых плохо или совсем не работают фильтры, и такой транспорт вызывает загазованность воздуха. Отсутствие перерабатывающих бытовые отходы предприятий приводит к увеличению свалок, и необходимости выделения под них все большего количества земли. Гниение и возгорание отходов увеличивает загазованность воздуха.



Джалал-Абадская область

Выявленные риски и бедствия для местных сообществ:

- Проблемы увеличению роста разводов среди молодежи (из за экономической трудности нехватка денежных средств, безработицы и не подготовленности к построению семьи)
- Оставление детей на попечение родственникам при трудовой миграции.

- Проблемы низкого качества в сфере образования, отсутствие реформ и образованных специалистов, а также низкий уровень оплаты, который влечет еще одну большую социальную проблему- коррупцию.
- Проблемы нехватки государственных медицинских лабораторий, высокая стоимость анализов, что не по карману сельским жителям. И это, в конечном счете ведет к поздней диагностике заболеваний, тяжелым последствиям.
- Необходимо выявлять проблемы теневой экономики, нет прозрачности в сборе налогов у предприятий, скрывающих часть своего дохода;
- Наблюдаются нарушения при декларации товаров на таможне, умышленное затягивание процедуры оформления, бюрократия – это все ведет к коррупционным схемам.
- После развала Союза многие здания были приватизированы, в том числе детские сады. И впоследствии, незаконно перепрофилированы. Необходимо рассмотреть процедуру изъятия таких зданий в государственную собственность
- Проблема недоступности агрокредитов для фермеров из-за высокой процентной ставки
- Слабое развитие малого и среднего бизнеса, необходимость поддержки строительства малых заводов, фабрик, в том числе в сфере переработки твердых и бытовых отходов

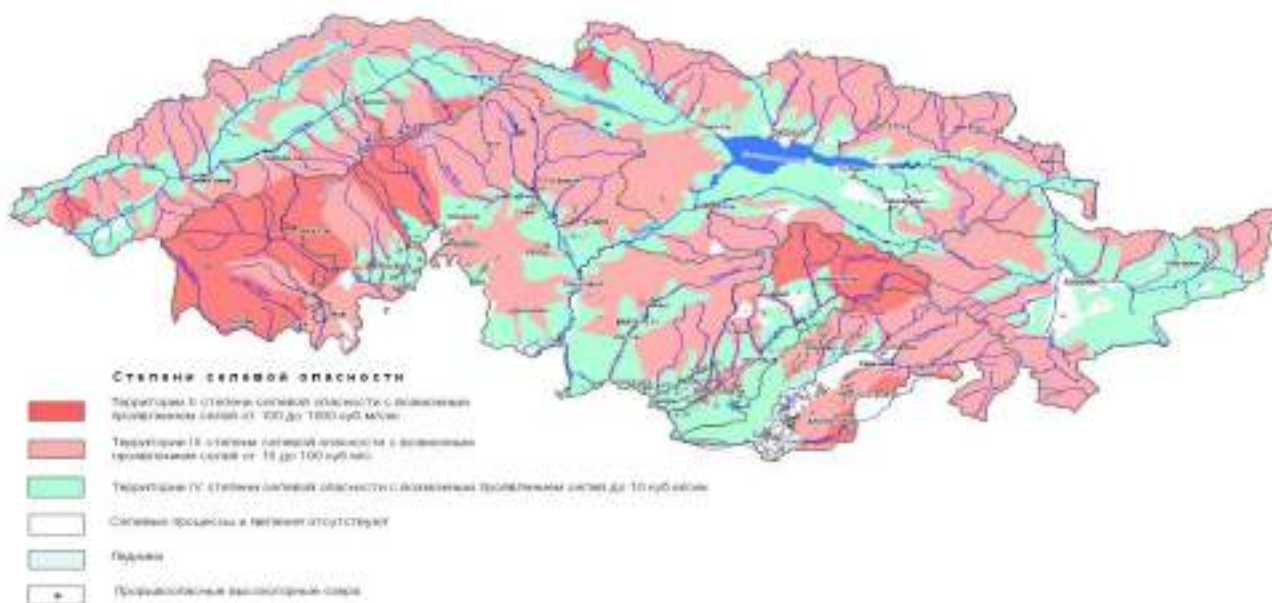


Рис. 4.3 Карта-схема прогноза селовой опасности на территории Джиргал-Абхазской области

Представители гражданского общества могут играть важнейшую роль в укреплении потенциала готовности сообществ к стихийным бедствиям и реагированию на них.

Острота проблемы продвижения голосов местных сообществ на национальный уровень обусловлена рядом социально-экономических причин. Прежде всего следует учитывать нарастающие различия в развитии отделенных регионов и крупных городов.

Обеспечение интеграции вернувшихся мигрантов в состав местного сообщества в целом – один из аспектов проблемы консолидации регионов, который тесно увязывается с вопросом о взаимоотношениях органов МСУ и населения. В настоящее время во многих муниципалитетах эти отношения характеризуются высоким уровнем взаимного отчуждения и недоверия, недостаточным уровнем вовлечения местных сообществ в процессы принятия решений на национальном уровне.

Усиление социальной-экономических разрывов в сочетании со взаимным отчуждением граждан и власти имеет ряд негативных последствий. Во-первых, жизнь значительной части населения муниципальных образований сопровождается низким уровнем социального развития, личной незащищённости, дискриминации прав населения. Во-вторых, региональные МСУ оказываются недостаточно конкурентоспособными, поскольку в современных условиях данные процессы в значительной мере определяются именно уровнем жизни местных сообществ.



В-третьих, местные власти, обладающие ограниченными ресурсами, не позволяющими им конструктивно решать многие социальные и экономические проблемы по снижению рисков бедствий, всё чаще обращаются к использованию имитационных практик, представляющих собой систему действий, в ходе которых реальные значения и смыслы замещаются малозначимыми проектами без необходимого участия лидеров местных сообществ.

На сегодняшний день главной проблемой МСУ в регионах становится содействие в организации и проведении экономической жизни на местах. Подтверждается острота ситуации и статистическими данными. Производственная и финансовая база местного самоуправления в основном разнородна и испытывает кризис, особенно после пандемии

коронавируса 2020 г. В тяжелом состоянии находятся отдаленные малые и средние города, села. За период исследования «Взгляд с Передовой» произошло некоторое смещение в приоритетности местных проблем. Если в 2019 г. 72% респондентов в 15 выбранных сообществах называли в качестве наиболее важных задач решение проблем с высоким уровнем безработицы и трудовой миграции, то за 2020-2021 годы в значительной степени выявились острые риски и угрозы для жизни и здоровья местных сообществ в период распространения пандемии коронавируса в Кыргызстане. Был обнаружен ряд новых факторов бедствий для населения отдаленных областей, у которых не имеется достаточного доступа к необходимому медицинскому обслуживанию и системе здравоохранения. Как результат возрастающих экономических трудностей на второе место вышла проблема, связанная с безработицей и трудоустройством, - 68,3%, вопросы здравоохранения заняли лидирующую позицию - 85,6% и социального обеспечения - 62,8%.



Анализ решений органов местного самоуправления показывает, что в целом результаты проводимых проектов международных организаций не достигают конечных адресатов в лице населения, проживающего в зонах рисков, эффективность деятельности отдельных направлений работы доноров по рекультивации урановых хвостохранилищ на территории Кыргызстана, которые представляют значительную угрозу не только для местных сообществ но и всего региона Центральной Азии, оказалась достаточно низкой и требует активного вовлечения лидеров местных сообществ, которые наиболее уязвимы. По итогам проведенных опросов в Ошской и Джалал-Абадской областях, 38,9% респондентов отметили, что органы МСУ наиболее недостаточно эффективно справились с проблемами рисков и бедствий, 24% - с задачами социального обеспечения; при этом –

лишь 32,1% опрошенных выделили достижения в обеспечении охраны общественного порядка,

Однако, более 60% опрошенных (по каждому компоненту исследования) признали недостаточность усилий органов МСУ на местах по регулированию экономического развития в регионах, нехватки информации о проводимой государственными органами работы по снижению рисков и бедствий, указанные статистические данные лишь подтверждают реальную сложность обозначенной проблемы, зависящей как от общефедеральных и региональных условий, так и от местных руководителей предприятий и предпринимателей. Неэффективность реализуемых мер со стороны госорганов в сфере социального обеспечения признали почти 60% опрошенных в Иссык-Кульской области.



Оценивая степень самостоятельности местных органов власти при решении наиболее значимых проблем, 67,3% экспертов в проведенном опросе выдвинули возможности в организации общественных мероприятий и программ по развитию с участием местных сообществ. При этом, значительные риски представляет необходимость снижения уровня преступности и криминалитета, данный индикатор был отмечен 65,8% опрошенных респондентов. По мнению лидеров женсоветов Ошской и Джалал-Абадской областей, на местах крайне важно расширить самостоятельность сообществ по охране общественного порядка во избежание всевозможных межнациональных и межэтнических обострений на фоне сложного социально-экономического положения.

Серьезным препятствием для налаживания нормальной жизни населения местных сообществ, по мнению 50% опрошенных в Иссык-Кульской области, являются постоянно

возникающие социальные противоречия и конфликты. Источником наибольшей напряженности, по мнению соответственно 56,4% респондентов, являются резко возросшие за последнее время различия в доходах среди населения, наблюдается значительный разрыв в экономическом развитии населения в селах и крупных городах.

Достаточно актуальной проблемой местного сообщества выступает степень участия населения в политических процессах, управлении и принятии решений на национальном уровне. По мнению 53,7% представителей советов аксакалов в 15 сообществах, степень вовлеченности населения в дела местного самоуправления остается на низком уровне, голоса регионов остаются неслышанными.

Только 13,2% респондентов заявили о наличии возможности принимать участие в реализации программ по развитию регионов. Респонденты на юге страны также выразили свое отношение к формам и методам влияния граждан на органы власти. По результатам проведения фокус-групп в 15 местных сообществах, значительное число участников подчеркнули важность и необходимость участия большего количества лидеров местных сообществ в процессах принятия внутривластных решений, потому что именно сами сообщества наиболее осведомлены обо всех рисках и угрозах для населения в областях, а также понимают какие именно действия требуется предпринять для минимизации угроз для жизни и здоровья граждан.





Итоговые рекомендации по снижению рисков бедствий и угроз на национальном уровне:

1. Разработать Национальный план действий по противодействию рискам и бедствиям на территории КР совместно с привлечением членов НАК, ключевых госорганов, МЧС, Минздрав, Аппарата Омбудсмана, экспертов, НПО, медиа специалистов, лидеров местных сообществ, проживающих в зонах рисков;
2. Провести изменения по снижению рисков бедствий и угроз от местного до глобального уровня по методике «снизу-вверх» для того, чтобы сегодняшние риски не стали значительными бедствиями, последствия которых могут оказать значительное воздействие на ситуацию не только в Кыргызстане, но по всему региону Центральной Азии.
3. Предпринять экстренные меры по деэскалации напряженности в приграничных зонах рисков и угроз, в которых проживают местные сообщества, подвергающиеся опасностям жизни и здоровью ввиду вооруженных конфликтов и столкновений.
4. Своевременно информировать население и мировое сообщество по ситуации в Баткенской области, создать единый Пресс-центр для коммуникаций и ускоренного взаимодействия со СМИ, создать телеграмм канал консолидации видео и аудиосообщений и обмена экстренной информацией по ситуации в Баткенской области, составить и информировать о реестре граждан Баткенской области (количество пропавших, умерших, пострадавших, вынужденно оставивших свое жилье, находящихся в горах и др. для проведения восстановительных работ).
5. Провести заседание Совета безопасности и членов НАК и рассмотреть ситуацию на кыргызско-таджикской границе, создать общественную комиссию при Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики по документированию фактов, проводить разъяснительные мероприятия для молодежи о возможных последствиях неорганизованного выезда в зону боевых действий, документировать в соответствии с законодательством КР все обстоятельства гибели и ранений граждан, включая обеспечение проведения соответствующей экспертизы огнестрельных и взрывных травм;
6. Призвать Комитеты ООН, ОБСЕ, ЕС и мировое сообщество дать оценку происходящим конфликтам и бедствиям в зонах рисков на приграничных территориях, принять срочные меры по урегулированию возникающих конфликтов, оценить действия сторон согласно международному праву, определить международно-правовую ответственность инициаторов угроз и уголовную ответственность за насилие и вооруженное нападение на мирных граждан.
7. Важно на уровне местных сообществ минимизировать и предотвратить попытки разжигания межнациональной розни отдельными лицами, которые заинтересованы в дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в стране.
8. Включить представителей местных сообществ из областей в состав экспертных рабочих групп по разработке региональных планов действий для всестороннего и качественного преодоления рисков и бедствий. Это позволит формировать политики развития с учетом интересов самих жителей, проживающих в потенциально опасных территориях.