

# ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ:

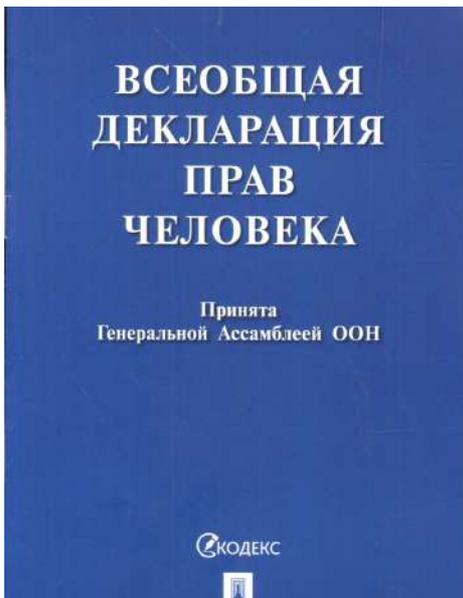
путеводитель для женщин и молодежи Кыргызстана



## ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ПРАВООЗАЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ: БИР ДУЙНО-КЫРГЫЗСТАН»

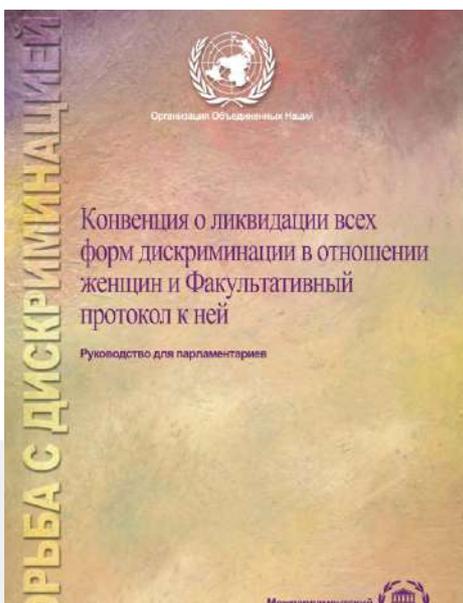
Введение:

До XIX века право женщин голосовать предоставлялось локально и, как правило, сопровождалось дополнительными ограничениями (имущественный ценз, положение в семье, обществе и т. п.). Затем начался период роста активности движения за женское избирательное право. Это привело к его закреплению в международном праве в середине XX века и в настоящее время введено в большинстве стран мира.



**В 1994 году** Кыргызская Республика ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах и тем самым согласилась обеспечивать равные политические и гражданские права: право голосовать и быть избранным, а также обеспечить равную защиту от дискриминации.

**С 1996 года** Кыргызская Республика приняла международные обязательства в области развития, защиты прав человека на основе международных документов по правам человека, включая Пекинскую платформу действий и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.



**В 2010 году** в рамках Универсального Периодического Обзора, являющегося механизмом Совета по правам человека ООН, Кыргызстан получил от государств-участников ряд рекомендаций по гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам, в том числе и по вопросам защиты прав женщин и гендерного равенства.

Также, Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, установлено, что Кыргызстан будет стремиться достичь Целей устойчивого развития, принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года.

Согласно Национальной стратегии, развитие человека является основой государственной политики в социальной сфере, экономике, социальной защите и пенсионном страховании, здравоохранении, образовании и науке, молодежной политике.

В целях реализации Национальной стратегии, Целей устойчивого развития предполагается активное вовлечение молодежи в процесс развития страны, создание эффективной системы развития молодежи для полноценной реализации государственной молодежной политики.

## КВОТЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН

В этом аспекте, выборы депутатов местных кенешей 11 апреля 2021 года, которые пройдут в 28 городских и 420 айылных (сельских) кенешей (всего 448 кенешей),

**являются своего рода шансом,**

возможностью для реализации международных обязательств и национальных стратегических документов в вопросах участия женщин и молодежи в политике на местном уровне.

В настоящее время всего по республике 8 722 мандата, из них: мужчин — 7 783 (89,2%), женщин — 933 (10,8%). При этом, в айылных кенешах число женщин **не превышает 9 %** от общего числа айылных депутатов.

Необходимо отметить, что в рамках реализации Стратегии совершенствования законодательства о выборах на 2018-2020 гг. с 2019 года предусмотрено введение резервирования **30% квоты для женщин-депутатов**

## ЖЕНЩИНЫ-ДЕПУТАТЫ В САРУУ

После принятия нормы о резервировании 30% квоты айылных кенешей за женщинами, **имеется успешный опыт её применения** во время досрочных выборов депутатов айылного кенеша в селе Саруу, Иссык-Кульской области 22 сентября 2019 года. Всего было зарегистрировано 79 кандидатов, из — 16 женщин. По квоте из 21 депутата в айылный кенеш избраны 9 женщин, что составляет 42.85% от общего числа депутатов.

сельских кенешей как специальной меры для обеспечения на законодательном уровне устойчивых условий для равенства участия женщин в политике.

На уровне Жогорку Кенеша и городских кенешей с 2011 года **применяется 30% резервирование кандидатов-женщин** в списке кандидатов. Но, после голосования, депутаты-женщины выходили из списков кандидатов. Для решения данной задачи, были приняты ряд законодательных мер, чтобы защитить сохранение женских квот после выборов.

Как показывает анализ данных ЦИК и МСУ, для айылных кенешей уровень представленности женщин **остаётся крайне низким**. Айылный кенеш избирается по мажоритарной системе, и на сегодняшний день представленность женщин в них составляет менее 11%.

Анализ показывает, что по итогам выборов депутатов местных кенешей 11 апреля 2021 года, за счет применения 30% квоты представительство женщин.

В айылных кенешах может быть увеличено до 38%, **что соответствует четырехкратному увеличению на местном уровне.**

Президент Садыр Жапаров принял участие в мероприятии в поддержку активизации участия женщин страны в выборах в местные кенеша вместе с главой ЦИК и представительницей ООН. Политик заявил, что участие в выборах женщин очень важно для развития страны.



Отмечая роль молодежи в развитии местного сообщества, необходимо отметить обращение Генерального секретаря ООН, 12 августа 2018 года, Антониу Гутерриш в котором он говорит, что «обеспечение мира, активного экономического роста, социальной справедливости, толерантности — все это и многое другое зависит от использования возможностей молодежи».

С учетом указанного, в Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы в качестве задачи для достижения приоритетного направления, отмечены следующие:

- **Повысить информированность** участников политики о правах и потребностях молодежи, ценности их участия в принятии решений, касающихся молодежи;
- **Создать условия** для стимулирования молодежи к активному участию в общественной жизни;
- **Создать условия** для активного участия органов местного самоуправления в создании условий и вовлечении молодежи в процессы принятия решений.

## ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

Сейчас идет активный избирательный процесс, молодежь и женщины получают уникальную возможность попасть в местный кенеш и существенно влиять на политические процессы на местном уровне. Вместе с тем необходимы комплексные решения вопросов, чтобы количественное увеличение числа женщин и молодежи переросло в качественное и эффективное участие в решении актуальных вопросов местного самоуправления.

Настоящий путеводитель разработан с целью улучшения знаний кандидатов в депутаты местных кенешей, в частности женщин и молодежи, в ключевых вопросах и направлениях избирательного процесса.

В путеводителе коротко рассмотрены основные положения и состояние избирательных прав женщин и молодежи в международных избирательных стандартах.

а также в Конституции и национальном законодательстве Кыргызской Республики.

Также в удобной форме рассмотрены законодательство о местном самоуправлении и о выборах депутатов местных кенешей. Подробно рассмотрены возможности, предоставляемые для женщин и молодежи на законодательном уровне.

Во второй части путеводителя **представлены избирательные технологии для женщин и молодежи** на выборах, их возможности.

Также рассмотрены возможности СМИ и Интернета в предвыборной агитации. Подробно проанализированы процедуры финансирования и формирование

избирательных фондов кандидатов, политических партий на выборах депутатов местных кенешей.

В третьей части путеводителя описаны основные процедуры дня выборов и после выборов, также рассмотрен институт независимого наблюдения и его роль до выборов, в день выборов и по итогам выборов.

Дано разъяснение по избирательным спорам и ответственности за нарушение законодательства на выборах депутатов местных кенешей.

В приложении также находятся, «**проверочный лист наблюдателя** по выборам депутатов местных кенешей до открытия и после закрытия избирательного участка», а также приложены информационные ресурсы Центральной избирательной комиссии, которые могут понадобиться кандидатам на выборах депутатов местных кенешей.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ: ПРАВА ЖЕНЩИН И МОЛОДЁЖИ

Во второй половине прошлого столетия после Второй мировой войны, человечество выработало международно-правовые нормы в области выборов и прав человека, которые часто называют международными избирательными стандартами.

### ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ?

Под международными избирательными стандартами понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов, а также международные обязательства государства законодательно предоставить своим гражданам, в том числе женщинам и молодым гражданам, оговоренные в международных правовых нормах:

- Избирательные права,
- Свободы граждан и гарантировать их обеспечение, реализацию своим внутренним законодательством.

*В последнее время принято называть все международные нормы в области прав и свобод личности международными стандартами. Международные стандарты в области прав человека, касающихся свободных и справедливых выборов, можно назвать – международными избирательными стандартами.*

## КАК ДЕЛЯТСЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ?

**Международные избирательные стандарты условно делятся на три категории:**

- 
- УНИВЕРСАЛЬНЫЕ;
  - РЕГИОНАЛЬНЫЕ;
  - НАЦИОНАЛЬНЫЕ.
- 

**Универсальные избирательные стандарты** — те, что приняты и провозглашены Организацией объединенных наций (ООН), институтом в области прав человека ОБСЕ — БДИПЧ, и данным стандартам следуют большинство стран мира, так как они универсальны. Под ними, в первую очередь, понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов.

**Региональные стандарты** имеют более узкую географическую территорию — это европейские стандарты, стандарты стран СНГ, американские, африканские и другие.

**Национальные стандарты** проведения выборов определяет законодательство каждой страны индивидуально. Однако следование международным универсальным стандартам при этом является приоритетным, они служат ориентиром.

**ПОЧЕМУ**

**ЭТО ВАЖНО?**

*Кыргызстан с обретением независимости с начала 1990 годов, став членом ООН, ОБСЕ, СНГ и других международных и региональных организаций, взял на себя обязательства следовать международным и региональным стандартам проведения выборов, подписав международные и региональные декларации и соглашения.*

**Кыргызская Республика обязалась:**

- Соблюдать перечень общепризнанных международно-правовых принципов.
- Норм по правам человека и избирательным стандартам.
- Привести в соответствие национальное законодательство с международными избирательными стандартами.

## **КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ О МЕЖДУНАРОДНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ?**

На сегодня в мире нет единого документа, в котором были бы четко прописаны все основы международных стандартов проведения выборов для всех стран. Но есть ряд документов, в разной степени охватывающих обязательства по выборам и имеющих разную юридическую силу.

При этом единой нормой является обязанность государства принять все необходимые меры для реализации прав человека как раз через внедрение в национальную правовую базу международных обязательств, прописанных в договорах и подписанных этими государствами.

**К ТАКИМ ДОКУМЕНТАМ ОТНОСЯТСЯ:**

- Всеобщая декларация прав человека 1948 года;
- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года (вместе с Протоколом № 1 1952 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года
- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года;
- Декларация о критериях свободных и справедливых выборов 1994 года;
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств 2002 года.

## ЧТО ОПРЕДЕЛЯЮТ ЭТИ ДОКУМЕНТЫ?

Во Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, в статье 21 записано:

Указанные положения являются первым заявлением в отношении права человека на участие в политической жизни в период после Второй мировой войны.

**Международный пакт о гражданских и политических правах**, принятый в 1966 году, но вступивший в силу только через 10 лет, уточняет изложенные во Всеобщей декларации гражданские и политические права. Под пактом стоят подписи 127 государств.

Международный пакт о гражданских и политических правах принимался в форме многостороннего международного договора и, в отличие от Всеобщей декларации прав человека, сразу определялся как документ, носящий обязательный характер для государств-участников.

---

Статья 25 этого документа гласит, что каждый гражданин имеет право *«голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей»*.

---

«КАЖДЫЙ ЧЕЛОВЕК  
ИМЕЕТ ПРАВО  
ПРИНИМАТЬ  
УЧАСТИЕ В  
УПРАВЛЕНИИ  
СВОЕЙ СТРАНОЙ  
НЕПОСРЕДСТВЕННО  
ИЛИ ПОСРЕДСТВОМ  
СВОБОДНО  
ИЗБРАННЫХ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.  
ВОЛЯ НАРОДА  
ДОЛЖНА БЫТЬ  
ОСНОВОЙ ВЛАСТИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА;  
ЭТА ВОЛЯ ДОЛЖНА  
НАХОДИТЬ СЕБЕ  
ВЫРАЖЕНИЕ В  
ПЕРИОДИЧЕСКИХ И  
НЕФАЛЬСИФИЦИРО  
ВАННЫХ ВЫБОРАХ,  
КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ  
ПРОВОДИТЬСЯ ПРИ  
ВСЕОБЩЕМ И  
РАВНОМ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОМ  
ПРАВЕ, ПУТЕМ  
ТАЙНОГО  
ГОЛОСОВАНИЯ  
ИЛИ ЖЕ  
ПОСРЕДСТВОМ  
ДРУГИХ  
РАВНОЗНАЧНЫХ  
ФОРМ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ  
СВОБОДУ  
ГОЛОСОВАНИЯ»

Также существует **ряд антидискриминационных документов**, разработанные в рамках ООН, которые не допускают ограничений на право участия в выборах женщин или любой расовой дискриминации.

К этим международным документам относятся:

- Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 25 декабря 1965 года.

Государства взяли обязательство **принимать специальные меры**, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами.

---

во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав: ... политических прав, в частности права участвовать в выборах — голосовать и выставлять свою кандидатуру — на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной...».

В Конвенции о политических правах женщин сказано:

- **«Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации»** (статья 1);
- **«Женщины могут быть избираемы на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов»** (статья 2).

Все подписавшиеся государства, в том числе и Кыргызская Республика, обязались направлять все необходимые усилия для **установления фактического равенства** между мужчинами и женщинами.

В статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации закреплено, что «государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию

Декларация о критериях свободных и справедливых выборов от 1994 года, говорит:

- Об избирательных правах граждан;
- О правах и обязанностях кандидата партии в ходе избирательной кампании;
- О правах и обязанностях государств.

---

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, подписанная в Кишиневе 7 октября 2002 года, является региональным документом.

В нем прописаны стандарты демократических выборов, а также гарантии их реализации, в том числе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

---

Международные избирательные стандарты в основном связаны с четырьмя главными правами, в которых предусмотрены права женщин и молодежи:

- **Правом принимать участие в управлении страной;**
- **Правом избирать и быть избранным;**
- **Правом на равный доступ к государственной службе;**
- **Правом на самоуправление.**

Далее эти права детализируются и конкретизируются, и некоторые из них можно перечислить:

- Права на свободу мнений, свободу их выражения и свободу информации (ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах);
- Права на свободу собраний и ассоциаций (ст. 21, 22 Международного пакта о гражданских и политических правах);
- Права тайного голосования (ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 3 Протокола № 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод);
- Справедливые выборы (ч. 3 ст. 21 Всеобщей декларации прав человека);
- Всеобщее избирательное право граждан;
- Равное избирательное право;
- Право на независимую судебную процедуру и право на защиту от дискриминации.

## КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПРИНЯТЫ ООН ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ?

ООН давно признала, что творческий подход, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития обществ, в которых они живут.

Государства-члены Организации Объединенных Наций признали это в 1965 году, когда они одобрили Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами.

Два десятилетия спустя Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 1985 год Международным годом молодежи под лозунгом «Участие, развитие и мир». Празднование этого года привлекло международное внимание к той важной роли, которую молодежь играет в мире, и в частности к ее потенциальному вкладу в развитие.

---

В декабре 2009 года, приурочив это к 25-й годовщине первого Международного года молодежи, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 64/134, в которой провозгласила год, начинающийся 12 августа 2010 года, новым Международным годом молодежи. Ассамблея призвала правительства, гражданское общество, отдельных лиц и общины во всем мире поддержать мероприятия, проводимые в ознаменование Года, на местном и международном уровнях.

В 2015 году Совет Безопасности единогласно призвал государства рассмотреть вопрос о создании механизмов, которые позволят молодым людям принимать конструктивное участие в миростроительстве в целях предотвращения насилия и установления мира во всем мире.

Будучи первой резолюцией Совета Безопасности, полностью посвященной жизненно важной и позитивной роли молодежи в укреплении международного мира и безопасности, эта резолюция четко определяет молодежь в качестве важного партнера в глобальных усилиях по укреплению мира и противодействию экстремизму.

В 2018 году в Совет Безопасности ООН призвал все соответствующие стороны рассмотреть пути увеличения представленности молодежи в ходе переговоров и осуществления мирных соглашений.

В Молодежной стратегии ООН до 2030 года, которая была принята в 2018 году, в качестве приоритетных задач определена также, категория — «Молодежь и права человека»:

В Молодежной стратегии ООН до 2030 года в качестве приоритетных задач определена также, категория — «Молодежь и права человека»



- Защищать и поощрять права молодых людей и поддерживать их участие в гражданской и политической деятельности;
- Поощрять участие в решении политических и общественных вопросов;
- Использовать потенциал Организации Объединенных Наций для продвижения права молодежи на участие в решении общественных вопросов, в том числе на участие в политических и гражданских процессах и в деятельности соответствующих платформ и институтов на всех уровнях;
- В частности в избирательных процессах, процессах разработки конституций, деятельности политических партий и представительных законодательных органов.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПОЗВОЛЯЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, ГОВОРИТЬ НА ОДНОМ УНИВЕРСАЛЬНОМ ПРАВОВОМ ЯЗЫКЕ С ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВАМИ.**

## **ПОЧЕМУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ВАЖНО СОБЛЮДАТЬ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ?**

---

Статьей 6 Конституции Кыргызской Республики, установлено, что — «общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами».

Правильно реализуемые международные стандарты в сфере организации и проведения выборов способствуют формированию положительной репутации нашей страны в глазах мирового сообщества.

---

## **КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ И МОНИТОРИНГУ ВЫБОРОВ?**

Помимо международных документов также существуют и международные организации или отделения при них, которые осуществляют контроль и мониторинг избирательного процесса.

Среди таких организаций своих наблюдателей на выборы в Кыргызстан регулярно направляют страны СНГ, ШОС, а также Парламентская ассамблея ОДКБ. Самой авторитетной организацией по мониторингу процесса подготовки и проведения выборов является **Бюро ОБСЕ** по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ).

БДИПЧ наблюдает за выборами в 57 государствах-участниках, в том числе и в Кыргызстане.



Цель миссии наблюдения БДИПЧ/ОБСЕ в стране проведения выборов – оценить, в какой степени электоральные процессы характеризуются уважением основных свобод, обеспечением равенства, универсальности, политического плюрализма, конфиденциальности, транспарентности и подотчетности.

БДИПЧ является главным институтом ОБСЕ, отвечающим за оказание государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств в области прав человека и демократизации.

БДИПЧ состоит из двух отделов:

- Отдел по выборам;
- Отдел по человеческому измерению.

В ведении обоих отделов находится контроль и содействие выполнению обязательств в области человеческого измерения и соблюдении международных избирательных стандартов.

---

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН И МОЛОДЁЖИ В КОНСТИТУЦИИ И  
НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

---

С момента провозглашения суверенитета и участия государства в различных межправительственных, международных и региональных организациях появились международные обязательства Кыргызской Республики в избирательной системе.

Это означало, что Кыргызской Республике необходимо было разработать национальное избирательное законодательство и проводить избирательные кампании, которые не противоречили бы общепризнанным принципам и нормам международного права.

В целях исполнения взятых на себя международных стандартов и обязательств по достижению гендерного равенства в обществе и в политике, Кыргызской Республикой заложены конституционные основы и законодательные гарантии, обеспечивающие соблюдение принципа равенства мужчин и женщин в стране.



## **В КАКОМ ДОКУМЕНТЕ ЗАКРЕПЛЕНЫ ОСНОВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ?**

Право избирать, участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, закреплено в Конституции Кыргызской Республики.

Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике.

*Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике.*

*Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов (Статья 2).*

**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА УВАЖАЕТ И ОБЕСПЕЧИВАЕТ ВСЕМ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ПРЕДЕЛАХ ЕЕ ТЕРРИТОРИИ И ПОД ЕЕ ЮРИСДИКЦИЕЙ, ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА.**

---

Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений.

(Статья 2)

---

Мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации.

Статья 16 (4)

---

Граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

Статья 52

---

---

Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, также государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений.

Статья 2 (4, 5)

---

Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики.

Статья 16

---

---

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

Статья 16 (2)

---

Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном Конституцией и законами.

Статья 52 (2)

---

## КАКИЕ УСЛОВИЯ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ В КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»?

ВЫБОРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРОВОДЯТСЯ НА ОСНОВЕ ВСЕОБЩЕГО РАВНОГО И ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ ТАЙНОМ ГОЛОСОВАНИИ.

---

Женщинам наравне с мужчинами обеспечиваются равные возможности реализации права избирать и быть избранными на должность Президента, депутатом Жогорку Кенеша.

Статья 2 (3)

---

Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 21 года, обладающий избирательным правом.

Статья 59 (1)

---

### ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ СПИСКОВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЖОГОРКУ КЕНЕША:

При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство:

---

Граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией и настоящим конституционным Законом, — быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 3 (1)

---

---

Граждане Кыргызской Республики вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений.

Статья 3 (1)

---

### КАКИМ ЗАКОНОМ ПРЕДУСМОТРЕНО КВОТИРОВАНИЕ ДЛЯ ЖЕНЩИН, МОЛОДЕЖИ, ГРАЖДАНАМ РАЗЛИЧНОЙ ЭТНИЧЕСКОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ, ЛИЦАМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ?

ОБЩЕЕ ЧИСЛО КАНДИДАТОВ, ВЫДВИГАЕМЫХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ ПО СПИСКУ, НЕ МОЖЕТ БЫТЬ МЕНЕЕ 75 И БОЛЕЕ 200 КАНДИДАТОВ.

- Не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- Не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет, при этом не менее 5 кандидатов из них должны быть включены в список первых 65 кандидатов;

- Не менее 15 процентов кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность, при этом не менее 5 кандидатов из них должны быть включены в список первых 65 кандидатов;
- Не менее 2 кандидатов — лица с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.

*\*Статья 60*

*Конституционного закона о выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики*

## КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ ГЕНДЕРНЫХ КВОТ ПОСЛЕ ИЗБРАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ДЕПУТАТАМИ НА ВСЕХ УРОВНЯХ ВЫБОРОВ И КАКОВ МЕХАНИЗМ ПЕРЕДАЧИ ВАКАНТНОГО МАНДАТА ОТ ЖЕНЩИНЫ К ЖЕНЩИНЕ?

В случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату:

- Из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола;
- Из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола;

В случае отсутствия в списке кандидатов указанных лиц соответствующего пола мандат депутата передается следующему по очереди кандидату из того же списка.

В случае если в списке политической партии кандидатов не осталось, мандат остается вакантным до следующих выборов в Жогорку Кенеш.

*\*Статья 60 Конституционного закона о выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики*

### ЖЕНЩИНЫ В ЖОГОРКУ КЕНЕШЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ VI-ГО СОЗЫВА НА 2020 ГОД:

Фракции	Женщины-депутаты	Женщины-кандидаты, выбывшие из списка	Женщины депутаты, досрочно прекратившие полномочия
СДПК	11	0	2
Республика-Ата-Журт	4	23	1
Кыргызстан	1	16	4
Онугуу-Прогресс	1	10	0
Бир-Бол	0	6	3
Ата-Мекен	3	2	1
<b>Всего:</b>	<b>20</b>	<b>57</b>	<b>11</b>

Создано с помощью Datawrapper

**В ЖОГОРКУ КЕНЕШЕ 120 ДЕПУТАТОВ, ИЗ НИХ 20 ЖЕНЩИН, ЧТО СОСТАВЛЯЕТ 16,6%**

**ВАЖНО!!!** Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы, одобренная Национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 13 августа 2018 года, предусматривает законодательные, информационные и образовательные меры, направленные на повышение инклюзивности женщин на выборах.

## **КАКИЕ ДРУГИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ ОБЕСПЕЧИВАЮТ РАВНЫЕ ПРАВА И РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН?**

Согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75, государственная гражданская служба и муниципальная служба основываются на единстве и целостности системы государственного управления и действуют на принципах равного доступа граждан Кыргызской Республики при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения.

Также согласно статьи 23 вышеназванного Закона, поступление на государственную гражданскую службу и муниципальную службу осуществляется на конкурсной основе.

Конкурс на замещение вакантной должности должен обеспечить равный доступ граждан Кыргызской Республики к государственной гражданской службе и муниципальной службе.

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации. Основные положения государственной политики в области достижения гендерного равенства содержатся в Законе Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» а также в Законе Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

В целом, действующий в настоящее время Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

- Устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека;
- Призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола, направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами.

Одной из его задач стало создание национальных механизмов обеспечения для лиц разного пола равенства прав, обязанностей и ответственности в политической, социальной, экономической, трудовой и иной деятельности; равенства возможностей; равно партнёрских отношений во всех сферах жизнедеятельности.

В этом Законе заложены основы государственной политики по обеспечению гендерного равенства. Основами государственной политики по обеспечению гендерного равенства являются:

- Формирование, совершенствование и развитие нормативной правовой базы для обеспечения гендерного равенства;
- Создание институциональных механизмов по реализации гендерной политики;
- Разработка и реализация государственных целевых программ, направленных на достижение гендерного равенства;
- Принятие специальных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин;
- Интеграция гендерного подхода в государственные, региональные и местные программы и стратегии развития;
- Защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на нарушение гендерного равенства;
- Воспитание и пропаганда культура гендерного равенства;
- Выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Кыргызской Республики, касающихся вопросов гендерного равенства.

**В Кыргызстане реализуются комплексные меры во всех сферах государственного управления по достижению паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества.**

**В целях дальнейшего прогресса в области развития гендерного равенства в 2012 году был принят долгосрочный документ — Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года, где были определены такие приоритеты развития как, женщины в экономике, образование для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие.**



КАЖДЫЙ ГРАЖДАНИН  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ **ИМЕЕТ  
ПРАВО ИЗБИРАТЬ И  
БЫТЬ ИЗБРАННЫМ**,  
ИМЕЕТ РАВНЫЕ  
ВОЗМОЖНОСТИ ПРИ  
ПОСТУПЛЕНИИ НА  
ГОСУДАРСТВЕННУЮ И  
МУНИЦИПАЛЬНУЮ  
СЛУЖБУ.

Для решения проблемы гендерного насилия существует Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года N 184.

Целью настоящего Закона является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. Задачами настоящего Закона является создание национальных механизмов обеспечения для лиц разного пола:

- Равенства прав, обязанностей и ответственности в политической, социальной, экономической, трудовой и иной деятельности;
- Равенства возможностей;
- Равно партнёрских отношений во всех сферах жизнедеятельности;
- Равенства в семейных отношениях;
- Равенства результата.

Конституционное и национальное законодательство Кыргызской Республики неразрывно связаны с современными международными избирательными стандартами и интенсивно развиваются на основе взаимообогащения и гармонизации.

Таким образом, в Кыргызской Республики на конституционном и законодательном уровне обеспечено полное и равное участие всех граждан, в том числе женщин и молодежи в ведении политических и государственных дел.

# КАКОВЫ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ?

Статья 110 Конституции Кыргызской Республики:

- Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-территориальных единиц;
- Местное самоуправление осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления.

## ЧТО ТАКОЕ МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО, МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНЫЙ КЕНЕШ? КАКОЙ ПОРЯДОК ВЫБОРОВ?

Местное сообщество — совокупность граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих на территории административно-территориальной единицы, объединенных интересами под свою ответственность решать вопросы местного значения самостоятельно через представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

**Местное самоуправление** — самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы айылного аймака и города, а также путем непосредственного участия граждан.

В СООТВЕТСТВИИ С  
КОНСТИТУЦИЕЙ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ  
ГАРАНТИРУЮТСЯ ПРАВО  
И РЕАЛЬНАЯ  
ВОЗМОЖНОСТЬ  
МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ  
САМОСТОЯТЕЛЬНО, В  
СВОИХ ИНТЕРЕСАХ И  
ПОД СВОЮ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
РЕШАТЬ ВОПРОСЫ  
МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ.

**Местные кенешы** — представительные органы местного самоуправления, формируемые в порядке, установленном настоящим Законом, законодательством о выборах и о статусе депутатов местных кенешей, сроком на 4 года. Местные кенешы состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок проведения выборов депутатов местных кенешей определяется законом.

Все эти органы являются выборными, хотя порядок выборов отличается:

- Местные кенешы избираются населением на прямых выборах.
- Главы айыл окмоту и мэры – на косвенных выборах депутатами соответствующего кенеша.

### **КТО МОЖЕТ СТАТЬ ДЕПУТАТОМ МЕСТНОГО КЕНЕША?**

Депутатом местного кенеша вправе быть избран член местного сообщества соответствующей административно-территориальной единицы, достигший 21-летнего возраста, имеющий образование не ниже среднего общего образования. Член местного сообщества – гражданин Кыргызской Республики, постоянно проживающий на территории административно-территориальной единицы. Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленном законом.

## **КОНСТИТУЦИЕЙ И ОСНОВАННЫМ НА НЕЙ ЗАКОНОМ О МСУ УСТАНОВЛЕНА СЛЕДУЮЩАЯ СИСТЕМА ОРГАНОВ МСУ:**

- Местные кенешы (айылные и городские) – представительные органы местного самоуправления;
- Айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления.

### **КАК ИЗБИРАЮТСЯ МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ ?**

Местные кенешы в зависимости от того, относятся ли они к сельским или городским, выбираются по-разному:

Порядок избрания местных кенешей:

- Городские кенешы избираются по пропорциональной системе по партийным спискам;
- Сельские – по мажоритарной системе в многомандатных округах.

### **КАКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ У МЕСТНОГО КЕНЕША?**

Полномочия местных кенешей. Местные кенешы в соответствии с законом:

- Утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение;
- Утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения;
- Вводят местные налоги и сборы, а также устанавливают льготы по ним;
- Решают иные вопросы местного значения.

### **КАКОЙ ПОРЯДОК И СРОКИ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНОГО КЕНЕША?**

- Выдвижение кандидатов в депутаты городских кенешей начинается со дня назначения выборов и заканчивается за 40 календарных дней до дня выборов;
- Выдвижение кандидатов в депутаты айылных кенешей начинается со дня назначения выборов и заканчивается за 30 календарных дней до дня выборов.

# КОМУ ПРИНАДЛЕЖИТ ПРАВО ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНОГО КЕНЕША?

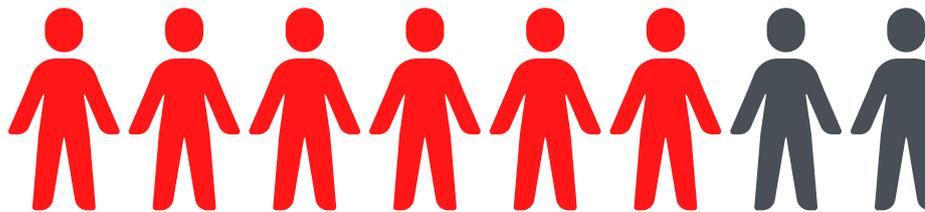
Право выдвижения кандидатов принадлежит:

- В местные кенешы городов — политическим партиям.
- В местные кенешы айылного аймака — политическим партиям, и гражданам путем самовыдвижения.

**ВАЖНО!!!** Решение политической партии о выдвижении кандидатов в депутаты местных кенешей принимается тайным голосованием.

Политические партии не вправе выдвигать кандидатами лиц, являющихся членами иных политических партий.

При формировании списков кандидатов в городские кенешы политические партии обязаны учесть представительство не более 70 процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, не должна превышать двух позиций.



## КАКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ У ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ПРИ ВЫДВИЖЕНИИ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ МЕСТНОГО КЕНЕША?

Выдвижение кандидатов в депутаты местных кенешей осуществляется на съезде (конференции) политической партии, собрании (конференции) ее регионального отделения.

Политическая партия вправе выдвинуть:

- По выборам по пропорциональной системе — по каждому единому избирательному округу кандидатов в количестве, превышающем не менее чем в полтора раза установленного для данного местного кенеша количества депутатских мест;
- По выборам по мажоритарной системе — по каждому многомандатному избирательному округу кандидатов в количестве, не превышающем количества мандатов, установленных по данному округу.

Выдвижение кандидата в депутаты айылного кенеша в порядке самовыдвижения производится путем подачи в соответствующую территориальную избирательную комиссию заявления о намерении баллотироваться кандидатом.

Решение политической партии о выдвижении списка кандидатов или кандидатов по единому избирательному округу или многомандатному избирательному округу заверяется подписью руководителя политической партии или территориального отделения партии и печатью политической партии.



# ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ СПИСКА КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ГОРОДСКИХ КЕНЕШЕЙ И В КАКИЕ СРОКИ?

Перечень необходимых документов:

Для регистрации списка кандидатов уполномоченные представители политических партий не позднее чем за 40 календарных дней до дня голосования представляют в соответствующую территориальную избирательную комиссию:

## ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ АЙЫЛНОГО КЕНЕША?

Территориальная избирательная комиссия в течение 10 календарных дней со дня принятия документов проверяет порядок выдвижения кандидатов и принимает решение о регистрации кандидатов либо мотивированное решение об отказе в этом.

Если избирательная комиссия обнаружила несоответствия в документах, в течение 24 часов после получения документов избирательная комиссия обязана уведомить кандидата о данных несоответствиях.

Кандидат вправе в течение 48 часов с момента получения уведомления внести необходимые изменения и представить исправленные документы в территориальную избирательную комиссию.

- Решение политической партии о выдвижении списка кандидатов с указанием наименования партии и список кандидатов в депутаты городских кенешей);
- Заполненные каждым кандидатом, включенным в список кандидатов, заявление о согласии на включение его в список кандидатов, специальную форму со сведениями о себе (биографические и другие данные) (Приложение 1, Форма № 5, Форма №6);
- Копии паспортов, справки с места работы или учебы кандидатов;
- Документ, удостоверяющий внесение избирательного залога;
- Документы об отсутствии гражданства иного государства (Приложение 1, Форма №12), об отсутствии судимости либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Кыргызской Республики.
- Заполненное каждым кандидатом согласие на сбор и обработку персональных данных в форме, установленной законодательством (Форма №11).



**ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ  
КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ  
АЙЫЛНЫХ КЕНЕШЕЙ  
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ  
ПРЕДСТАВИТЕЛИ  
КАНДИДАТОВ НЕ ПОЗДНЕЕ  
ЧЕМ ЗА 30 КАЛЕНДАРНЫХ  
ДНЕЙ ДО ДНЯ  
ГОЛОСОВАНИЯ  
ПРЕДСТАВЛЯЮТ В  
СООТВЕТСТВУЮЩУЮ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНУЮ  
ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ  
КОМИССИЮ:**

- Решение политической партии о выдвижении кандидатов с указанием наименования партии и список кандидатов в депутаты айылных кенешей (форма № 4) (в случае выдвижения кандидата политической партией по мажоритарной системе) либо заявление о самовыдвижении (форма № 6, форма № 6-1);
- Заполненную кандидатом специальную форму со сведениями о себе (биографические и другие данные) (форма №5);
- Копию паспорта кандидата;
- Документ, подтверждающий внесение избирательного залога;
- документ об отсутствии гражданства иного государства (форма №12), об отсутствии судимости либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях;
- Заполненное каждым кандидатом согласие на сбор и обработку персональных данных в форме, установленной законодательством (форма №11).

---

**Избирательная комиссия обязана** выдать уполномоченному представителю кандидата, представившему документы, письменное подтверждение получения этих документов. В случае принятия решения об отказе в регистрации кандидата территориальная избирательная комиссия обязана в течение суток с момента его принятия выдать уполномоченному представителю кандидата копию решения территориальной избирательной комиссии с изложением оснований отказа в регистрации.

---

**ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ  
ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОТКАЗА В  
РЕГИСТРАЦИИ  
КАНДИДАТАМ В ДЕПУТАТЫ  
МЕСТНОГО КЕНЕША?**

Регистрация кандидатов в депутаты местных кенешей заканчивается за 20 календарных дней до дня голосования.

Решение об отказе в регистрации списка кандидатов может быть обжаловано в Центральную избирательную комиссию или суд.



## ОСНОВАНИЯМИ ОТКАЗА В РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТА МОГУТ БЫТЬ:

- Непредоставление документов, необходимых в соответствии с Закон о выборах депутатов местных кенешей для регистрации кандидата, а также несоблюдение порядка выдвижения, предусмотренного Законом о выборах;
- Отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- Наличие факта регистрации кандидата в другом избирательном округе на данных выборах;
- Принадлежность кандидата к гражданству другого государства либо отсутствие у него гражданства Кыргызской Республики.

Территориальная избирательная комиссия в течение 5 календарных дней со дня окончания сроков регистрации кандидатов публикует в печати данные о зарегистрированных кандидатах в депутаты с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места жительства кандидатов.

Территориальная избирательная комиссия в течение 2 календарных дней со дня регистрации кандидатов выдает кандидатам соответствующие удостоверения кандидата с указанием даты его регистрации (Форма №10).

### ВЫБОРЫ ГЛАВ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МСУ:

- Выборы мэра города назначаются ЦИК КР не позднее 10 календарных дней со дня первой сессии вновь избранного городского кенеша;
- Выборы главы айыл окмоту назначаются ЦИК КР не позднее 10 календарных дней со дня первой сессии вновь избранного айылного кенеша.

# КТО МОЖЕТ БЫТЬ МЭРОМ ГОРОДА?

## ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К КАНДИДАТУ НА ДОЛЖНОСТЬ МЭРА ГОРОДА:

- Мэром города может быть дееспособный гражданин Кыргызской Республики, имеющий высшее образование и стаж работы на государственной, муниципальной службе или стаж работы в государственных учреждениях образования, здравоохранения или на руководящих должностях в организациях, учреждениях и хозяйствующих субъектах частной формы собственности не менее 3 лет, владеющий государственным языком.
- Кандидат на должность мэра города для осуществления профессиональной деятельности должен владеть государственным языком на уровне коммуникативной компетенции во всех сферах общения, характеризуемом как уровень «выше среднего» согласно требованиям системы определения уровня владения государственным языком «Кыргызтест», утверждаемой Правительством. Уровень владения языком удостоверяется сертификатом установленного образца (далее – сертификат об уровне владения государственным языком). Непредоставление в ТИК кандидатом на должность мэра города сертификата об уровне владения государственным языком является основанием для отказа в регистрации.



## НЕ МОГУТ БЫТЬ МЭРОМ ГОРОДА

гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, не погашенную в установленном законодательством порядке до окончания сроков регистрации кандидатов, а также граждане, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет.

## КТО МОЖЕТ БЫТЬ ГЛАВОЙ АЙЫЛ ОКМОТУ?

### **Требования, предъявляемые к кандидату на должность главы айыл окмоту:**

- Главой айыл окмоту может быть дееспособный гражданин Кыргызской Республики, имеющий высшее образование и стаж работы на государственной, муниципальной службе или стаж работы в государственных учреждениях образования, здравоохранения, или на руководящих должностях в организациях, учреждениях и хозяйствующих субъектах частной формы собственности не менее 2 лет, владеющий государственным языком.
- Кандидат на должность главы айыл окмоту для осуществления профессиональной деятельности должен владеть государственным языком на уровне коммуникативной компетенции во всех сферах общения, характеризуемом как уровень «выше среднего» согласно требованиям системы определения уровня владения государственным языком «Кыргызтест», утверждаемой Правительством. Уровень владения языком удостоверяется сертификатом об уровне владения государственным языком.

---

Непредоставление в территориальную избирательную комиссию кандидатом на должность главы айыл окмоту сертификата об уровне владения государственным языком является основанием для отказа в регистрации.

---

### **НЕ МОГУТ БЫТЬ ГЛАВОЙ АЙЫЛ ОКМОТУ**

гражданин Кыргызской Республики, имеющий судимость за совершение преступления, не погашенную в установленном законодательством порядке до окончания сроков регистрации кандидатов, а также граждане, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, независимо от того, погашена их судимость в установленном законодательством порядке или нет.



# АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН НА ВЫБОРАХ.

*Анализ гендерного состава депутатов местных кенешей показал, что доля женщин среди депутатов за 10 лет сократилась с 24 до 11 %.*

## НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ ВСЕГО ПО РЕСПУБЛИКЕ:

### В 484 МЕСТНЫХ КЕНЕШАХ:

количество мандатов — 8722, из них: 7783 (89,23%) мужчин, 933 (10,69%) женщин.

### В 31 ГОРОДСКИХ КЕНЕШАХ:

всего мандатов 879, из них: 709 (80,65%) мужчин, 170 (19,3%) женщин.

### В 453 АЙЫЛНЫХ КЕНЕШАХ::

всего мандатов 7843, из них: 7125 (90,4%) мужчин, 718 (9,6%) женщин.

*В связи с низкой представленностью женщин в айылные кенешы были приняты «специальные меры» путем внесения изменений в избирательное законодательство.*

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ:

- **Введено резервирование 30% мандатов** в айылных кенешах для женщин – внесены изменения в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» (№ 117 от 8.08.2019 г.).
- **При определении результатов выборов** депутатов айылных кенешей первоначально распределяются мандаты между женщинами-кандидатами, зарезервированные в соответствии мандатов в избирательных округах. Избранными признаются женщины-кандидаты, получившие наибольшее количество голосов по отношению к другим женщинам-кандидатам.
- **На уровне городских кенешей,** которые избираются по пропорциональной системе, применяются правила об обязанности политической партии учета представительства не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин от партий, не должна превышать двух позиций.
- **Приняты защитные меры** по сохранению гендерных квот после избрания и регистрации депутатами на всех уровнях выборов, а именно механизм передачи вакантного мандата от женщины к женщине:

# КАКОЕ КОЛИЧЕСТВО МАНДАТОВ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ 11 АПРЕЛЯ 2021 ГОДА?

## СКОЛЬКО МАНДАТОВ ПО КВОТЕ ДЛЯ ЖЕНЩИН?

**Численный состав местных кенешей устанавливается с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы, кроме кенешей городов Бишкек и Ош:**

***В 2021 году в связи с увеличением количества населения – в 25 местных кенешах увеличилось количество мандатов, в связи с уменьшением количества населения – в 1 айыльном кенеше уменьшилось количество мандатов.***

- **В Баткенской области** на территориях 33 местных кенешей (городских – 6, айылных – 27) с численностью населения 513 913 (в 2016 г. – 496311) были образованы:
- 201 избирательный участок (в 2016 г. – 188),
- 127 избирательных округов (в 2016 г. – 124),
- В округах – 723 депутатских мандатов (в 2016 г. – 743), из них резервируемых мандатов для женщин – 231,
- 223 012 избирателей (в 2016 г. – 279 898).

- Кенеша городов Бишкек, Ош – 45 депутатов;
- Городские и айылные кенеша (по численности населения административно-территориальной единицы по состоянию на 1 января года, в котором проводятся выборы согласно статистическим данным):
- до 6000 – 11 депутатов;
- от 6001 до 20000 – 21 депутат;
- от 20001 и выше – 31 депутат.

11 апреля 2021 года состоятся выборы депутатов 448 местных кенешей, из них:

- 28 городских кенешей, в том числе города – Бишкек, Ош;
- 420 айылных кенешей.

**В Чуйской области** на территориях 104 местных кенешей (городских – 6, айылных – 98) с численностью населения 827 153 (в 2016 г. – 766 040) были образованы:

- 369 избирательных участков (в 2016 г. – 356)
- 228 избирательных округов, (в 2016 г. – 204),
- В округах – 1714 депутатских мандатов (в 2016 г. – 1675), из них резервируемых мандатов для женщин – 552,
- 527427 избирателей (в 2016 г. – 414602).

- **В Джалал-Абадской области** на территориях 69 местных кенешей (городских — 7, айылных — 62) с численностью населения 1165001 (в 2016 г. — 1050034) были образованы:
  - 418 избирательных участков (в 2016 г. — 387),
  - 261 избирательных округов (в 2016 г. — 250),
  - В округах — 1549 депутатских мандатов (в 2016 г. — 1509), из них резервируемых мандатов для женщин — 522,
  - 614 899 избирателей (в 2016 г. — 487307).
- **В Таласской области** на территориях 35 местных кенешей (городских — 1, айылных — 34) с численностью населения 254143 (в 2016 г. — 236866) были образованы:
  - 111 избирательных участков (в 2016 г. — 110),
  - 89 избирательных округов (в 2016 г. — 90),
  - В округах — 575 депутатских мандатов (в 2016 г. — 535), из них резервируемых мандатов для женщин — 206,
  - 151 360 избирателей (в 2016 г. — 126 624).
- **В Иссык-Кульской области** на территориях 62 местных кенешей (городских — 3, айылных — 59) с численностью населения 527845 (в 2016 г. — 341929) были образованы:
  - 243 избирательных участков (в 2016 г. — 234),
  - 169 избирательных округов (в 2016 г. — 162),
  - В округах — 1042 депутатских мандатов (в 2016 г. — 972), из них резервируемых мандатов для женщин — 366,
  - 303 083 избирателей (в 2016 г. — 253075).
- **В Ошской области** на территориях 83 местных кенешей (городских — 2, айылных — 81) с численностью населения — 1244260 (в 2016 г. — 1125796) были образованы:
  - 470 избирательных участков (в 2016 г. — 444),
  - 343 избирательных округов (в 2016 г. — 323),
  - В округах — 1793 депутатских мандатов (в 2016 г. — 1763), из них резервируемых мандатов для женщин — 681,
  - Избирателей 662 010 (в 2016 г. — 529 865).
- **В Нарынской области** на территориях 60 местных кенешей (городских — 1, айылных — 59) с численностью населения (в 2016 г. — 282832) были образованы:
  - 169 избирательных участков (в 2016 г. — 153),
  - Избирательных округов 122 (в 2016 г. — 125),
  - В округах — 820 депутатских мандатов (в 2016 г. — 780), из них резервируемых мандатов для женщин — 300,
  - 190 176 избирателей (в 2016 г. — 160 250).

## Выборы депутатов местных кенешей в 2021 году и количество мандат по квоте для женщин:

Наименование области, района	Количество кенешей		Количество мандатов (город - 796 мандат, айылные - 7530)		Кол-во мандат по квоте для женщин
			2016 год	2021 год	
	448				
Всего по Республике	28 г/к	420 а/к	8 047	8 326	2 858
город Бишкек	1		45	45	
город Ош	1	0	45	45	
Итого по Чуйской области	6	98	1 675	1 714	552
Итого по Таласской области	1	34	535	575	206
Итого по Баткенской области:	6	27	723	743	231
Итого по Ошской области:	2	81	1 763	1 793	681
Итого по Джалал-Абадской области	7	62	1 509	1 549	522
Итого по Нарынской области	1	59	780	820	300
Итого по Иссык-Кульской области	3	59	972	1 042	366

# ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ ГЕНДЕРНЫХ КВОТ ПОСЛЕ ИЗБРАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ДЕПУТАТАМИ:

Уровень выборов	Статья	Номер, дата
Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	внесены изменения в статью 65 конституционного Закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»	№ 96 от 05.06.2017г. Вступила в силу с 01.01.2020 г.
Выборы депутатов местных (городских и айылных) кенешей	статья 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»	№ 117 от 8.08.2019 г.

Создано с помощью Datawrapper

*Это нормы об отмене запрета на совмещение полномочий депутата с должностью руководителя государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения.*

**ВАЖНО!!!** Кроме того, сохранению гендерных квот способствует принятие:

- Норм по обязательной личной подаче заявления о выходе из списка кандидатов и досрочном прекращении полномочий (ЖК КР-2016 г., местные кенешы – 2019 г.),
- Нормы об обязательном учете избирательными комиссиями отсутствия возражения кандидатов в случае решения партии о передаче мандата внеочередному кандидату в городских кенешах (2019 г.).

## УСПЕШНЫЙ ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ:

В Кыргызской Республике, резервирование мандатов для женщин было успешно применено на выборах депутатов Саруйского айылного кенеша, Джеты Огузского района, Иссык-Кульской области в сентябре 2019 года. В айылный кенеш избраны 9 женщин из 21 депутата, что составляет 42.85% от общего числа депутатов.

*Также в избирательное законодательство были внесены ряд нововведений, которые способствуют участию женщин в выборах.*

# СТРАТЕГИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОДВИЖЕНИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

## АВСТРИЯ

С целью расширения участия женщин в политической жизни на уровне муниципалитетов и провинций, во всех провинциях органами власти организованы учебные курсы и программы наставничества для женщин-политиков и женщин, интересующихся политикой.

## НИДЕРЛАНДЫ

Министерство внутренних дел и по делам Королевства Нидерландов и Ассоциация мэров Нидерландов стремятся способствовать выдвижению женщин на посты мэра, поскольку это одна из наиболее заметных должностей в местных органах власти. Они создали программу ориентации, которая субсидируется за счет министерства; эта программа дает претендентам возможность узнать больше о роли мэра.

## НОРВЕГИЯ

Правительство осуществляет проект «День местных выборов», ориентированный на муниципальные советы, в составе которых менее 30% женщин. 72 из 428 муниципалитетов будет предложено организовать совещание с участием всех политических партий, посвященное вопросу о том, как привлечь больше женщин в политику на местном уровне, а также вопросу о необходимости увеличения доли кандидатов-женщин в верхней части партийных списков. Министерство затем проведет исследование для выяснения уровня участия женщин в каждом местном совете и проанализирует причины низкой процентной доли женщин, а также выработает рекомендации по улучшению ситуации.

*Источник: ООН, доклады в рамках обзора Пекинской платформы действий («Пекин+20»)*

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МОЛОДЁЖИ НА ВЫБОРАХ

### Что такое избирательные технологии?

Избирательные технологии: совокупность моделей, методов и конкретных способов подготовки, организации и проведения избирательных кампаний, направленных на достижение определенных результатов на выборах.

### Разработка избирательных технологий включает в себя:

- Выработку стратегии и тактики избирательной кампании;
- Создание имиджа кандидата;
- Планирование и прогнозирование хода предвыборной кампании.

Большую роль играют знания, опыт, энергия, информированность, интуиция, т. е. профессионализм самого кандидата и его команды.

## СТАТИСТИКА ПО ИЗБИРАТЕЛЯМ — ГЕНДЕРНЫЙ ОТЧЕТ НА ЯНВАРЬ 2020 ГОДА В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ

Регион \ город	Все	Мужчины	Женщины
Итого	3,314,391	1,575,678	1,738,713
Бишкек	382,314	159,373	222,941
Ош	140,438	62,966	77,472
Жалал-Абадская область	619,910	300,206	319,704
Иссык-Кульская область	296,380	144,700	151,680
Нарынская область	197,408	98,691	98,717
Ошская область	682,655	331,603	351,052
Таласская область	150,543	74,733	75,810
Чуйская область	552,576	261,403	291,173
Баткенская область	278,967	135,285	143,682
МИД КР	13,200	6,718	6,482

Created with Datawrapper

### ГЛОССАРИЙ: ЧТО ТАКОЕ СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА?

Понятие «Стратегия» произошло от понятия военная стратегия (др.-греч. *στρατηγία* — искусство полководца) — наука о ведении войны, одна из областей военного искусства, высшее его проявление, которое охватывает вопросы теории и практики подготовки к войне, её планирование и ведение, исследует закономерности войны.

## СТАТИСТИКА ПО ИЗБИРАТЕЛЯМ — ВОЗРАСТНОЙ ОТЧЕТ НА ЯНВАРЬ 2020 ГОДА В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ

Регион/ город	Итого	19-30 лет	31-45 лет	46-59 лет	Старше 60 лет
Итого	3,314,391	973,448	1,086,837	788,163	465,943
Бишкек	382,314	92,989	121,427	98,466	69,432
Ош	140,438	41,587	44,497	34,112	20,242
Жалал- Абадская область	619,910	194,226	203,695	143,995	77,994
Иссык- Кульская область	296,380	85,220	94,915	72,095	44,150
Нарынская область	197,408	59,393	65,650	45,808	26,557
Ошская область	682,655	214,653	223,506	158,624	85,872
Таласская область	150,543	45,779	50,053	34,268	20,443
Чуйская область	552,576	148,910	182,746	134,985	85,935
Баткенская область	278,967	86,186	94,478	63,614	34,689
МИД КР	13,200	4,505	5,870	2,196	629

**КЛАУЗЕВИЦ, КАРЛ ФОН,  
(1780-1831)  
ПРУССКИЙ  
ВОЕНАЧАЛЬНИК,  
ВОЕННЫЙ ТЕОРЕТИК И  
ИСТОРИК.**

*По мнению Карла Клаузевица ведение войны подразумевает два совершенно различных вида деятельности:*

- *Организация отдельных боёв и ведение их;*
- *Увязка их с общей целью войны.*

*Первая называется тактикой, вторая – стратегией.*

*Тактика нужна для того, чтобы выиграть битву. Стратегия нужна для того, чтобы выиграть войну.*

*Со второй половины двадцатого века стратегия как практика и методология начала развиваться в сфере бизнеса и постепенно получила развитие в сфере государственного управления, избирательных технологий.*

### **Стратегия:**

- Общий, недетализированный план,
- охватывающий длительный период времени;
- Способ достижения сложной цели.

Задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели (стратегия как способ действий становится особо необходимой в ситуации, когда для прямого достижения основной цели недостаточно наличных ресурсов).

Тактика является инструментом реализации стратегии и подчинена основной цели стратегии. Стратегия достигает основной цели через решение промежуточных тактических задач по оси «ресурсы — цель».

## **ПЛАНИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ**

### **Планирование избирательной кампании включает в себя:**

- Определение основных сроков ее проведения;
- Анализ политического рынка и избирательной конъюнктуры;
- Разработку плана действий по продвижению кандидата или партии.

### **Подготовка и проведение избирательной кампании:**

- Включают в себя стратегическое планирование,
- Выбор стратегии и тактики избирательной кампании,
- -Применение различных технологий политической рекламы в избирательной кампании,
- Организационные мероприятия, связанные с организацией избирательной кампании.

## ЧТО ДУМАЮТ ПОЛИТОЛОГИ И СПЕЦИАЛИСТЫ О ПЛАНИРОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ?

*Британский специалист по политическому маркетингу Филипп Гоулд.*

Стратегическое планирование избирательной кампании состоит из 4-х основных компонента:

- Сбор информации об электорате и соперниках;
- Оценку собранной информации;
- Разработку стратегии в виде определения адресных групп, проблем, целей, лозунгов политической кампании;
- Включение всего вышеназванного в план избирательной кампании.

Различают избирательную кампанию кандидата и политической партии. Несмотря на специфику каждой из них, методы проведения избирательных кампаний и избирательные технологии являются схожими.

*Американские политологи и специалисты Дж. Маннгейм и К. Рич:*

10 принципов, на которых следует основываться при планировании стратегии избирательной кампании:

- Определение сегментов избирательного округа и социальной базы поддержки кандидата;
- Формирование контрастного имиджа кандидата, отличающего его от соперников;
- Демонстрация отличий программы кандидата от программ его конкурентов;
- Использование тем и проблем, глубоко волнующих избирателей;
- Формирование позитивного имиджа кандидата;
- «Отстройка» негативного образа оппонентов и конкурентов по избирательной кампании;
- Создание коалиций с общественно-политическими силами и группами избирателей, поддерживающими кандидата;
- Расширение работы с избирателями с помощью привлечения агитаторов и добровольцев;
- Участие кандидата в различных предвыборных мероприятиях;
- Эффективное использование финансовых ресурсов.

*\*Ф. Гоулд, один из ведущих специалистов Великобритании в области стратегии политических кампаний консультирует лейбористскую партию и является основателем ассоциации «Филип». В 1993 г. он дважды посещал Россию, где в качестве консультанта Национального демократического института проводил семинары по подготовке электоральных кампаний.*

# ПРИМЕР ТИПОВОЙ СТРУКТУРЫ ШТАБА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ:



## КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ТИПОВОЙ СТРУКТУРЫ ШТАБА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ КОМАНДЫ:

Структура и численность команды кандидата и его штаба определяются в зависимости:

- От интенсивности избирательной кампании.
- Остроты конкуренции между кандидатами и/или партиями.
- Степени известности кандидата, его отношений с региональными и национальными группами влияния.

### Перед аналитиками и экспертами ставятся задачи:

- Изучение политического рынка (избирательного округа), диспозиций избирателей;
- Проведение пилотажных и панельных социологических исследований;
- Мониторинг эффективности рекламной кампании;
- Выявление «лидеров общественного мнения»;
- Сбор и анализ сведений о конкурентах.

### **Бухгалтер и юристконсульт:**

- Должны быть грамотными и хорошими специалистами в своей сфере.

### **Руководитель группы агитаторов:**

- Должен уметь подбирать людей и организовывать их работу как на добровольной основе, так и на платной. В его же обязанности входит проверка распространения агитационных материалов.

### **Организатор (менеджер по организации):**

- Должность ответственного за исполнение графика кампании. Он составляет ежедневное расписание кандидата и должен грамотно распределить время на встречи с общественностью, на интервью, участие в предвыборных дискуссиях и мероприятиях. При этом он должен помнить и учитывать стратегию кампании. В любой момент он должен знать, где находится и чем занимается кандидат. В круг его обязанностей входит обеспечение кандидата транспортом, сопровождающими лицами и агитаторами.

### **Пресс-секретарь:**

- Представляет собой специалиста по «публичным отношениям», который готовит выступления кандидата, осуществляет связь с прессой, создает информационные события.

***Председатель комитета избирательной кампании, своего рода «свадебный генерал», — хорошо известный и популярный в округе человек, обеспечивающий поддержку кандидата.***

## **РУКОВОДИТЕЛЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ИЛИ НАЧАЛЬНИК ШТАБА**

***Главная задача начальника штаба – организовать взаимодействие членов команды, скоординировать и направить работу штаба.***

### **Основные обязанности:**

- Руководство планированием избирательной кампании;
- Подбор команды кандидата;
- Контроль за выполнением графика кампании;
- Контроль повседневной работы в процессе проведения избирательной кампании;
- Контроль поступлений и расходов финансовых средств;
- Осуществление связи между командой и кандидатом.

---

# СТРУКТУРА СТРАТЕГИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ:



# ЗАЧЕМ НУЖНА АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПЕРЕД ВЫБОРАМИ?

## ЦЕЛЯМИ АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ, ЯВЛЯЮТСЯ:

- Определение рейтинга кандидата и/или партии;
- Сравнение рейтинга кандидата и/или партии с рейтингом конкурентов;
- Определение черт идеального с точки зрения избирателей кандидата;
- Определение основных интересов различных электоральных групп;
- Определение степени участия в выборах различных возрастных и социальных групп;
- Выявление ситуации в округе;
- Определение отношения к кандидату местных групп, партийных организаций, общественных объединений;
- Разработка стратегии и тактики избирательной кампании;
- Разработка программы и предвыборной платформы кандидата и/или партии;
- Определение эффективности рекламной кампании кандидата и/или партии.

*Планирование рекламной кампании лучше всего начинать с определения концепции рекламной кампании, т. е. основной идеи, темы, которая будет предложена кандидатом и/или партией и «раскручена» средствами политической рекламы. Эта основная идея или тема должны быть определены на основе исследований ценностей и предпочтений определенного сегмента электората, на который ориентируется кандидат и/или партия.*

**В ЧЕМ АКТУАЛЬНОСТЬ  
АНАЛИТИЧЕСКОЙ  
РАБОТЫ ДЛЯ  
КАНДИДАТОВ В  
ДЕПУТАТЫ ЖЕНЩИН И  
МОЛОДЕЖИ НА УРОВНЕ  
МЕСТНОГО СЕИША:**

Важно в период подготовки к выборам, провести аналитическую работу, «мозговой штурм», найти краеугольные вопросы местного самоуправления, предложить пути решения вопросов, через мобилизацию разных социальных групп, в том числе женщин и молодежи.

На уровне местного самоуправления предоставляются базовые, важнейшие услуги, создающие среду для воспитания и развития человека.

Здесь человек получает начальное и среднее образование, что во многом определяет его дальнейший жизненный выбор, здесь открываются или не открываются возможности для развития личности.

Здесь оказывается первичная медицинская помощь и проводится профилактика заболеваний, здесь закладывается здоровье человека через охрану материнства и детства, получение акушерских услуг и экологические условия.

Именно здесь воспитываются дети, развивается молодое поколение, формируются культурные и социальные навыки будущей личности и будущего гражданина, здесь рождаются, живут

и умирают традиции, либо помогая личности реализоваться и достичь высокого уровня развития, либо противопоставляя себя прогрессу.

Местное самоуправление может влиять на семейные традиции, в целях сохранения лучших из них, а также в целях прогресса и поворота в сторону развития человека.

С помощью грамотной коррекции традиций местное самоуправление в состоянии усиливать роль женщины в семье и социуме, помогать реализации права голоса детей.

Нижеуказанные стратегии могут эффективно применяться женщинами и молодежью в комплексе с освещением проблем и вопросов местного уровня.

## СТРАТЕГИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ:

### Стратегия «рывка» (прорыва):

Используется в кампании для продвижения кандидата, малоизвестного избирателям в начале кампании.

Суть стратегии заключается в том, чтобы сделать «рывок» на ранней стадии кампании за несколько месяцев до выборов.

За неделю до окончания кампании делается новый большой «рывок». Главная цель такого «рывка» заключается в достижении узнаваемости кандидата и позиционировании его как достойного претендента на избираемую должность.

Основные суммы тратятся на «раскрутку» в электронных СМИ на начальных стадиях кампании. Когда финансы истощаются, переходят к адресной почтовой рассылке и к агитационным мероприятиям «От двери к двери».

### Стратегия «быстрого финала»:

Заключается в том, что темп кампании увеличивается постепенно. На последнем этапе предвыборной гонки на избирателя обрушивается целый шквал рекламных роликов и печатной агитации.

В этом случае известность приходит уже на финише избирательной кампании, но ее не успеют поколебать конкуренты и забыть избиратели.

## Стратегия «большого события»:

Предназначена для привлечения внимания журналистов, которые будут освещать ход предвыборной кампании. Эта стратегия основывается на нескольких крупных мероприятиях, которые становятся медиа-событиями.

Таковыми событиями могут быть публичные разоблачения, сделанные во время специально созванной пресс-конференции, теледебаты с ведущими оппонентами и конкурентами, присутствие и участие в значимых мероприятиях. Участие в социально значимых мероприятиях выгодно для тех кандидатов, которые уже занимают определенную должность.

## **ЧТО ТАКОЕ КОНЦЕНТРИРОВАННАЯ, ДИФФЕРЕНЦИРОВАННАЯ И НЕДИФФЕРЕНЦИРОВАННАЯ СТРАТЕГИИ?**

В зависимости от характера и степени ориентации на группы электората выделяются:

- Концентрированная,
- Дифференцированная и
- Недифференцированная стратегии.

### Концентрированная стратегия:

Ориентирована на одну-две категории избирателей, которые должны обеспечить большинство голосов кандидату и его победу на выборах. Ее главным достоинством является относительная дешевизна. Однако в том случае, если воздействие на эти группы избирателей будет неудачным, кандидата ждет поражение.

## «Крейсерская» стратегия:

Наиболее оптимальна для лидирующих кандидатов, которые хотят сохранить свои позиции и свой рейтинг в ходе кампании. В этом случае рекламное время распределяется в средствах массовой информации равномерно. В то же самое время не исключено возрастание количества рекламного времени в финале кампании.

Использование крейсерской стратегии целесообразно в том случае, если кандидат — известная и популярная личность среди избирателей.

### Стратегия «гребенки»

Предполагает чередование активных и относительно спокойных стадий рекламных кампаний с постепенным расширением рекламной деятельности к концу избирательной кампании.

Эта стратегия основывается на психологическом приеме «интриги».

### Дифференцированная стратегия:

Связана с обращением к отдельным группам электората. Для каждой такой группы вырабатывается собственная стратегия избирательной кампании, подбираются специальные темы, разрабатывается отдельный план рекламной кампании.

Недифференцированная стратегия:

Предполагает обращение ко всему электоральному корпусу, без разделения его на сегменты. Она может быть достаточно успешной только в том случае, если ее цели, темы, лозунги разделяются большинством избирателей.

## РОЛЬ СМИ И ИНТЕРНЕТА В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

**Что такое средства массовой информации и в чем важность СМИ для женщин и молодежи?**

Ключевой стратегией повышения информированности, ликвидации стереотипов и изменения культурных установок в отношении участия женщин и молодежи в политической жизни является партнерство со СМИ.

- **СМИ могут формировать общественное мнение** в отношении вопросов гендерного равенства, участия молодежи и женщин в политической жизни.
- **СМИ могут привлечь внимание** к вопросам гендерного равенства, четко объяснить гендерные проблемы и их связь с социальными реформами, подчеркнуть позитивные примеры участия женщин и молодежи в процессах руководства, разъяснить преимущества законодательства о гендерном равенстве и более сбалансированного и представительского управления.
- **СМИ могут служить площадкой**, на которой женщины и молодые люди могут доносить до общественности содержание своих избирательных программ.

---

*В избирательной кампании все эти стратегии могут применяться на различных этапах.*

*Так, за 12-16 месяцев до выборов может применяться недифференцированная стратегия, целью которой может выступать формирование имиджа кандидата. За 4 месяца до выборов можно использовать дифференцированную стратегию для того, чтобы заручиться поддержкой наиболее важных.*

---

### **К СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ОТНОСЯТСЯ:**

*\*Закон «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года N 938-ХII.*

- Газеты, журналы, приложения к ним,
- Альманахи, книги, бюллетени, разовые издания, предназначенные для публичного распространения, имеющие постоянное название,
- Также телерадиоканалы, кино и видеостудии, аудиовизуальные записи и программы, выпускаемые государственными органами, информационными агентствами, политическими, общественными и другими организациями, частными лицами.

Под продукцией средств массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск телеканала, радиоканала, радиопрограммы, телепрограммы, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража, аудио- или видеозаписи программы, отдельный выпуск иного средства массовой информации.

***ВАЖНО!!! В Кыргызстане, цензура средств массовой информации не допускается.***

***Кандидатам, политическим партиям гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации.***

## **ЧТО ТАКОЕ ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ?**

Для проведения агитации государственные органы и органы местного самоуправления за счет средств республиканского бюджета должны:

— предоставить соответствующее всем требованиям проведения встреч помещение, места или площади для вывешивания агитационных материалов.

### **Предвыборная агитация:**

- «Деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов, политических партий, групп избирателей по подготовке и распространению информации в период избирательной кампании, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов (списков кандидатов) либо против них».

Гражданам Кыргызской Республики, кандидатам, политическим партиям при проведении выборов государством обеспечивается свободное проведение агитации в соответствии с законами Кыргызской Республики.

*\*Закон Кыргызской Республики*

*«О выборах депутатов местных кенешей» от 16 июня 2011 года.*

# КАК И ГДЕ МОЖЕТ ПРОВОДИТЬСЯ ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ НА ВЫБОРАХ?

АГИТАЦИЯ МОЖЕТ ПРОВОДИТЬСЯ НА СОБРАНИЯХ,  
МИТИНГАХ И ЧЕРЕЗ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.

---

## ГРАЖДАНЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, КАНДИДАТЫ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ ВПРАВЕ ПРОВОДИТЬ АГИТАЦИЮ:

- За участие в выборах,
- За или против любого кандидата, списка кандидатов,
- Свободно и всесторонне обсуждать предвыборные программы кандидатов, политических партий.

## АГИТАЦИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ:

- Через средства массовой информации;
- Путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий);
- Путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- В иных не запрещенных законом формах.

---

Формы и методы проведения агитации должны соответствовать законодательству Кыргызской Республики.

*\*Закон Кыргызской  
Республики*

*«О выборах депутатов  
местных кенешей» от 16  
июня 2011 года.*

---

- Встречи с избирателями, митинги, шествия;
- Агитация в СМИ (телевидение, радио, газеты, журналы);
- Агитация в Интернете, в том числе в социальных сетях (создание групп, контекстная реклама);

## КОГДА НАЧИНАЕТСЯ И КАКИЕ БЫВАЮТ ВИДЫ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

### ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ НАЧИНАЕТСЯ:

- Со дня окончания срока регистрации всех кандидатов, списков кандидатов и прекращается за 24 часа до начала голосования.

### ВИДЫ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ:

- Наружная агитация (баннеры, уличные щиты, уличные мониторы);
- Наглядная агитация (листовки, плакаты);
- Телефонная агитация: формирующие опросы и автозвонки (массовая рассылка записи голоса кандидата);
- Работа с инициативными группами коллективов (местные предприятия, военные части, местные ВУЗы);
- Выступления на собраниях местных сообществ (например, перед родителями школьников и воспитанников детских садов).

## ЧТО В КЫРГЫЗСТАНЕ ПРИЗНАЕТСЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИЕЙ?

Размер оплаты за эфирное время, публикации в периодических печатных изданиях должен быть единым для всех кандидатов, политических партий.

Предвыборной агитацией признаются:

- Призывы голосовать за тех или иных кандидатов, списки кандидатов либо против них;
- Выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов, политических партий;
- Описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидатов, списка кандидатов;
- Распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей.

СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти и местного самоуправления или их подведомственные учреждения и предприятия, которые финансируются полностью или частично за счет средств республиканского или местного бюджета, а также средства массовой информации, которые имеют льготы по уплате налогов и обязательных платежей по сравнению с другими средствами массовой информации, обязаны обеспечить кандидатам, политическим партиям равные возможности проведения предвыборной агитации.

---

**ВАЖНО!!!** Кандидат, политические партии вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации.

---

### **ВАЖНО!!!**

В период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики, политические партии, не участвующие в выборах, вправе вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, политическими партиями и через их избирательные фонды.

# КАКИЕ ВОПРОСЫ ВАЖНЫ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ СПИСКА СМИ ДЛЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ В МЕСТНЫЙ КЕНЕШ?

ДЛЯ КАЖДОГО ШТАБА КАНДИДАТА, МЕСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПАРТИИ НЕОБХОДИМ САМЫЙ ПОСЛЕДНИЙ И ПОЛНЫЙ СПИСОК ВСЕХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (СМИ) В СВОЕЙ ОБЛАСТИ, РАЙОНЕ (Т.Е. ГАЗЕТЫ, РАДИОСТАНЦИИ, ТЕЛЕВИДЕНИЕ).

Пресс-секретарь штаба кандидата или местной партии должен провести опрос местных СМИ при личной встрече, по телефону или с помощью вопросника.

Этот опрос должен быть организован так, чтобы охватить следующие вопросы:

## **Газеты:**

- Как часто выходит газета?
- Сроки подачи информации.
- Каков тираж газеты?
- В каких городах и иных населенных пунктах распространяется данное издание?
- Будет ли газета использовать пресс-релизы партии?

- Будет ли она использовать фотографии партии?
- Кто является редактором или иным контактным лицом газеты, получающим пресс-релизы партии или кандидата?
- Номера телефонов и факса контактного лица?
- Есть ли в газете иные важные номера телефонов и факсов?
- Будет ли газета принимать статьи, выражающие мнение партийных лидеров или кандидата?

## **Телевидение и радиостанции:**

- Сколько программ новостей транслируются в день?

- Какова аудитория радиостанции?
- Кто типичные слушатели/телезрители (женщины, мужчины, молодежь, пожилые, фермеры, студенты университета)?
- Будет ли станция транслировать заранее записанные выступления или комментарии партийных лидеров?
- Проводит ли данная передача регулярные интервью или ток-шоу на политические темы или с участием политических лидеров? Если да, в какое время?
- Кто является продюсерами таких программ, их контактные лица? Номера телефонов и факса.
- Заинтересована ли передача в том, чтобы в ней участвовали партийные лидеры в качестве гостей? Иная важная информация о номерах телефонов и факсе.

После составления списка СМИ и получения ответов на вышеупомянутые вопросы пресс-секретарь штаба кандидата, кандидат и председатель партии должны развивать и поддерживать связи с ключевыми журналистами и редакторами.

Это возможно путем организации неофициальных встреч один на один во время завтрака или обеда между председателем и журналистом или редактором.

Также возможно организовать регулярные брифинги для прессы по вопросам деятельности партии с участием журналистов.

Пресс-секретарь должен также продумать организацию встреч между кандидатом или председателем партии и редакцией или журналистами газеты.

Кандидат или Председатель партии может воспользоваться встречей с редакторами, чтобы проинформировать их о приоритетах кандидата, партии или об особых проектах, представляющих интерес для читателей газеты.

## ИНТЕРНЕТ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

### ЧТО ТАКОЕ ИНТЕРНЕТ?

#### **Интернёт**

(англ. Internet, МФА: [ˈɪn.tə.net])  
Всемирная система объединённых компьютерных сетей для хранения и передачи информации.

Часто упоминается как Всемирная сеть и Глобальная сеть, а также просто Сеть.

На основе Интернета работает Всемирная паутина (World Wide Web, WWW) и множество других систем передачи данных.

*К 30 июня 2012 года число пользователей, регулярно использующих Интернет, составило более чем 2,5 млрд человек, более трети населения Земли пользовалось услугами Интернета.*

*К 2015 года число пользователей достигло 3,3 млрд человек. Это было обусловлено широким распространением сотовых сетей с доступом в Интернет стандартов 3G и 4G, развитием социальных сетей и удешевлением стоимости интернет-трафика.*

## **ИНТЕРНЕТ — ГЛОБАЛЬНАЯ (ВСЕМИРНАЯ) КОМПЬЮТЕРНАЯ СЕТЬ (СИСТЕМА ОБЪЕДИНЕННЫХ КОМПЬЮТЕРНЫХ СЕТЕЙ) ДЛЯ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ.**

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСТАНА ОБ ИНТЕРНЕТЕ:

Интернет-издания — интернет-сайт (портал, форум), кроме интернет-блогов и персональных страниц физических лиц в социальных сетях, содержащий материалы новостного, информационно-аналитического, развлекательного и иного характера,

администрируемый (модерируемый) в Кыргызской Республике или владельцами которых являются граждане и (или) юридические лица Кыргызской Республики, позволяющий свободный доступ к нему в сети интернет посетителей, если число посещений интернет-издания превышает 500 уникальных посетителей в сутки или 1000 уникальных посетителей в месяц.

Уникальный посетитель или посетитель с уникальным IP-адресом – неповторяющийся пользователь, обладающий уникальными характеристиками и зашедший на интернет-издание в течение определенного промежутка времени.

*\*Конституционный закон о выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.*

---

## **ВАЖНО!!!**

Как показывает практика выборов на различных уровнях, Интернет все чаще становится средством распространения и источником получения агитационной информации.

---

Интернет тесно связан с реализацией важнейших конституционных прав:

- Право на объединение;
- Право на свободу мысли и слова;
- Право на распространение, передача, получение и использование информации.

.....

Предвыборная агитация в Интернете распространяется посредством организации интернет-рассылки, форумов, блогов, чатов и иное.

Нужно также иметь в виду, что в настоящее время немалая часть политически образованного и активного населения все больше доверяет Интернету, а не агитационным листовкам и традиционным средствам массовой информации

.....

# **КАКИЕ ДОСТОИНСТВА В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНТЕРНЕТ В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?**

*Сеть Интернет как средство распространения предвыборной агитации привлекательна по следующим обстоятельствам:*

## **ДОСТОИНСТВА И ВОЗМОЖНОСТИ ИНТЕРНЕТА В ИСПОЛЬЗОВАНИИ В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ:**

### **КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ВОПРОСЫ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНТЕРНЕТА В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?**

**Действующее  
законодательство  
напрямую не запрещает  
предвыборную агитацию  
в Интернете.**

Вопросы в использовании  
Интернет в предвыборной  
агитации?

Отсутствие четкого  
законодательства  
проведения предвыборной  
агитации посредством  
интернета.

Не могут быть применены к  
Интернету нормы об  
обязательном указании в  
агитационном материале  
сведений об его тираже,  
поскольку понятие тираж в  
Интернете не используется.

Невозможно определить  
стоимость одного  
экземпляра агитационной  
продукции — сводится ли  
она к созданию макета или  
в затраты на производство  
интернет материала  
необходимо включить  
также стоимость аренды  
интернет-канала.

- Доступность 24 часа в сутки;
- Возможность доступа к опубликованной информации из любой точки мира, а также легкость, быстрота использования;
- Широчайшие возможности интерактивного общения с избирателями;
- Значительный охват территории и населения, а также бесперебойное функционирование Интернета;
- Относительная дешевизна изготовления электронных агитационных материалов и услуг по их размещению.
- Оперативность связи с электоратом;
- Неподцензурность, а отсюда независимость политического Интернета от административного ресурса власти;
- Глобальная трансграничность, присущая только этой технологии;
- Возможность создания наиболее полного образа кандидата, что труднее сделать, используя только традиционные СМИ (в Интернете информацию о кандидате можно просмотреть в виде текста; прослушать в аудиоформе; просмотреть в виде качественного видеофрагмента);
- С помощью Интернета успешно ведется поиск добровольцев-помощников для проведения кампаний, привлечение сторонников;
- Донесение до избирателей точно и ярко сформулированных и оформленных взглядов определенного кандидата;
- Способствование формированию имиджа кандидата;
- Презентация политических инициатив и программ кандидата;
- Организация общественно-политических дискуссий.

Сложно определить соблюдения сроков агитации в Интернете. Не сформирована полностью правовая основа легального использования сети Интернет в предвыборных агитационных целях.

*\*ПОЛОЖЕНИЕ ЦИК об аккредитации средств массовой информации и интернет-изданий при подготовке и проведении выборов, в некоторых моментах регулирует вопросы участия ИНТЕРНЕТ в агитации.*

## КАКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

### **Это интересно!!!**

Первым, кто стал активно использовать Интернет в своей избирательной кампании, был губернатор штата Вермонт Говард Дин.

В рамках избирательной кампании 2004 года он собирал онлайн пожертвования, а с помощью своего веб-сайта привлек большое количество волонтеров для участия в избирательной гонке.

# СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ В ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

## ЧТО ТАКОЕ СОЦИАЛЬНАЯ СЕТЬ?

### СОЦИАЛЬНАЯ СЕТЬ:

- Это интернет-площадка, где можно размещать информацию о себе и обмениваться с другими пользователями информацией, фотографией, сообщениями, различными файлами.
- Это онлайн-платформа, которая используется для общения, знакомств, создания социальных отношений между людьми, которые имеют схожие интересы или связи, а также для развлечения и работы.
- Социальные сети имеют очень большое значение для выстраивания качественной медиа стратегии.

---

## АГИТАЦИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ ДЕШЕВЛЕ ЧЕМ ТРАДИЦИОННАЯ АГИТАЦИЯ В СРЕДНЕМ В 10 РАЗ!

Количество персонала минимально, расходы идут только на оплату рекламы и агентству за работу. Никаких штатов исполнителей, аудиторов, контролеров, организаторов и т.д. содержать не надо.

---

---

## **СКОРОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ИЗБИРАТЕЛЕМ РЕЗКО ВОЗРАСТАЕТ!**

Очень быстро можно сделать местного политика узнаваемым через социальные сети — от 1,5 часов, используя нестандартные приемы или за 1,5 месяца используя традиционные приемы. Произвести взаимодействие со всем электоратом или мобилизовать его на определенные действия можно в течении 5 минут.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ ФОРМИРУЮТ УСТОЙЧИВУЮ ЛОЯЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЯ!**

Социальные сети позволяют завязать долгосрочные отношения с избирателем, что сильно повышает лояльность и резко снижает расходы на последующие избирательные кампании (вам не потребуется повторно собирать все контактные данные ваших избирателей и пр.)

---

# **ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ МЕСТНОМУ ПОЛИТИКУ, МОЛОДОМУ ЧЕЛОВЕКУ ИЛИ ЖЕНЩИНЕ ДЛЯ ПРАВИЛЬНОГО ВХОЖДЕНИЯ В СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ И ПОСТРОЕНИЯ ПРАВИЛЬНЫХ КОММУНИКАЦИЙ С ИЗБИРАТЕЛЕМ?**

## **АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ:**

### **Подготовить медиаплан:**

- Разработать тематику медиа-плана;
- Создать список тематических постов.

## **ВЫХОДИТЬ В СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ И РЕАЛИЗОВАТЬ МЕДИА ПЛАН!!!**

### **Провести первичный анализ:**

- Анализ избирателя в своем избирательном округе;
- Анализ конкурентов;
- Анализ регионального дискурса;
- Анализ своего положения в местном информационном поле.

### **Подготовить свои аккаунты в социальных сетях:**

- Создать аккаунты, профили в выбранных социальных сетях;
  - Заполнить аккаунты, профили всей необходимой информацией.
-

---

# КАКИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ СЕГОДНЯ В КОММУНИКАЦИЯХ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ?

---

## **FACEBOOK:**

Здесь вы можете открыть и вести свою страничку с фотографиями и новостями о вашей работе. Другие пользователи Facebook могут выражать вам поддержку, ставя «лайки» и передавая информацию всем, кто состоит в их списках друзей.

## **TWITTER:**

Очень хорош для того, чтобы направлять людей по каким-либо ссылкам и давать очень короткую информацию, держа людей в курсе. Темы можно обозначать специальными «хэштегами» (ставя знак # перед каким-нибудь знаковым словом), чтобы похожие твиты можно было группировать.

## **WHATSAPP:**

Бесплатный инструмент обмена короткими сообщениями, который можно использовать отовсюду для передачи важных сообщений или ключевой информации другим участником вашей группы или собрания.

## **INSTAGRAM:**

Позволяет людям делиться фотографиями, рисунками, очень короткими видеороликами («Би-Би-Си» уже экспериментирует с короткими новостными видео с помощью Instagram).

## **GOOGLE+:**

Это инструмент общения и обмена информацией с теми, кого вы знаете в Facebook. Здесь предусмотрена функция видеоконференции.

## **LINKEDIN:**

профессиональный сетевой инструмент, следовательно, немного серьезнее, чем Facebook или Twitter. Здесь можно открыть страничку «компании», чтобы вести разговор о событиях в вашей организации.

## **YouTube:**

Видеохостинг, предоставляющий пользователям услуги хранения, доставки и показа видео. YouTube стал популярнейшим видеохостингом и вторым сайтом в мире по количеству посетителей. Пользователи могут загружать, просматривать, оценивать, комментировать, добавлять в избранное и делиться теми или иными видеозаписями.

**Это интересно!!!** Осознавая новые возможности социальных сетей, уже в 2006 году во время предвыборной кампании в Конгресс США кандидаты, чтобы инициировать общение с аудиторией, создавали свои страницы на ведущих сайтах, а некоторые даже загружали в Интернет свои предвыборные ролики и другие мультимедийные материалы.

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ КАНДИДАТОВ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

***Какими нормативно-правовыми актами регулируются вопросы финансирования избирательных кампаний?***

Порядок формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидатов, политической партии при проведении выборов депутатов местных кенешей КР регулируется:

**ВАЖНО!!!** Кандидаты с момента самовыдвижения, политические партии с момента выдвижения кандидатов/ списка кандидатов в депутаты местных кенешей, обязаны создать избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании.

### **Правовое регулирование:**

- Законом Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».
- Инструкцией «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидатов, политической партии при проведении выборов депутатов местных кенешей».

# КАК СОЗДАЮТ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД НА ВЫБОРАХ В АЙЫЛНЫЙ И ГОРОДСКОЙ КЕНЕШ?

## СОЗДАЮТ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД:

- Граждане (лично либо через уполномоченного представителя);
- Политические партии, выдвинувшие кандидатов (через уполномоченного представителя).

### Айылный кенеш

- С момента самовыдвижения до представления документов для регистрации в ТИК
- С момента выдвижения кандидатов до представления документов

- Политические партии, выдвинувшие список кандидатов (через уполномоченного представителя).

### Городской кенеш

- В течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам

## ВАЖНАЯ ИНФОРМАЦИЯ!!!

**Не создание кандидатом** политической партией своего избирательного фонда является основанием отказа в регистрации кандидата/ списка кандидатов.

**Не вправе создавать** собственные избирательные фонды:

- Кандидаты, выдвинутые политическими партиями в айылные кенешы;
- Кандидаты, выдвинутые политической партией в городские кенешы.

**Кандидат, политическая партия имеет право открыть только один специальный счет для формирования своего избирательного фонда.**

## В каких банках открывается избирательный фонд?

- Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный счет в банковском или ином учреждении.
- Данный счет открывается кандидатом, политической партией, с разрешения соответствующей территориальной избирательной комиссии.

*\*Перечень банковских или иных учреждений, для открытия, ведения специальных счетов кандидатов, политических партий, учета и отчетности по средствам избирательных фондов кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов местных кенешей устанавливаются Центральной избирательной комиссией по согласованию с банковскими или иными учреждениями.*

# КАК ФОРМИРУЮТСЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ КАНДИДАТОВ В АЙЫЛЬНЫЕ И ГОРОДСКИЕ КЕНЕШИ?

Избирательные фонды кандидатов и кандидатов, выдвинутых политическими партиями в айылные кенеші, могут формироваться за счет следующих денежных средств:

- Собственные средства кандидата не могут превышать 50 000 сомов.
- Собственные средства политических партий не могут превышать 100 000 сомов.
- Добровольные пожертвования юридических лиц не могут превышать 50 000 сомов.
- Добровольные пожертвования физических лиц не могут превышать 50 000 сомов.

**ВАЖНО!!!** Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую (материальную) поддержку только через избирательные фонды. Осуществление материальной поддержки предвыборной деятельности путем предоставления материальных ценностей во временное пользование возможно только при условии заключения соответствующих договоров и оплаты за счет средств избирательного фонда.

**ВАЖНО!!!** Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ, ВЫДВИНУВШИХ СПИСОК КАНДИДАТОВ В ГОРОДСКИЕ КЕНЕШИ, (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОРОДОВ БИШКЕК И ОШ) МОГУТ ФОРМИРОВАТЬСЯ ЗА СЧЕТ СЛЕДУЮЩИХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ:**

- Собственные средства кандидата не могут превышать 50 000 сомов.
- Собственные средства политических партий не могут превышать 500 000 сомов.
- Добровольные пожертвования юридических лиц не могут превышать 200 000 сомов.
- Добровольные пожертвования физических лиц не могут превышать 100 000 сомов.

## **Избирательные фонды политических партий, выдвинувших список кандидатов в Бишкекский, Ошский городские кенешы, могут формироваться, за счет следующих денежных средств:**

### **ВАЖНО!!!**

В случае снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва своих кандидатов политической партией, отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям.

### **ЗАПРЕЩАЕТСЯ ВНЕСЕНИЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД:**

Физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования лица, а также юридическими лицами имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом Кыргызской Республики.

- Собственные средства кандидата не могут превышать 100 000 сомов.
- Собственные средства политических партий не могут превышать 500 000 сомов.
- Добровольные пожертвования юридических лиц не могут превышать 300 000 сомов.
- Добровольные пожертвования физических лиц не могут превышать 100 000 сомов.

### **КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ЗАПРЕТЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?**

#### **Запрещаются добровольные пожертвования в избирательный фонд от:**

- Иностранных государств, иностранных государственных органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- Лиц без гражданства;
- Органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- Государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- Юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- Воинских частей, военных учреждений и организаций;
- Правоохранительных органов, судов;
- Организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- Религиозных организаций;
- Анонимные пожертвования (под анонимным жертвователем понимается гражданин, если им не указано любое из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).

## ВАЖНО!!!

Кандидат, политическая партия, не несут ответственности в случае перечисления указанными юридическими и физическими лицами денежных средств в избирательный фонд.

Кандидат, политическая партия в трехдневный срок, со дня открытия специального счета, обязаны письменно сообщить в ТИК реквизиты счета своего избирательного фонда, по форме № 3.

## ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ № 1

# КАКОЙ ПОРЯДОК ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО СЧЕТА ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Открытие специального счета осуществляется уполномоченным банком незамедлительно после предоставления в банк следующих документов:

- Заявления кандидата, политической партии об открытии счета по форме № 1;
- Письменного разрешения избирательной комиссии по форме № 2;
- Паспорта уполномоченного представителя по финансовым вопросам;
- Копии решения территориальной избирательной комиссии о регистрации уполномоченного представителя партии по финансовым вопросам;
- Копии Устава или Положения регионального (территориального) отделения политической партии, заверенной печатью политической партии или регионального (территориального) отделения партии. (Указанные документы не предоставляются самовыдвиженцем);
- Карточки с образцами подписей, заверенные печатью политической партии или регионального (территориального) отделения. Форма № 1

### Выборы депутатов местных кеңешей

В \_\_\_\_\_  
территориальную избирательную комиссию

От \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. кандидата, наименование политической партии/регионального (территориального) отделения)

### ЗАЯВЛЕНИЕ на открытие специального счета

Просим разрешить оформить документы на открытие специального счета для формирования своего избирательного фонда в

\_\_\_\_\_  
(наименование банковского учреждения, юридический адрес)

Лицом, уполномоченным распоряжаться денежными средствами избирательного фонда, является:

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. кандидата, уполномоченного представителя кандидата/ политической партии по финансовым вопросам)

С законодательством о выборах в Кыргызской Республики, с Инструкцией "О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов местных кеңешей", утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики, ознакомлены.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. кандидата, руководителя полит. партии/регионального (территориального) отделения)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

## ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ №2

### Выборы депутатов местных кенешей

В \_\_\_\_\_  
(наименование банковского учреждения)

#### Об открытии специального счета

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Закона Кыргызской Республики "О выборах депутатов местных кенешей"

\_\_\_\_\_ (наименование территориальной избирательной комиссии)

территориальная избирательная комиссия разрешает открыть специальный счет для формирования избирательного фонда

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, наименование политической партии /регионального(территориального) отделения)

Уполномоченный распоряжаться денежными средствами избирательного фонда кандидата, политической партии:

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, уполномоченного представителя кандидата / политической партии по финансовым вопросам)

\_\_\_\_\_ (подпись)

## ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ №3

### Выборы депутатов местных кенешей

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.  
(дата проведения голосования)

В \_\_\_\_\_  
территориальную избирательную комиссию

От \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, наименование политической партии/регионального (территориального) отделения)

#### О реквизитах специального счета в банковском учреждении

Сообщаю о том, что для проведения предвыборной кампании в

\_\_\_\_\_ (наименование банковского учреждения)

открыт специальный счет № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, уполномоченного представителя кандидата / политической партии)

\_\_\_\_\_ (подпись)

## КАК ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ РАСЧЕТЫ С ГРАЖДАНАМИ И ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ?

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении (оказании) определенных работ /услуг, связанных с избирательной кампанией политической партии:

- Заключаются лично кандидатом, либо его уполномоченным представителем, уполномоченным представителем политической партии;
- Не могут заключаться позднее дня, предшествующего дню голосования;
- Могут быть заключены только с совершеннолетними гражданами КР;
- Оплата производится только из специальных счетов кандидатов, политических партий;
- Расчеты между кандидатом, политической партией и юридическими лицами за выполнение определенных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

*Все финансовые операции, в том числе расчеты с физическими и юридическими лицами по специальным счетам, прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню голосования.*

## КАК ДОЛЖНЫ ОФОРМЛЯТЬСЯ ПЛАТНЫЕ РАБОТЫ И УСЛУГИ?

Платные работы и услуги, выполняемые гражданами и юридическими лицами должны оформляться в письменной форме (договор, счет-фактура, накладные документы, акт приема-передачи и др. с подписью и печатью заказчика и исполнителя).

### **Договора должны содержать:**

- Реквизиты сторон;
- Сведения об объеме поручаемой работы;
- Ее стоимость;
- Расценки по видам работ (калькуляция, смета);
- Порядок оплаты;
- Сроки выполнения работ;
- Ответственность сторон и другие условия.

*Выполненные работы и услуги должны подтверждаться актами их приемки или накладными документами на отпущенную продукцию, подписанными заказчиком (уполномоченным представителем по финансовым вопросам) и исполнителем.*

**ВАЖНО!!!** Требования к оформлению заказов, связанных с производством, размещением и распространением агитационных предвыборных материалов для граждан и юр. лиц: при формировании заказов уполномоченные представители политических партий по финансовым вопросам представляют в редакцию периодического печатного издания/организацию телерадиовещания/на предприятие, осуществляющее выпуск агитационной продукции, письменное подтверждение согласия на выполнение данных работ /оказание услуг и оплату из избирательного фонда по форме №6. Во всех материалах, помещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация из избирательного фонда какого кандидата, какой политической партии была произведена оплата соответствующих печатных материалов.

## ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ №6

### Выборы депутатов местных кеңешей

#### ПОДТВЕРЖДЕНИЕ согласия кандидата/политической партии

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, наименование политической партии/регионального

\_\_\_\_\_ (территориального) отделения)

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата, либо уполномоченного представителя по финансовым вопросам)

\_\_\_\_\_ (реквизиты специального счета)

дают(ет) согласие \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. гражданина, наименование организации)

на выполнение работ (реализацию товаров, оказание услуг) согласно договору № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ года и их оплату за счет средств избирательного фонда, а также на распространение агитационных печатных материалов.

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. кандидата / уполномоченного представителя кандидата / представителя политической партии по финансовым вопросам)

\_\_\_\_\_ (подпись)

## ЧТО ДОЛЖНЫ СОДЕРЖАТЬ ПЕЧАТНЫЕ И ИНЫЕ АГИТАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ?

### Печатные и иные агитационные материалы должны содержать:

- Наименование и адрес организации /фамилия, имя, отчество и адрес места жительства лица, изготовившей агитационные материалы;
- Фамилию, имя, отчество лица /наименование организации, индивидуального предпринимателя, заказавшего изготовление агитационных материалов;
- Информацию о тираже и дате их выпуска;
- Сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда (фамилия, имя, отчество кандидата, наименование политической партии);
- Фамилию, имя, отчество кандидата, уполномоченного представителя политической партии, оплатившего заказ.

**ВАЖНО!!!**  
Распространение агитационных материалов, не содержащих указанную информацию, запрещается.

Также запрещается: предоставление эфирного времени и изготовление агитационных печатных материалов без предварительной оплаты из средств избирательного фонда:

- Бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно сниженным расценкам юридическими лицами, их филиалами, представительствами работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами, а также физическими лицами, гражданам и юридическим лицам оказывать финансовую (материальную) поддержку деятельности кандидата, политической партии, способствующей избранию кандидата, списка кандидатов минуя избирательные фонды (без использования специальных счетов избирательных фондов).

## ЧТО ТАКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ И КАКОЙ РАЗМЕР ЗАЛОГА НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ В МЕСТНЫЙ КЕНЕШ?

**Избирательный залог** — денежная сумма, вносимая кандидатом из средств избирательного фонда на специальный счёт избирательной комиссии при его выдвижении на государственную или муниципальную выборную должность.

Кандидат, политическая партия, выдвинувшая список кандидатов в депутаты местных кенешей, до регистрации и после проверки представленных документов из средств своих избирательных фондов вносит на депозитный счет ЦИК избирательный залог, о чем получают соответствующий банковский документ.

**Избирательный залог устанавливается в следующем размере:**

- В Бишкекский и Ошский городские кенешы — 50 000 сомов;
- В городские кенешы (за исключением городов Бишкек и Ош) — 20 000 сомов;
- В айылные кенешы — 1000 сомов.

Для регистрации:

- Кандидатов в депутаты айылных кенешей, уполномоченные представители кандидатов не позднее чем за 30 календарных дней до дня голосования списка кандидатов,
- Уполномоченные представители политических партий не позднее чем за 40 календарных дней до дня голосования представляют в соответствующую территориальную избирательную комиссию банковский документ, удостоверяющий внесение избирательного залога.

Избирательный залог не подлежит возврату, если вносивший залог кандидат не получит минимума голосов избирателей, установленного законом.

# ПРИ КАКИХ СЛУЧАЯХ ВОЗВРАЩАЕТСЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ?

Кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты:

## КАК ПРОИСХОДИТ УЧЕТ ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ?

Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам, политическим партиям, имеют целевое назначение, должны использоваться исключительно на покрытие расходов, связанных с проведением избирательной кампании, а именно на:

- Оплату избирательного залога;
- оплату следующих товаров, работ и услуг:
  - Услуг информационного и консультативного характера;
  - Выпуск и распространение агитационных материалов;
  - Аренду помещений, оборудования;
  - Покрытие транспортных и командировочных расходов;
  - Услуги связи;
  - Приобретение канцелярских товаров, оборудования;
  - Публикацию объявлений и выступлений кандидата в СМИ;
  - Проведение предвыборных собраний, встреч с избирателями.

**Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет.**

- Получившим не менее 15 % избирателей, принявших участие в голосовании, при условии представления не позднее 10 календарных дней со дня официального опубликования результатов выборов в соответствующую избирательную комиссию отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;
- Если соответствующей избирательной комиссией принято решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов;
- Отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня.

*Кандидаты, политические партии обязаны вести учет поступления и расходования денежных средств по специальному счету своего избирательного фонда с расшифровкой сведений об источниках поступления и финансовых операциях расходования средств избирательного фонда (форма № 4), которая обязательно прилагается к итоговому финансовому отчету.*

# ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ №4

Выборы депутатов местных кеңеші

## УЧЕТ

поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партии

Ф.И.О. кандидата, наименование политической партии/регионального (территориального) отделения

(реквизиты специального счета)

### 1. Поступило средств в избирательный фонд

Дата зачисления средств на счет	Источник поступления	Код строки финансового отчета	Сумма поступивших средств (сом)	Документ, подтверждающий поступление средств	Средства, поступившие с нарушением установленного порядка и подлежащие возврату
Итого					

### 2. Возвращено, перечислено в бюджет из средств избирательного фонда

Дата зачисления средств на счет	Дата возврата (перечисления) средств со счета	Источник поступления средств	Код строки финансового отчета	Возвращено, перечислено в бюджет средств (сом)	Основание возврата (перечисления)	Документ, подтверждающий расходование средств
Итого						

### 3. Израсходовано из средств избирательного фонда

Дата расходной операции	Кому перечислены средства	Код строки финансового отчета	Сумма (сом)	Вид расходов (описание расхода)	Документ, подтверждающий расход	Основание для перечисления денежных средств	Сумма ошибочно перечисленных, неиспользованных средств перечисленных в фонд (сом)	Сумма фактически израсходованных средств (сом)
Итого								

(Ф.И.О. кандидата, уполномоченного представителя кандидата / политической партии по финансовым вопросам)

(подпись)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## КАК ПРОИЗВОДИТСЯ ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ ПО СРЕДСТВАМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Кандидаты, политические партии обязаны: представить в территориальную избирательную комиссию отчет о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах.

Отчет представляется на бумажном носителе и в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по Форме № 7 в следующем порядке:

- Первый финансовый отчет — одновременно с представлением в территориальную избирательную комиссию документа, подтверждающего внесение избирательного залога (по выборам в городские кенеши);
- Второй финансовый отчет (с учетом данных первого финансового отчета) — не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.
- Третий итоговый финансовый отчет (сводные сведения) — не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.

**ВАЖНО!!!** Сведения в отчетах составляются на дату, предшествующую дате сдачи отчета не более чем на 3 дня

## КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ТРЕБОВАНИЯ К ФИНАНСОВОМУ ОТЧЕТУ?

### ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ: ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

К итоговому финансовому отчету прилагаются:

- Форма 4 «Учет поступления и расходования денежных средств избирательного фонда, кандидата, политической партии»;
- Сведения об источниках поступления и расходования средств избирательного фонда (Сведения 1, 2 к форме № 7);
- Первичные финансовые документы (счета-фактуры, договора, накладные, акты приема-передачи, банковские выписки и т.д.) на бумажном носителе, подтверждающие поступление денежных средств на специальный счет и расходование этих средств.
- Первичные финансовые документы в итоговом финансовом отчете должны быть подобраны в хронологической последовательности, по мере отражения финансовых операций на специальных счетах. За основу принимаются выписки из специальных счетов избирательного фонда, к которым прилагаются необходимые документы, послужившие основанием для зачисления, либо списания денежных средств со счета.
- Итоговый финансовый отчет должен быть представлен в сброшюрованном виде, и иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. При возникновении каких-либо вопросов, по запросу избирательной комиссии, уполномоченные представители по финансовым вопросам, представляют пояснительную записку к итоговому финансовому отчету.

- Финансовый отчет (первый, второй, итоговый) подписывается лично кандидатом и уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам политической партии.
- До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся наличные средства должны быть возвращены жертвователям.
- Обязанность сдачи финансового отчета кандидата возлагается на него лично, либо на уполномоченного представителя по финансовым вопросам, политической партии - на уполномоченного представителя по финансовым вопросам.
- Представление итоговых финансовых отчетов в территориальную избирательную комиссию оформляется актами приема.

**ВАЖНО!!!**  
**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**  
**ЗА НАРУШЕНИЯ**  
**ФИНАНСОВОЙ**  
**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**  
**ПЕРИОД ВЫБОРОВ.**

## **КАКИЕ МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ЗА НАРУШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД ВЫБОРОВ?**

Нарушение кандидатом, политической партией:  
 порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда;

Влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики (вплоть до уголовной).

- Превышение предельной суммы расходов избирательного фонда;
- Не представление и не опубликование финансовых отчетов;
- Представление недостоверных данных, содержащихся в финансовых отчетах.

В целях установления факта нарушения, избирательные комиссии вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, правоохранительные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, предприятия.

### **В случае использования кандидатом, политической партией на выборах депутатов местных кенешей при финансировании своей избирательной кампании:**

- Помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 0,5% от общей суммы средств, поступивших в избирательный фонд кандидата, политической партии,
- Либо превышения кандидатом, политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, политической партии территориальная избирательная комиссия вправе отменить регистрацию кандидата, списка кандидатов.

# ДЕНЬ ВЫБОРОВ И ПОСЛЕ ВЫБОРОВ: ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

## КАКОЙ ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ?

Законодательство о выборах предусматривает несколько категорий граждан, которые внесены в списки избирателей, но не могут прибыть на избирательный участок для голосования.

### Голосования вне помещения для голосования. Кто может голосовать?

Категории избирателей, голосующих по месту их пребывания:

- Избиратели, которые внесены в списки избирателей, но по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок для голосования;
- Избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых;
- Избиратели, временно проживающие в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства.

В исключительных случаях, по решению соответствующей УИК военнослужащие, несущие службу в день голосования в воинских частях, если они постоянно проживают на территории избирательного участка, в который входят по месту своего расположения места их временного пребывания;

- Сотрудники органов внутренних дел, несущие службу в день голосования в расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местах,
- Избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы;
- Избиратели, работающие вахтовым методом,

УИК обязаны обеспечить таким избирателям возможность голосования вне помещения для голосования за один календарный день до дня голосования.

**ВАЖНО!!!** Участковая избирательная комиссия за 2 дня до голосования на своем заседании жеребьевкой определяет членов комиссии, которые будут организовывать голосование вне помещения для голосования (не менее чем двумя членами участковой избирательной комиссии). Председатель и секретарь участковой избирательной комиссии в жеребьевке не участвуют.

За 2 дня до дня голосования УИК вывешивает реестр избирателей, подавших письменное заявление о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования.

## КАК ПРОХОДИТ ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ?

- Голосование вне помещения для голосования проводится только за один календарный день до дня голосования в период с 8 до 20 часов и только на основании письменного заявления избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.
- Заявление избирателя может быть сделано в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, но не позднее 3 календарных дней до дня голосования.
- Участковая избирательная комиссия регистрирует все поданные заявления в специальном реестре.
- В заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должны быть указаны причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования, и данные об избирателе.
- Голосование вне помещения для голосования проводят члены участковой избирательной комиссии, совместно с оператором.
- Получают необходимое количество избирательных бюллетеней под роспись, а также предварительно опечатанные (опломбированные) переносные ящики.
- Голосование вне помещения для голосования проводится в присутствии представителей кандидатов, политических партий, наблюдателей, средств массовой информации.
- Участковая избирательная комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования, но не более трех.
- Подсчет голосов избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, производится по окончании голосования в помещении для голосования

## ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ

По прибытии к избирателю члены участковой избирательной комиссии совместно с оператором проводят идентификацию избирателя по его биометрическим и (или) персональным данным, после чего член участковой избирательной комиссии выдает ему избирательный бюллетень в обмен на чек:

При выдаче избирательного бюллетеня в бумажном списке избирателей проставляются серия и номер документа, удостоверяющего личность избирателя. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в бумажном списке избирателей.

---

*Специальное место должно быть подобрано с учетом обеспечения тайны волеизъявления голосующего при заполнении избирательного бюллетеня и возможности контроля членами избирательной комиссии и наблюдателями за действиями голосующего.*

В случае если избиратель вследствие ограниченности возможности здоровья или по состоянию здоровья не может самостоятельно расписаться в получении избирательных бюллетеней или заполнить избирательные бюллетени, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя.

Серия и номер паспорта избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей и одновременно в соответствующей графе списка избирателей делается отметка «Проголосовал вне помещения для голосования».

По окончании голосования вне помещения отверстие переносного ящика для голосования опечатывается (пломбируется) листом бумаги формата А4, подписанным председателем, секретарем и другими членами участковой избирательной комиссии, наблюдателями и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

Об окончании голосования вне помещения для голосования составляется акт, копия которого выдается каждому лицу, присутствовавшему при его составлении.

Переносной ящик хранится в сейфе (или в шкафу), который опечатывается (пломбируется) дополнительно.

### **ВАЖНО!!!**

Подсчет голосов избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, производится по окончании голосования в помещении для голосования.

---

## **КАК ПРОХОДИТ ГОЛОСОВАНИЕ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ?**

*Голосование в день выборов проводится с 8 до 20 часов в помещении для голосования.*

Для того чтобы проголосовать, избиратель должен пройти биометрическую идентификацию. При этом согласие избирателя для идентификации по биометрическими и персональным данным не требуется.

Оператор идентификации, при предъявлении гражданином паспорта, в обязательном порядке должен провести визуальную сверку фотографии в паспорте с избирателем.

Оператор идентификации сканирует МРЗ-зону паспорта избирателя посредством камеры для сканирования на серверном ноутбуке или на МРЗ считывателе (combo reader) на клиентском ноутбуке. После считывания МРЗ-зоны запускается автоматический поиск избирателя в электронном списке избирателей по данному избирательному участку.

В случае успешного прохождения идентификации избирателя по паспорту далее проводится идентификация избирателя по биометрическим данным — по отпечаткам пальцев рук, в случае неудачной идентификации по отпечаткам пальцев рук избирателю дается 10 попыток.

После 10 неудачных попыток идентификации по отпечаткам пальцев рук программа перейдет в режим сканирования лица, на что дается лишь одна попытка.

Идентификация по биометрии лица проводится посредством применения камеры для сканирования, при котором производится сравнение лица избирателя с фотографией.

---

В случае успешного прохождения идентификации избирателя по биометрическим данным на монитор ноутбука и обзорный монитор выводятся: фотография, порядковый номер в списке избирателей, фамилия, имя, отчество избирателя, прошедшего идентификацию.

### **ВАЖНО!!!**

Если все неоднократно предпринятые меры по идентификации не дали результатов, член избирательной комиссии, ответственный за процесс идентификации, информирует председателя комиссии, после чего составляет акт об отказе оборудования в двух экземплярах.

---

В случае успешного прохождения идентификации избирателя термопринтер автоматически распечатает «Чек об идентификации избирателя». В чеке указываются:

- Дата и время идентификации избирателя,
- Порядковый номер чека,
- Номер участковой избирательной комиссии,
- Персональный идентификационный номер (ПИН) избирателя,
- Фамилия, имя и отчество избирателя и порядковый номер избирателя в списке избирателей.

Акт подписывается членом избирательной комиссии, ответственным за контроль над процессом идентификации, оператором и соответствующим избирателем. Один экземпляр вручается избирателю, а второй экземпляр остается в избирательной комиссии, которая после официального опубликования результатов выборов направляет эти акты в соответствующие государственные органы для принятия мер.

При этом избиратель не допускается к голосованию.

При этом на мониторе, вывешенном на обозримом месте для представителей политических партий и наблюдателей, высвечивается следующая информация:

- Общее количество граждан, включенных в список избирателей на данном избирательном участке;
- Количество избирателей, прошедших идентификацию и получивших чек о прохождении идентификации на этом избирательном участке на данный момент;
- Фотография избирателя, проходящего идентификацию;
- Иная информация, определенная Центральной избирательной комиссией.

Избиратель предъявляет документ, удостоверяющий личность, члену участковой избирательной комиссии, определенному жеребьевкой для выдачи избирательных бюллетеней, который регистрирует избирателя в бумажном списке избирателей.

При этом проставляет серию и номер документа, удостоверяющего личность избирателя, а также расписывается в нем о выдаче избирательного бюллетеня. В случае проведения голосования одновременно по нескольким избирательным бюллетеням избиратель расписывается за каждый избирательный бюллетень.

При этом каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

К документам, удостоверяющим личность избирателя, относятся все типы национальных паспортов гражданина Кыргызской Республики, установленные законодательством.

Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в бумажном списке избирателей, далее избиратель в обмен на чек получает бюллетень. Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц.

На выборах депутатов местного кенеша по пропорциональной системе избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадрате, относящемся к политической партии, в пользу которой сделан выбор, либо к позиции «Против всех».

На выборах депутатов местного кенеша по мажоритарной системе избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадратах, относящихся к кандидатам, в пользу которых сделан выбор, либо в квадрате «Против всех».

Количество кандидатов, за которых может проголосовать избиратель, не должно превышать число мандатов по избирательному округу.

---

В случае если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой избирательной комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного.

Член участковой избирательной комиссии выдает ему новый избирательный бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей напротив фамилии данного избирателя.

Испорченный избирательный бюллетень погашается, о чем составляется акт. Заполненные избирательные бюллетени пропускаются через автоматически считывающую урну.

## **КАК ПРОИСХОДИТ ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?**

*В 20.00 часов голосование завершается, а помещение для голосования закрывается. Председатель участковой избирательной комиссии объявляет о том, что получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования, то есть прошедшие в помещение для голосования до 20.00 часов.*

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования в том же помещении, где проводилось голосование.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно исключительно членами участковой избирательной комиссии на ее заседании с оглашением и соответствующим оформлением в протоколе об итогах голосования и в его увеличенной форме (которая вывешивается в месте, установленном избирательной комиссией) последовательно обо всех результатах выполняемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей.

В процессе подсчета голосов и установления итогов голосования представителями кандидатов, политических партий, наблюдателями, представителями средств массовой информации могут осуществляться фотографирование, кино- и видеосъемка.

Членам участковой избирательной комиссии, за исключением председателя и секретаря участковой избирательной комиссии, при подсчете голосов запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

---

---

## ПОГАШЕНИЕ НЕИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ И ПОДСЧЕТ КОЛИЧЕСТВА ПРОГОЛОСОВАВШИХ.

*Члены участковой избирательной комиссии, ответственные за выдачу избирательных бюллетеней, пересчитывают оставшиеся неиспользованные избирательные бюллетени на столах, погашают их путем надрезания правого нижнего угла:*

- Сдают их по ведомости председателю УИК, о чем составляется акт.
- Таким же образом погашаются неиспользованные избирательные бюллетени, оставшиеся в сейфе.

---

*Все погашенные избирательные бюллетени подсчитываются и упаковываются в пакет:*

- Пакет скрепляется печатью УИК и подписями членов УИК.
- На пакете делается надпись «Погашенные избирательные бюллетени».

---

*Члены УИК, ответственные за регистрацию избирателей, вносят в каждую страницу списка избирателей суммарные данные по этой странице, которые определяются по числу подписей:*

- Каждая страница списка подписывается членом УИК.
- Все страницы передаются Председателю УИК.

---

*Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, дополнительно проверяется путем подсчета чеков.*

- О числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям, составляется акт.
- После проведения работы со списком избирателей председатель комиссии предлагает визуально ознакомиться и далее убирает его в сейф.
- Копию акта, заверенную подписью председателя и печатью УИК, выдают присутствующим представителям политических партий, СМИ, наблюдателям.

# КАК ПРОИЗВОДИТСЯ ПОДСЧЕТ БЮЛЛЕТЕНЕЙ В ПЕРЕНОСНОМ ЯЩИКЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ?

Основные процедуры:

**НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ НАЧИНАЕТСЯ С ПЕРЕНОСНЫХ ЯЩИКОВ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ.**

- Объявляется число избирателей, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования и выданных чеков.
- Проверяется сохранность пломб, печатей и подписей членов комиссии и других лиц, присутствовавших при его опечатывании.
- Извлекаются избирательные бюллетени и контрольный лист, которые демонстрируются всем присутствующим.

**ЧИСЛО ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ В ЯЩИКЕ**

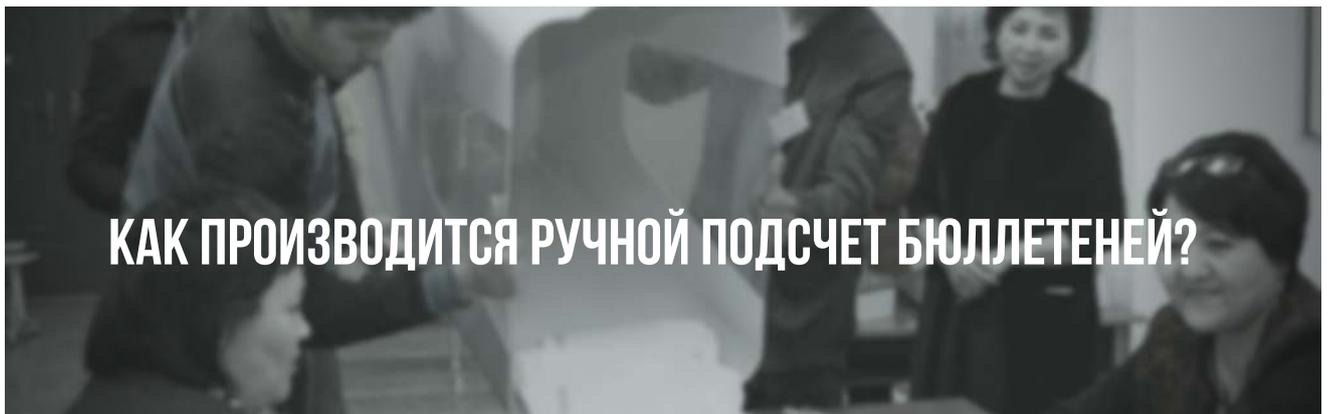
**ЧИСЛО ИДЕНТИФИЦИРОВАННЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, (ЧЕКИ) ПОЛУЧИВШИХ БЮЛЛЕТЕНИ**

**ВСЕ БЮЛЛЕТЕНИ В ПЕРЕНОСНОМ ЯЩИКЕ РЕШЕНИЕМ УИК ПРИЗНАЮТСЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ И ПОГАШАЮТСЯ**

Эти недействительные избирательные бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются, при этом на пакете указываются номер избирательного участка, номер ящика, количество избирательных бюллетеней и делается надпись: «Недействительные избирательные бюллетени, извлеченные из переносного ящика для голосования», данные заносятся в соответствующую строку №5В итогового протокола и его увеличенную форму. Если количество бюллетеней в переносном ящике не превышает число заявлений избирателей, содержащих отметку о количестве полученных избирательных бюллетеней и выданных чеков, извлеченные из переносного ящика для голосования избирательные бюллетени опускаются в ящики для голосования.

## ОТЧЕТ О ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ И КОЛИЧЕСТВЕ ПРОГОЛОСОВАВШИХ

- Сразу после окончания голосования, после 20 часов, но не позднее 21 часа, участковая избирательная комиссия распечатывает достаточное количество предварительных отчетов об итогах голосования из автоматически считывающей урны.
- После данные автоматически отправляются на сервер ЦИК и публикуются на сайте.
- Также оператор распечатывает итоговый отчет по идентификации избирателей. Отчеты заверяются печатью комиссии и выдаются всем представителям политических партий, наблюдателям, находящимся в помещении для голосования.
- В случае невозможности передачи данных из автоматически считывающей урны из-за проблем со связью участковая избирательная комиссия составляет соответствующий акт, и передача данных на сервер Центральной избирательной комиссии производится в территориальной избирательной комиссии в присутствии представителей политической партии и наблюдателей.



Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования в том же помещении, где проводилось голосование избирателей.

Место, где производится непосредственный подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы к нему был обеспечен доступ всех членов участковой избирательной комиссии, представителей политических партий и наблюдателей.

При этом должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии для всех лиц, присутствующих при подсчете.

- Избирательные бюллетени после извлечения из ящика для голосования подсчитываются.
- Результаты вписываются в увеличенную форму протокола, вывешенного для всеобщего ознакомления.
- Члены УИК сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов, списков кандидатов, по позициям "Против всех кандидатов", "Против всех списков кандидатов".
- Число извлеченных избирательных бюллетеней из ящика для голосования должно совпадать с числом бюллетеней, выданных избирателям в обмен на чеки, либо быть меньше.
- Оглашают отметки избирателей и предоставляют бюллетени для визуального контроля всем присутствующим.
- Одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени.
- **Если число бюллетеней больше**, чем число выданных бюллетеней, то УИК принимает меры по выявлению и устранению причин.
- **Если после выявления и устранения причин** число действительных избирательных бюллетеней будет больше, чем число выданных, все бюллетени, находящиеся в ящике для голосования, решением УИК признаются недействительными и погашаются путем надрезания правого нижнего угла

С рассортированными избирательными бюллетенями вправе ознакомиться под контролем членов участковой избирательной комиссии представители политических партий и наблюдатели.

Избирательными бюллетенями неустановленной формы признаются избирательные бюллетени, содержание и (или) форма которых не соответствуют тексту и форме избирательного бюллетеня, утвержденного Центральной избирательной комиссией, такие бюллетени при подсчете голосов не учитываются.

## НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ БЮЛЛЕТЕНИ:

- По которым невозможно определить волеизъявление избирателя;
- Недействительные бюллетени, извлеченные из переносного ящика для голосования;
- Бюллетени, на которых не проставлены установленные ЦИК защитные отметки;
- Бюллетени, не заверенные печатью УИК;
- Бюллетени, не содержащие иные установленные отметки;

**Такие бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно.**

В случае возникновения сомнений при признании избирательного бюллетеня недействительным участковая избирательная комиссия решает вопрос голосованием, при этом на оборотной стороне избирательного бюллетеня указываются причины его недействительности, и эта запись подтверждается подписями председателя и секретаря участковой избирательной комиссии, заверяется печатью комиссии.

Составляется акт. Общее число недействительных избирательных бюллетеней заносится в протокол об итогах голосования в строку №8 и в его увеличенную форму.

**Затем производится подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням установленной формы отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов и по позиции «Против всех».**

Подсчет рассортированных избирательных бюллетеней осуществляется вслух, путем перекалывания их по одному из одной пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли слышать и видеть отметку избирателя в избирательном бюллетене.

Данные заносятся в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму. Все присутствующие при подсчете голосов лица могут визуально ознакомиться с избирательными бюллетенями, при соблюдении контроля со стороны членов участковой избирательной комиссии.

По требованию представителя политической партии или наблюдателя произвести пересчет голосов, избирательные бюллетени пересчитываются при непосредственном участии представителя политической партии или наблюдателя и предоставлении возможности визуального контроля с их стороны.

При этом пересчет избирательных бюллетеней производится вслух. Итоги голосования устанавливаются по результатам ручного подсчета голосов. После этого производится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования, согласно порядку, утверждаемому Центральной избирательной комиссией.

### **ВАЖНО!!!**

Избирательные бюллетени, содержащие на обратной стороне отметки, почерки или иные росписи, вне зависимости от их содержания, не могут быть признаны недействительными.

### **ВАЖНО!!!**

Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

После проведения ручного подсчета голосов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание. На этом заседании рассматриваются поступившие заявления (жалобы) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, и принимаются решения по каждому заявлению (жалобе).

Затем членами участковой избирательной комиссии и заявителями, которые согласны с принятыми решениями комиссии, подписывается протокол итогового заседания участковой избирательной комиссии в двух экземплярах.

## КАК ЗАПОЛНЯЕТСЯ ПРОТОКОЛ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ?

Итоги голосования фиксируются в протоколе. При подписании протокола итогового заседания члены участковой избирательной комиссии, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

После подписания протокола об итогах голосования УИК итоги голосования незамедлительно оглашаются перед всеми присутствующими представителями кандидатов, политических партий, наблюдателями, представителями средств массовой информации

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь участковой избирательной комиссии незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.

После подсчета, заполнения и подписания протокола об итогах голосования оператор АСУ должен осуществить отправку протокола и итогового отчета идентификации на центральный сервер ЦИК посредством сканирования, через АСУ.

### **ВАЖНО!!!**

Сканированные копии протоколов публикуются на сайте Центральной избирательной комиссии [protocol.shailoo.gov.kg](http://protocol.shailoo.gov.kg) и доступны для сверки с бумажной копией протокола.

**Первый экземпляр протокола  
об итогах голосования:**

избирательная документация (включая бюллетени, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, отчеты автоматически считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, не позднее 6 утра дня следующего за днем голосования председателем УИК в сопровождении представителей политических партий доставляются в ТИК.

**Второй экземпляр протокола  
и печать УИК**

хранятся у секретаря УИК, который несет установленную законодательством ответственность за их достоверность и сохранность до окончания работы комиссии. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном УИК и хранится до окончания работы УИК.

---

## **РОЛЬ НЕЗАВИСИМОГО НАБЛЮДЕНИЯ ДО ВЫБОРОВ, В ДЕНЬ ВЫБОРОВ И ПО ИТОГАМ ВЫБОРОВ**

### **КТО ТАКОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНОГО КЕНЕША?**

---

Кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидатов, а также политическая партия, выдвинувшая список кандидатов вправе назначать наблюдателя, который вправе осуществлять наблюдение:

- За подготовкой выборов;
- Проведением голосования, подсчетом голосов;
- Установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Наблюдателем является лицо, назначенное кандидатом, политической партией и иными некоммерческими организациями вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов, в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

**ВАЖНО!!!** Наблюдатель приобретает права и обязанности наблюдателя, предусмотренные Законом о выборах депутатов местных кенешей, после поступления в соответствующую избирательную комиссию направления от назначившей его организации.

В направлении указываются:

- Фамилия, имя и отчество;
- Постоянное место жительства наблюдателя;
- Номера избирательных участков;
- Наименования избирательных комиссий, в которые он направляется.

Направление считается действительным при наличии подписи кандидата или печати политической партии и предъявлении паспорта или заменяющего его документа.

## **КТО ТАКОЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНОГО КЕНЕША?**

Общественным наблюдателем является лицо, назначенное некоммерческой организацией Кыргызской Республики для наблюдения за ходом подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутатов местных кенешей и референдума Кыргызской Республики, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

## **КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ НАБЛЮДАТЕЛЕМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ НАБЛЮДАТЕЛЕМ?**

**Наблюдателем не вправе быть:**

- Депутат Жогорку Кенеша;
- Депутат местного кенеша;
- Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша или местного кенеша;
- Лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности;
- Государственные гражданские и муниципальные служащие;
- Член избирательной комиссии;
- Доверенное лицо зарегистрированного кандидата, политической партии, выдвинувших кандидатов, а также политической партии, выдвинувшей список кандидатов, их представители в избирательных комиссиях;
- Судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие.

# КАКИЕ ИМЕЕТ ПРАВА И ЧТО МОЖЕТ ДЕЛАТЬ НАБЛЮДАТЕЛЬ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНОГО КЕНЕША?

## *Наблюдатель вправе:*

- Осуществлять наблюдение за формированием состава избирательной комиссии любого уровня;
- Осуществлять наблюдение за ходом формирования списков избирателей;
- Осуществлять наблюдение за ходом учета избирателей;
- Осуществлять наблюдение за информационным обеспечением выборов;
- Знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- Находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время суток;
- Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- Публично, в том числе через средства массовой информации, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов;
- Свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках и избирательных комиссиях;
- Наблюдать за установленным Законом порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования, в том числе за выдачей избирательных бюллетеней; подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
- Наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания избирательных бюллетеней; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;
- Обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, в которую он направлен, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;
- Получать от избирательной комиссии копии протоколов и приложенных к ним документов;
- Обжаловать решения и (или) действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в порядке, установленном настоящим Законом;

- Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;
- Носить не содержащие признаков предвыборной агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, фамилии, имени и отчества, наименования организации, направившей его в избирательную комиссию;
- Лично осуществлять фото, видеосъемку, аудиозапись с места определенного председателем избирательной комиссии, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования и подведению итогов голосования.
- Знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен.

## ЧТО НЕ ВПРАВЕ ДЕЛАТЬ НАБЛЮДАТЕЛИ?

## КАКАЯ РАЗНИЦА МЕЖДУ ДОЛГОСРОЧНЫМИ И КРАТКОСРОЧНЫМИ НАБЛЮДАТЕЛЯМИ?

### **НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ:**

### **Долгосрочные наблюдатели:**

- Выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- Расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
- Заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;
- Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- Принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете избирательных бюллетеней;
- Совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- Вести агитацию среди избирателей;
- Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

### Наблюдают:

- До дня голосования за формированием избирательных комиссий;
- За выдвижением, съездами; политических партий
- За агитацией политических партий;
- За нарушениями в агитационный период;
- За уточнением списка избирателей;
- За принятыми мерами предосторожности;
- В день голосования за подведением итогов в ТИКах;
- В поствыборный период за работой ТИК по рассмотрению избирательных споров и жалоб;
- За работой ТИК и УИК до выборов, в день выборов и по итогам выборов.

### **Краткосрочные наблюдатели:**

### Наблюдают:

- За голосованием вне помещения;
- За основными процедурами в день голосования.

# КАКОЙ КРУГ ВОПРОСОВ МОЖЕТ БЫТЬ ДЛЯ НЕЗАВИСИМОГО НАБЛЮДЕНИЯ ДО ВЫБОРОВ, В ДЕНЬ ВЫБОРОВ И ПО ИТОГАМ ВЫБОРОВ?

## ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА

- Какими законами и как регулируются выборы?
- Соответствуют ли эти законы международным стандартам?
- Есть ли в них проблемные положения?
- Как и когда готовились и принимались эти законы?

## РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

- Соблюдаются ли права граждан на участие в выборах в качестве кандидатов?
- Является ли регистрация партий и кандидатов открытой, прозрачной, справедливой и недискриминационной?

## СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

- Кто составляет списки избирателей?
- Насколько полную и точную информацию содержат списки избирателей?
- Доверяет ли общество качеству списков избирателей?
- Проверяются ли списки каким-либо независимым институтом?

## ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ, КАНДИДАТОВ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

- Прозрачно ли финансирование политических партий и кандидатов?
- Прозрачно ли финансирование избирательных органов?

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Какова структура и состав избирательных органов?
- Какова процедура выдвижения и выбора членов избирательных комиссий?
- По общему мнению, являются ли избирательные органы независимыми и объективными?
- Открыты ли совещания избирательных комиссий для аккредитованных наблюдателей?
- Пользуются ли избирательные органы доверием общества?
- Способны ли они работать на принципах консенсуса, доверия и коллегиальности?
- Как организовано обучение и сертификация сотрудников избирательных комиссий?
- Существует ли стратегический план и расписание на период выборов?

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СРЕДА

- Кто принимает участие в выборах?
- Есть ли преграды для конкурирующих сторон?
- Гарантирует ли государство равенство возможностей партий и кандидатов?
- Как организована избирательная кампания?
- Можно ли охарактеризовать атмосферу как спокойную, без напряженности, давления и запугиваний?

## *СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ*

- Соблюдают ли СМИ законы о средствах массовой информации?
- Получают ли партии и кандидаты достаточное эфирное время, чтобы донести свое политическое послание?
- Получает ли электорат адекватную информацию, позволяющую ему сделать обдуманый выбор?
- Предлагают ли основные каналы (государственные и частные) сбалансированную точку зрения на политические вопросы?
- Соблюдаются ли принципы свободы и независимости СМИ?

## *НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА*

- Могут ли национальные меньшинства принимать участие в выборах?
- Существуют ли механизмы для расширения их представительства?
- Имеют ли национальные меньшинства равные возможности для получения информации по избирательным вопросам?
- Имеют ли они равные возможности для участия в избирательных органах?
- Имеют ли они равный доступ к информации по выборам?

## *ПРОЦЕССЫ ПОСЛЕ ГОЛОСОВАНИЯ*

- Как проведена процедура суммирования и объявления результатов?
- Придерживалась ли избирательная комиссия сроков, предусмотренных законом?
- Поступали ли серьезные заявления, ставящие под сомнение результаты выборов?
- Как обрабатывались эти заявления?
- Были ли судебные разбирательства?
- Проводились ли повторные выборы в каких-либо районах?

## *УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН*

- Существуют ли препятствия для участия женщин в выборах в качестве избирателей или кандидатов?
- Содержит ли избирательное право инструменты гарантии присутствия женщин в партийных списках («квота для женщин»)?
- Как относятся СМИ к кандидатам женщинам и свободны ли СМИ от стереотипов?
- Идут ли женщины на избирательные участки наравне с мужчинами?

## *НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ*

- Кто планирует вести наблюдение за выборами – международные и/или внутренние группы, партийные или непартийные?
- Работают ли долгосрочные наблюдатели?
- Будут ли в день выборов краткосрочные наблюдатели работать в мобильном и/или стационарном режиме?
- Охватят ли они всю территорию?
- На какое время привлекаются наблюдатели?
- Имеют ли они доступ к избирательным органам на всех уровнях?

# КАКОЙ МОЖЕТ БЫТЬ СТРУКТУРА ОТЧЕТА О ВЫБОРАХ?

БАЗОВАЯ СТРУКТУРА ОТЧЕТА О ВЫБОРАХ,  
ДЛЯ ЛЮБЫХ ВИДОВ ОТЧЕТОВ

**Заглавная страница.** Укажите самую важную информацию о своем отчете, а именно название, наблюдаемые выборы (президентские, парламентские, местные), отчетный период, название своей организации, дату публикации отчета; поместите логотип.

**Содержание.** Подготовьте перечень разделов в вашем отчете с указанием страниц.

**Введение.** Укажите основной вопрос в центре внимания ваших наблюдений (избирательные органы, финансирование кампаний, процедуры в день голосования и др.), международные стандарты, на которые вы ссылаетесь, вид публикуемого отчета (промежуточный, итоговый).

## Информация о вашей организации:

На последней странице приведите обобщенную информацию об истории организации, ее миссии, понимании задач, укажите источники финансирования работы по наблюдению за выборами.

**Методология.** Опишите используемые методы наблюдения: привлечение экспертов, обучение наблюдателей, их расстановка по стратегически важным точкам, используемые технологии (например, параллельный подсчет голосов).

**Главная часть.** Представьте обзор соответствующего законодательства и основные тенденции избирательного процесса, охваченные вашим отчетом. Используйте заголовки и подзаголовки, отражающие содержание разделов.

**Выводы и рекомендации:** Обобщите данные своего отчета! Кратко изложите выводы, не приводя новых доводов или доказательств. Ссылайтесь на международные стандарты! На основе своих выводов сформулируйте предложения и рекомендации по проведению выборов в большее соответствие с международными стандартами.

# КАК МОЖЕТ ВЫГЛЯДЕТЬ ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ НАБЛЮДАТЕЛЯ?

**В итоговом отчете должны быть отражены ключевые элементы любого отчета о выборах: общее резюме, оглавление, введение, выводы, рекомендации, информация об организации.**

## *ВОЗМОЖНАЯ СТРУКТУРА ИТОГОВОГО ОТЧЕТА О ВЫБОРАХ*

- Титульная страница;
- Оглавление;
- Общее резюме;
- Введение и благодарности;
- Политический контекст;
- Анализ законодательной базы;
- Анализ процесса регистрации избирателей и результатов проверки реестров избирателей;
- Избирательные органы;
- Наблюдение за регистрацией кандидатов;
- Наблюдение за избирательной кампанией;
- Мониторинг СМИ;
- Участие национальных меньшинств, участие женщин, голосование людей с ограниченными возможностями;
- Наблюдение за ходом голосования, подсчета голосов и обобщения результатов;
- Официальные результаты и комментарии;
- Рассмотрение жалоб и эффективность системы вынесения решений по ним;
- Выводы и рекомендации;
- Информация об организации, осуществлявшей наблюдение за выборами.

**ОДНАКО ВЫ НЕ ОБЯЗАНЫ СЛЕДОВАТЬ ВЫШЕПРИВЕДЕННОЙ СТРУКТУРЕ. ЕСЛИ ВЫ ХОТИТЕ СКОНЦЕНТРИРОВАТЬСЯ НА ОПРЕДЕЛЕННОМ АСПЕКТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, ТО МОЖЕТЕ ОГРАНИЧИТЬСЯ ЭТИМ АСПЕКТОМ В СВОЕМ ИТОГОВОМ ОТЧЕТЕ.**

# КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ЗА ВЫБОРАМИ

БОЛЕЕ 125 НЕПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ СОВМЕСТНО РАЗРАБОТАЛИ И ПРИНЯЛИ ПРИНЦИПЫ И КОДЕКС НАБЛЮДАТЕЛЯ, ПОДПИСАННЫЕ В АПРЕЛЕ 2012 ГОДА В ООН, НЬЮ-Йорк.

- **Сохранять независимость**, оставаясь политически нейтральными во всех мероприятиях избирательного процесса (включая наблюдения, мониторинг, общение с избирателями, опросы на выходе с участков, другие действия), воздерживаясь от публичного выражения симпатий или антипатий к какому-либо кандидату, политической партии, группе, движению или другому объединению, добивающемуся избрания, сторонникам или противникам любой инициативы, выносимой на референдум (в т.ч. при сообщении о нарушении законов, регламентов и избирательных прав партиями, кандидатами, и группами по проведению референдума), а также игнорируя все предлагаемые блага или угрозы со стороны политических конкурентов или их представителей;
- **Работать независимо** от правительства на пользу подлинно демократического избирательного процесса, вне зависимости от того, кто побеждает, и применять — с учетом принципов независимости и обстановки в стране — лучшие из существующих методов, методик и технологий, чтобы наблюдать и отслеживать различные аспекты избирательного процесса в течение всего избирательного цикла, а также политическую обстановку вокруг выборов. Применять лучшие методы, методики и технологии для контроля за конкретными аспектами избирательного процесса;
- **Строго следовать принципам неприменения насилия**, призывать к этому всех участников избирательного процесса и делать все практически возможное для сокращения возможности насилия на выборах;
- **Уважать Конституцию**, законы, регламенты страны и международные обязательства, касающиеся демократических выборов, содействовать соблюдению избирательных прав и призывать к этому все участвующие стороны;
- **Уважать политический нейтралитет** избирательных органов всех уровней и ни в коем случае не вмешиваться незаконным или ненадлежащим образом в организацию выборов, активно налаживать сотрудничество с политически нейтральными должностными лицами избирательных органов, выполнять данные ими или другими надлежащими органами власти законные инструкции по защите честности выборов;

- **Помогать отстаивать право избирателей** и потенциальных избирателей на свободное волеизъявление, без неправомерной дискриминации, недопустимых ограничений, вмешательства или запугивания, включая право на тайное голосование, право всех избирателей, включая женщин, молодежь, коренные народы, национальные меньшинства, инвалидов и другие традиционно маргинализируемые группы населения, регистрироваться на выборах, получать на понятных им языках достаточную и точную информацию, позволяющую сделать информированный выбор, принимать участие в других фазах избирательного процесса;
- **Придерживаясь строгой объективности**, помогать отстаивать права участников политического процесса на избрание, без неправомерной дискриминации или других недопустимых ограничений их возможности законно зарегистрироваться или выполнить другие требования для баллотирования, свободно вести избирательную кампанию среди электората, донести свое политическое послание до общественности или реализовать право на создание объединений, право на мирные собрания и передвижение, отслеживать все аспекты избирательного процесса и предлагать эффективные средства решения проблем, а также реализовывать право на личную безопасность;
- **Тесно сотрудничать с наблюдателями** от других независимых наблюдательных организаций, присоединившихся к Декларации глобальных принципов независимого наблюдения и мониторинга выборов общественными организациями, сотрудничать с международными миссиями по наблюдению за выборами;
- **Объективно, точно и своевременно** обнародовать всю положительную и отрицательную информацию, с документальным подтверждением всех серьезных проблем, достаточным для проверки сообщаемой информации, и с документальным подтверждением всех положительных аспектов процесса, достаточным для получения объективной и точной картины происходящего;
- **Обеспечить высокий уровень подготовки** всех наблюдателей, позволяющий им с полным пониманием выполнять этот Кодекс поведения, подписать прилагающуюся к нему присягу с полным осознанием ее значения, предоставлять информацию, соответствующую стандартам Кодекса поведения.

# ОБРАЗЕЦ УДОСТОВЕРЕНИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ

(В редакции постановления Центризбиркома КР от 22 января 2020 года № 11)

---

---

Наименование выборов и/или референдума.

Удостоверение № \_\_\_\_\_

(действителен при предъявлении документа, удостоверяющего личность).

(Логотип).

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ

---

Фамилия

---

Имя

---

Отчество

---

(Наименование некоммерческой организации направившей  
общественного наблюдателя)

Наименование избирательной комиссии

(номер избирательного участка):

---

---

(председатель)

МП

(Действителен до дня официального опубликования результатов  
выборов)

# ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

## ЧТО ТАКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ?

Избирательные споры:

Это разногласия, которые возникают по применению избирательного законодательства при назначении, подготовке, проведении выборов и установлении их результатов.

Разногласия возникают также в связи с нарушением избирательных прав граждан при проведении избирательных кампаний по выборам в органы государственной власти и местного самоуправления, а также при проведении референдумов, которые разрешаются:

- В административном (т.е. избирательными комиссиями разных уровней);
- И (или) судебном порядке).

## КАКИЕ БЫВАЮТ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА У ГРАЖДАН КЫРГЫЗСТАНА НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ?

Избирательные споры:

Избирательные права граждан Кыргызской Республики:

- Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления;
- Участвовать в выдвижении кандидатов(их списков);
- Участвовать в предвыборной агитации;
- Участвовать в наблюдении за проведением выборов и работой избирательных комиссий;
- Участвовать в установлении итогов голосования;
- Участвовать в определении результатов выборов, а также в других избирательных действиях.

*(ст.2 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»).*

Избирательные споры – один из основных способов защиты избирательных прав граждан.

## ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ (ВИДЫ) ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН:

- Разрешение избирательных споров в избирательных комиссиях (ИК) и(или) судах;
- Применение юридической ответственности к нарушителям избирательного законодательства (конституционно-правовой, по Кодексу о нарушениях, уголовной);
- Подача в избирательную комиссию заявлений (жалоб) субъектами (участниками) избирательного процесса в порядке, установленном избирательным законодательством КР.

## КАКИЕ БЫВАЮТ ПРИЧИНЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ?

Причины избирательных споров:

- Нарушение избирательных прав участников избирательного процесса;
- Несоблюдение требований избирательного законодательства органами государственной власти и органами МСУ, а также их должностными лицами;
- Нарушение требований избирательного законодательства кандидатами, политическими партиями и их представителями;
- нарушения избирательного законодательства СМИ и их представителями и др.

## КУДА МОЖНО ОБРАЩАТЬСЯ С ЖАЛОБАМИ И ЗАЯВЛЕНИЯМИ НА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН?

**На нарушения избирательных прав граждан, требования закона можно обращаться:**

- Избирательные комиссии;
- Органы внутренних дел;
- Органы прокуратуры;
- Суды (районный, Верховный).

Деятельность избирательных комиссий по рассмотрению заявлений (жалоб) осуществляется на принципах законности, гласности, открытости, независимости, коллегиальности, справедливости, равенства всех субъектов (участников) избирательного процесса.

## КТО МОЖЕТ ОБРАЩАТЬСЯ С ЖАЛОБАМИ И ЗАЯВЛЕНИЯМИ НА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН?

СУБЪЕКТЫ ОБРАЩЕНИЙ,  
С ЗАЯВЛЕНИЯМИ  
(ЖАЛОБАМИ):

- Избиратели;
- Кандидаты;
- Политические партии;
- Некоммерческие организации, их представители;
- Наблюдатели.

Заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

## КАКОЙ ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ?

**Решения, действия (бездействия) избирательной комиссии, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, суд.**

- Участковая избирательная комиссия (УИК).
- Территориальная избирательная комиссия (ТИК).
- Центральная избирательная комиссия (ЦИК).
- Районный суд.
- Верховный суд.

**ВАЖНО!!!** Решения УИК и ТИК обжалуются в суде только после рассмотрения соответствующих жалоб вышестоящими избирательными комиссиями.

Соответственно, по этим избирательным спорам предусмотрен досудебный порядок разрешения споров решения и(или) действия (бездействие). Решения ЦИК обжалуются непосредственно — в суд.

---

## КАК ДОЛЖНО БЫТЬ ОФОРМЛЕНО ЗАЯВЛЕНИЕ (ЖАЛОБА) И ЧТО ОНИ ДОЛЖНЫ СОДЕРЖАТЬ?

**При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения.**

Заявления (жалобы) должны содержать:

- Наименование избирательной комиссии, в которую направляется заявление (жалоба);
- Фамилия, имя, отчество (последнее при наличии) лица подавшего заявление (жалобу);
- Почтовый адрес лица, подавшего заявление (жалобу), по которому должен быть направлен ответ, контактные данные;
- Суть предполагаемого нарушения, решение, действие (бездействие) на которое подается заявление (жалоба);
- Требования лица подавшего заявление (жалобу);
- Личная подпись лица, подавшего заявление (жалобу) и дата подписания заявления (жалобы).

**ВАЖНО!!!** Заявление (жалоба) субъекта (участника) избирательного процесса должны быть обоснованными, с приложением доказательств, подтверждающие доводы лица, подавшего заявление (жалобу).

Заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению избирательными комиссиями в 3-дн.срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, — немедленно, а в случае необходимости дополнительной проверки — 5-дн. срок.

---

## ВАЖНО!!!

Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, в том числе поступившие посредством электронной почты и через официальный сайт ЦИК, подлежат обязательной регистрации соответствующими избирательными комиссиями в журнале входящей корреспонденции в день поступления.

## КАКИЕ БЫВАЮТ РЕШЕНИЯ ВЫШЕСТОЯЩЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ?

**По результатам рассмотрения заявления (жалобы) территориальная избирательная комиссия/Центральная избирательная комиссия, в пределах своих полномочий, может принять одно из следующих решений:**

- Оставить в силе решение нижестоящей избирательной комиссии;
- Отменить решение нижестоящей избирательной комиссии полностью либо в части и принять решение по существу заявления (жалобы);
- Отказать в удовлетворении заявления (жалобы) об обжаловании действия (бездействия);
- О признании несоответствующим закону действия (бездействие) субъекта (участника) избирательного процесса и об обязывании лица, органа действия (бездействие) которых обжалуется совершить определенные действия.



# КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ В СУД?

## 1-Я КАТЕГОРИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ:

**На решения ЦИК о нарушении избирательных прав участников избирательного процесса:**

Гражданин;  
Иной субъект избирательного процесса:

- Избиратель;
- Кандидат;
- Политическая партия, их представители в избирательных комиссиях, доверенные лица;
- Некоммерческая организация;
- Наблюдатели.

## 2-Я КАТЕГОРИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ:

**На решения ЦИК об установлении итогов голосования и результатов выборов, в т.ч. об утверждении соответствующих протоколов:**

- Кандидаты;
- Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, их представители в избирательных комиссиях и наблюдатели.;
- Депутаты или фракции, выдвинувшие кандидатов на должность главы исполнительного органа МСУ;
- Кандидаты на эту должность.

## 3-Я КАТЕГОРИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ:

**На решения органа государственной власти, ОМСУ, НО и их должностных лиц, если считают, что ими нарушаются их избирательные права:**

Гражданин;  
Иной субъект избирательного процесса:

- Избиратель;
- Кандидат;
- Политическая партия, их представители в избирательных комиссиях, доверенные лица;
- Некоммерческая организация;
- Наблюдатели.

## КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ ЗАЯВЛЕНИЯ, ПОДАВАЕМОГО В СУД?

Подается административный иск (далее — иск) в форме письменного искового заявления.

### Требования к форме заявления, подаваемого в суд:

Иск подписывается истцом или его представителем с указанием даты его подписания.

Если иск подается представителем, то в нем указываются фамилия, имя представителя, его почтовый адрес, а также номера телефонов и адрес электронной почты, если таковые имеются.

Одновременно с иском подается доверенность или другой документ, подтверждающий полномочия представителя.

Иск также может быть подан в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети интернет, который подписывается электронной подписью в порядке, установленном законодательством КР.

## КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ИСКА?

В иске должно быть указано:

- Наименование суда;
- Фамилия, имя (наименование) истца, почтовый адрес, номера телефонов, а также банковские реквизиты и адрес электронной почты, если таковые имеются;
- Наименование ответчика, фамилия, имя, должность и место службы должностного лица, почтовый адрес, номера телефонов, а также банковские реквизиты и адрес электронной почты, если таковые известны;
- Наименование обжалуемого акта, административного органа или должностного лица, принявшего данный акт (ЦИК, органа государственной власти, ОМСУ, НО);
- Описание обжалуемого действия (бездействия) административного органа или должностного лица (ЦИК, органа государственной власти, ОМСУ, НО);
- Дата принятия обжалуемого акта, совершения обжалуемого действия;
- Сведения об обжаловании акта, действия (бездействия) в досудебном порядке разрешения спора;
- Факты и требования истца относительно обжалуемого акта, действия (бездействия);
- Перечень прилагаемых документов и материалов.

# КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИЛОЖЕНЫ К АДМИНИСТРАТИВНОМУ ИСКУ?

К административному иску прилагаются:

- Обжалуемый акт или его копия;
- Решение административного органа, принятое по административной жалобе в досудебном порядке разрешения спора;
- Доказательства, служащие обоснованием иска;
- Документ об уплате государственной пошлины, кроме случаев, когда законом истец освобожден от ее уплаты;
- Уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим участникам административного процесса копий административного иска и приложенных к нему документов, которые у других участников административного процесса отсутствуют;
- Письменные ходатайства, если таковые имеются;
- Заверенные в установленном порядке переводы документов на иностранном языке на государственный или официальный язык.

## КАКИЕ БЫВАЮТ ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ:

За нарушения избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:

- Конституционно-правовая (согласно избирательному законодательству);
- Ответственность в соответствии с нормами Кодекса КР о нарушениях (КоН);
- Уголовная (по Кодексу КР о проступках и Уголовному кодексу КР).

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНАМИ КР НЕСУТ ЛИЦА:

- **Путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом препятствующие свободному осуществлению гражданином КР права избирать и быть избранным либо нарушающие тайну голосования;**
- **Нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;**
- **Принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку политических партий, а также участвующие в подделке данных подписей;**
- **Осуществляющие подкуп избирателей;**
- **Использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;**
- **Нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;**
- **Выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности голосования за других лиц;**
- **Осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;**
- **Осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям;**
- **Распространяющие заведомо ложные сведения** о политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство супруга(и) и (или) близких родственников представителей политических партий;
- **Нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей политических партий, СМИ, в т. ч. право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;**
- **Необоснованно отказывающие в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, политических партий, представителей политических партий, представителей СМИ;**

- Препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;
- Нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в т. ч. проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;
- Препятствующие или противозаконно вмешивающиеся в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;
- Вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;
- Не представляющие или не публикующие отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;
- Работодатели, отказывающиеся в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

#### **СТАТЬЯ 422. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕМ ЗАВЕДОМО НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ**

Предоставление избирателем в избирательную комиссию заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса влечет наложение штрафа 2 категории.

#### **КОДЕКСОМ КР О НАРУШЕНИЯХ ПРЕДУСМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ:**

##### **СТАТЬЯ 42. НАРУШЕНИЕ ПРАВ УЧАСТНИКА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты КР, кандидата в депутаты или на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя влечет наложение штрафа 3 категории (для физических лиц — 5 500 сом, для юридических лиц — 17 000 сом).

##### **СТАТЬЯ 42<sup>1</sup>. НЕВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ПРИНЯТЫХ В ПРЕДЕЛАХ ЕЕ ПОЛНОМОЧИЙ**

Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов влечет наложение штрафа 3 категории.

#### **СТАТЬЯ 43. ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТПУСКА ДЛЯ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ**

Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления влечет наложение штрафа 1 категории (для физических лиц — 1 000 сом, для юридических лиц — 5 000 сом).

#### **СТАТЬЯ 45. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНЫХ СВЕДЕНИЙ О КАНДИДАТЕ**

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата влечет наложение штрафа 6 категории (для физических лиц — 12 500 сом, для юридических лиц — 35 000 сом).

#### **СТАТЬЯ 47. РАСПРОСТРАНЕНИЕ АНОНИМНЫХ АГИТАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, влечет наложение штрафа 6 категории (для физических лиц — 12 500 сом, для юридических лиц — 35 000 сом).

#### **СТАТЬЯ 44. НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ**

Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц — 7 500 сом, для юридических лиц — 23 000 сом). То же деяние, совершенное средством массовой информации влечет наложение штрафа 5 категории (для юридических лиц 28 000 сом).

#### **СТАТЬЯ 46. РАСПРОСТРАНЕНИЕ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ СВЕДЕНИЙ, ПОРЧАЩИХ ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО И ДЕЛОВУЮ РЕПУТАЦИЮ КАНДИДАТА**

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов влечет наложение штрафа 8 категории (для физических лиц — 17 500 сом, для юридических лиц — 55 000 сом).

## СТАТЬЯ 48. УНИЧТОЖЕНИЕ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕ АГИТАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом).

### Примечание.

Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия. лиц – 23 000 сом).

Уполномоченное должностное лицо при поступлении заявления (жалобы, сообщения, материалов) рассматривает нарушение и принимает соответствующее решение в порядке, установленном главой 43 Кодекса КР о нарушениях.

При установлении факта совершения нарушения уполномоченным должностным лицом составляется протокол в форме утвержденном Правительством КР на бумажном носителе или может быть использована электронная форма протокола о нарушении, удостоверенного электронной подписью.

В случае если лицо не оспаривает факт совершения нарушения, применения к нему взыскания и дополнительного правового последствия, то на месте совершения нарушения выносится постановление, которое подписывается лицом, составившим протокол, при этом указанное постановление вступает в силу с момента вручения его копии нарушителю.

Если лицо оспаривает факт нарушения или взыскание в виде штрафа либо дополнительное правовое последствие, которое уполномоченное должностное лицо предполагает применить, то составленный протокол направляется на рассмотрение комиссии для наложения взыскания.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях не позднее 10 дней с момента поступления дел о нарушениях в порядке, установленном главой 45 Кодекса КР о нарушениях и выносит одно из следующих постановлений:

- О наложении взыскания;
- О прекращении производства по делу;
- О начислении пени.

## **СТАТЬЯ 87. ГОЛОСОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕМ ЗА ДРУГОЕ ЛИЦО**

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сом).

## **СТАТЬЯ 87<sup>2</sup>. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КАНДИДАТОМ НА ВЫБОРНУЮ ДОЛЖНОСТЬ ЗАВЕДОМО НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ**

Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания влекут наказание в виде штрафа I категории.

Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими влекут наказание в виде штрафа I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

## **СТАТЬЯ 871. ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ РЕСУРСОМ**

Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов влечет наказание в виде штрафа I категории (от 20000 до 30000 сом). То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов влечет наказание в виде штрафа II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ КР

## Уголовным Кодексом КР предусмотрены следующие виды преступлений:

### Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав

Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории или штрафом IV категории

Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанную с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории:

- Общественные работы IV категории для несовершеннолетних — от 100 до 120 часов, для других физических лиц — от 280 до 360 часов;
- Исправительные работы III категории для несовершеннолетних — от шести до девяти месяцев, для других физических лиц — от двух лет до двух лет шести месяцев;
- Штраф IV категории для несовершеннолетних — от 800 до 1000 расчетных показателей (от 80 000 до 100 000 сом), для других физических лиц — от 1800 до 2200 расчетных показателей (от 180 000 до 220 000 сом).

**То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими** наказывается исправительными работами IV категории или штрафом V категории:

- Исправительные работы IV категории для физических лиц — от двух лет шести месяцев до трех лет
- Штраф V для физических лиц — от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом).

## Статья 192. Подкуп избирателей

Подкуп избирателей путем выплаты, либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или способствования в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов наказывается штрафом IV категории.

- Штраф IV категории для несовершеннолетних — от 800 до 1000 расчетных показателей (от 80 000 до 100 000 сом), для других физических лиц — от 1800 до 2200 расчетных показателей (от 180 000 до 220 000 сом).

То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно его супругой (супругом), близкими родственниками и уполномоченными представителями, доверенными лицами кандидата наказывается штрафом V категории или лишением свободы I категории:

- Штраф V категории для физических лиц — от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом);
- Лишение свободы I категории — до двух лет шести месяцев.

---

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Проверочный лист наблюдателя по выборам депутатов местных кенешей до открытия избирательного участка (с 7.00 до 8.00)

(Поставьте галочку в квадратик по мере исполнения действия).

Предъявите направление наблюдателя, выданное от кандидата в депутаты местного кенеша, политической партии или НКО, и паспорт или заменяющий его документ председателю или секретарю УИК для регистрации.

- Наблюдайте за проведением жеребьевки по распределению обязанностей между членами УИК, который будет:
  - Совместно с оператором проводить идентификацию граждан в электронном списке избирателей;
  - Осуществлять регистрацию граждан в бумажном списке избирателей;
  - Выдавать избирательные бюллетени;
- Убедитесь, что результаты жеребьевки внесены в протокол;
- Убедитесь, что все исполняют обязанности строго согласно результатам жеребьевки;
- Ознакомьтесь визуально со списком избирателей, получите информацию о количестве избирателей на данном избирательном участке;
- Внимательно наблюдайте за процессом пересчета избирательных бюллетеней;

- Убедитесь, что число избирательных бюллетеней, полученных УИК от ТИК, внесено в строку 2 протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму;
- Убедитесь в том, что все ящики для голосования пусты, контрольные листы опущены и ящик опломбирован;
- Ознакомьтесь с числом избирателей, проголосовавших вне помещения, убедитесь в целостности пломб переносных ящиков;

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### Проверочный лист наблюдателя по выборам депутатов местных кенешей при наблюдении за голосованием (с 8.00 до 20.00)

(Поставьте галочку в квадратик по мере исполнения действия)

- Найдите в помещении для голосования удобное для наблюдения место;
- Убедитесь, операторы ГРС осуществляют идентификацию избирателей по биометрическим данным и только на основании паспорта (ID карты);
- Убедитесь, что ответственный за список избирателей член УИК проверяет документы (паспорт-ID карта, общегражданский паспорт гражданина КР, каждого избирателя, забирает у него талон, выданный оператором ГРС и находит в списках избирателей именно его;
- Убедитесь, что данные избирателя внесены в список избирателей, избиратель расписался, получил избирательный бюллетень и прошел в кабину для тайного голосования;
- Убедитесь, что избиратель лично или по его просьбе другой избиратель тайно поставил отметку в избирательном бюллетене и опустил бюллетень в урну-сканер;
- Убедитесь, что все избиратели, находившиеся в помещении для голосования до 20:00, получили возможность проголосовать;
- Имейте в виду, что заявления (жалобы), поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, рассматриваются избирательной комиссией НЕМЕДЛЕННО.

# ПРИЛОЖЕНИЕ №3

## Проверочный лист наблюдателя по выборам депутатов местных кенешей при закрытии избирательного участка и подсчете голосов (20:00 — завершение).

Имейте в виду, что в процессе подсчета голосов и установления итогов голосования вы можете производить фотографирование, кино- и видеосъемку;

(Поставьте галочку в квадратик по мере исполнения действия).

- Убедитесь, что помещение для голосования закрылось в 20:00;
- Убедитесь, что все испорченные и неиспользованные избирательные бюллетени погашены, упакованы и убраны, а в сейфе и в помещении для голосования не осталось ни ОДНОГО бюллетеня, кроме тех, что содержатся в ящиках для голосования;
- Убедитесь, что члены УИК, ответственные за список избирателей, внесли на каждую страницу списка суммарные данные, подписали каждую страницу списка избирателей и передали председателю УИК;
- Убедитесь, что председатель или секретарь внесли на последнюю страницу суммарные (итоговые) данные, заверили подписью и печатью УИК.
- Убедитесь, что данные внесены в соответствующую строку протокола;
- Убедитесь, что список убран в сейф;

**ВНИМАНИЕ!** Только после завершения всех вышеперечисленных процедур избирательная комиссия приступает к подсчету голосов.

- Убедитесь, что ни один член УИК, кроме председателя и секретаря, не имеют письменных принадлежностей;
- Убедитесь в сохранности пломб и печатей на переносных ящиках для голосования;
- После объявления числа избирателей, проголосовавших вне помещения с использованием данного переносного ящика, убедитесь, что количество заявлений для голосования вне помещения совпадает с числом избирательных бюллетеней, извлеченных из данного переносного ящика для голосования;

Если установлено, что в переносном ящике для голосования число избирательных бюллетеней больше, чем число заявлений избирателей, убедитесь, что все избирательные бюллетени, находящиеся в данном переносном ящике, решением УИК признаны недействительными и погашены путем надрезания правого нижнего угла.

Убедитесь, что об этом составлен акт, в котором указаны ФИО членов УИК, обеспечивавших проведение голосования вне помещения, и акт приложен к протоколу об итогах голосования.

Убедитесь, что бюллетени упакованы и опечатаны с указанием номера избирательного участка с надписью: «Недействительные избирательные бюллетени, извлеченные из переносного ящика № \_\_\_ и количество бюллетеней»;

Убедитесь в целостности пломб АСУ для голосования и наличии контрольных листов;

Убедитесь, что все бюллетени из стационарной урны высыпаны на стол и все бюллетени рассортированы правильно;

Воспользуйтесь правом потребовать визуального ознакомления с каждым избирательным бюллетенем;

Убедитесь в правильности контрольных соотношений;

Убедитесь в правильности внесенных данных в протокол;

До подписания протокола УИК проводит итоговое заседание, на котором вы имеете право высказать свои жалобы и заявления;

Убедитесь, что бюллетени и списки избирателей упакованы соответствующим образом;

**Имейте в виду, что запрещается:**

- Прерывать подсчет голосов;
- Одновременно оглашать содержание двух бюллетеней из разных пачек;
- Одновременно вести подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек;
- Подписывать незаполненный либо не полностью заполненный протокол об итогах голосования.

Не забудьте получить ЗАВЕРЕННУЮ копию протокола об итогах голосования.

**Важно помнить!**

Незаверенные копии протоколов об итогах голосования не имеют юридической силы.

# ПРИЛОЖЕНИЕ №4

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ:

Официальный сайт ЦИК — <http://shailoo.gov.kg>  
Портал предоставляет информацию о текущих событиях, выборном процессе, заседаниях, положениях, составе ЦИК КР.

Информационная избирательная система — <http://ess.shailoo.gov.kg>  
Ресурс предоставляет информацию по итогам голосования на прошедших и текущих выборах.

Сайт графического отображения протокола ручного подсчета голосов и итогового отчета идентификации — <http://protocol.shailoo.gov.kg>  
Ресурс позволяет получить сканированные протоколы АСУ и ручного подсчета голосов на прошедших и текущих выборах.

Портал «Тизме» — <https://tizme.gov.kg>  
Ресурс ЦИК КР, содержащий информацию о списках избирателей в разрезе областей, участков, гендера, возрастных групп.

Карта избирательных участков — <https://shailoo.gov.kg/kg/map>

Ресурс жалоб и обращений — <https://shailoo.gov.kg/kg/registry>  
Ресурс ЦИК для ознакомления с поданными в избирательные комиссии (ЦИК, ТИК, УИК) жалобами и заявлениями, принятыми по ним решениями и судебными актами.

Информационный ресурс «Талапкер» — <http://talapker.shailoo.gov.kg>  
Ресурс содержит информацию о политических партиях и кандидатах

### Контактные телефоны в случае непредвиденных ситуаций:

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики  
Адрес: 720040, Кыргызстан, г. Бишкек, ул. Пушкина, № 50  
Телефоны: 1255 (короткий номер),  
общественная приемная:  
+996 (312) 66-02-40  
Информационный отдел:  
+996 (312) 66-54-52, e-mail:  
[pressa@shailoo.gov.kg](mailto:pressa@shailoo.gov.kg),  
[pr.shailoo@gmail.com](mailto:pr.shailoo@gmail.com)

Отдел организации выборов:  
+996 (312) 66-01-16,  
+996 (312) 62-35-69,  
Отдел правового обеспечения:  
+996 (312) 62-01-84,  
Сектор делопроизводства:  
+996 (312) 62-08-23,  
+996 (312) 62-62-85,  
e-mail:  
[document@shailoo.gov.kg](mailto:document@shailoo.gov.kg)

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Алгоритм действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан в период подготовки и проведения выборов и референдума в Кыргызской Республике.

Алгоритм разработан Министерством здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции, а также обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан Кыргызской Республики в период подготовки и проведения выборов и референдумов Кыргызской Республики.

Алгоритм содержит ряд требований обязательных для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, избирательными комиссиями, кандидатами, политическими партиями, группами «за», группами «против» и их представителями, представителями средств массовой информации, интернет-изданий, юридическими и физическими лицами, участвующими в избирательном процессе.

Ответственность за выполнение установленных требований возлагается на руководителей штабов по подготовке и проведению выборов и референдумов в Кыргызской Республике, государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии.

Использование дезинфицирующих средств, защитных масок, одноразовых перчаток, соблюдение дистанции на расстоянии 1,5-2 м., избегание рукопожатий и контакта являются обязательными условиями для участников на всех стадиях избирательного процесса за исключением случаев прохождения идентификации избирателей, участников референдума по биометрическим и персональным данным.

Невыполнение требований влечет ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики, в том числе Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.

---

# РАБОТА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

*При приеме территориальными избирательными комиссиями (далее - ТИК) заявлений и иных документов от кандидатов, представителей кандидатов, политических партий соблюдаются следующие санитарно-эпидемиологические правила:*

- Ежедневное проведение тщательной влажной уборки с применением моющих средств и дезинфекция помещения ТИК и рабочих поверхностей;
- Обеспечение при входе в помещение санитайзером или иными средствами для дезинфекции рук, а также измерение температуры тела посетителей бесконтактным способом ответственным лицом;
- Обязательное использование масок, перчаток и других средств индивидуальной защиты (далее — СИЗ) членами ТИК и посетителями ТИК;
- Соблюдение социального дистанцирования между людьми — не менее 1,5-2 м;
- Расстановка мебели и технического оборудования на расстоянии не менее 1,5-2 м друг от друга.

# РАБОТА УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

*При приеме участковыми избирательными комиссиями (далее — УИК) заявлений от избирателей, участников референдума об ошибках, неточностях, соблюдаются следующие санитарно-эпидемиологические меры:*

- Органами местного самоуправления обеспечивается ежедневное проведение тщательной влажной уборки, с применением моющих средств и дезинфекция помещения УИК и рабочих поверхностей;
- Дезинфекция оборудования по идентификации до и после проведения процедуры идентификации каждого избирателя, участника референдума;
- Обеспечение при входе в помещение санитайзером или иными средствами для дезинфекции рук, а также измерение температуры тела посетителей бесконтактным способом ответственным лицом;
- Обязательное использование масок, перчаток и других СИЗ членами УИК и посетителями УИК;
- Соблюдение социального дистанцирования между людьми — не менее 1,5-2 м;
- Соблюдение избирателями, участниками референдума масочного режима в помещении избирательного участка;
- Расстановка мебели и технического оборудования на расстоянии не менее 1,5-2 метра друг от друга.
- Центральная избирательная комиссия рекомендует избирателям все вопросы, связанные с уточнением, исправлением данных о себе в списках избирателей, разрешать посредством государственного портала избирателей «ТИЗМЕ» <https://tizme.gov.kg/>.

# ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ

Политические партии самостоятельно определяют способы проведения съездов (конференций), собраний (конференций) их региональных отделений по выдвижению списков кандидатов в соответствии с законодательством о выборах, Законом Кыргызской Республики «О политических партиях», Уставом партии, в онлайн режиме или в офлайн режиме с обязательным соблюдением требования о тайном голосовании.

## **ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЪЕЗДА В ФОРМЕ ОФЛАЙН, ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ ДОЛЖНЫ УЧИТЫВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:**

- Размещение на входе правил проведения съезда и норм о мерах профилактики коронавирусной инфекции;
- Обеспечение использования санитайзера или иного средства для дезинфекции рук у входа в помещение и внутри помещения;
- Обязательное соблюдение режима ношения медицинских масок или респираторов всеми участниками съезда;
- Установка дистанционных знаков у входа в помещение и внутри помещения в котором будет проводиться съезд;
- Назначение лиц, ответственных за контроль соблюдения дистанции между участниками съезда (1,5 – 2 м.) при проведении всех процедур съезда.

В целях соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и защиты здоровья граждан политическим партиям в случае проведения съездов или собраний в режиме офлайн следует рассмотреть возможность уменьшения количества делегатов (в случае если указанная возможность предусмотрена Уставом партии). Также рекомендуется рассмотреть возможность проведения съездов партии вне помещений (на открытом воздухе).

- Организация «входного фильтра» у входа в помещение, в котором будет проводиться съезд политической партии;
- Проведение перед началом съезда тщательной влажной уборки с применением моющих средств дезинфекции помещения и всех рабочих поверхностей;
- Измерение при входе температуры участника съезда бесконтактным способом;
- Наличие у входа в помещение специального коврика, пропитанного дезинфицирующим раствором;.

В случае отсутствия системы искусственной вентиляции, установить рециркулятор для дезинфекции воздуха, в случае его отсутствия обязательное проветривание помещения каждые 30 минут в течение 15 минут. В случае если наружная температура окружающей среды составляет выше 18 градусов, предусмотреть постоянное проветривание помещений, исключив сквозное проветривание.

# ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

## Рекомендуется проводить

агитационные мероприятия с использованием телевидения, радио, аудио и видео форматов, в режиме онлайн. Офлайн встречи рекомендуется проводить вне помещений (на открытом воздухе) с учетом требований о недопустимости массового скопления людей.

**В случае проведения встреч с избирателями** в режиме офлайн вне помещения или внутри помещения, кандидаты, политические партии, группы «за», группы «против» предварительно оповещают государственные органы, органы местного самоуправления и территориальные органы госсанэпиднадзора о месте и времени проведения встреч и обязаны обеспечить:

## ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ

**Специально обученные лица** органов местного самоуправления обеспечивают измерение температуры тела перед выездом для голосования вне помещения членов избирательных комиссий, наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, групп «за», групп «против», СМИ и интернет изданий.

## Распространение агитационных материалов

(буклеты, газеты, диски, флажки, значки и пр.) осуществляется с обязательным ношением защитных масок и одноразовых перчаток.

- Проведение предварительной тщательной влажной уборки и дезинфекции помещений для встреч с избирателями;
- Бесконтактный температурный контроль участников агитационного мероприятия у входа в помещение/территорию для встреч с избирателями;
- Обработку рук участников агитационного мероприятия у входа в помещение/территорию антисептическими средствами;
- Использование масок, перчаток и других средств индивидуальной защиты всеми участниками в течение всего периода агитационного мероприятия;
- Соблюдение дистанции между участниками агитационного мероприятия – не менее 1,5-2 метров;
- Установку рециркулятора для дезинфекции воздуха, в случае их отсутствия обязательное проветривание помещения каждые 30 минут в течение 15 минут.

В случае если наружная температура окружающей среды составляет выше 18 градусов, предусмотреть постоянное проветривание помещений, исключив сквозное проветривание.

**Органами местного самоуправления** обеспечивается предварительная обработка дезинфицирующими средствами рабочих поверхностей транспорта для избирательных комиссий.

**Безвозмездное предоставление одноразовых перчаток** и масок избирателям, участникам референдума голосующим вне помещения для голосования.

**Дезинфекция оборудования** для идентификации и АСУ до и после идентификации и голосования каждого избирателя, участника референдума.

**Выдача средств индивидуальной защиты**, бахил, одноразовых перчаток, санитайзеров членам УИК, осуществляющим выезд для голосования вне помещения.

**Обеспечение наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, групп «за», групп «против», средств массовой информации и интернет-изданий** масками и перчатками осуществляется направляющими субъектами.

**Контроль состояния членов УИК** ответственным лицом органов местного самоуправления после завершения голосования вне помещения для голосования.

---

## **ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ**

- Организация «входного фильтра» у входа в помещение для голосования.
- Измерение при входе температуры тела избирателей, участников референдума бесконтактным способом ответственным лицом органов местного самоуправления.
- Обеспечение органами местного самоуправления у входа в помещение для голосования коврика, пропитанного дезинфицирующим раствором.
- Обеспечение избирателям, участникам референдума обработки рук санитайзером или иным средством для дезинфекции у входа в помещение для голосования.
- Размещение органами местного самоуправления плаката о мерах профилактики коронавирусной инфекции у входа в избирательный участок, участок референдума.
- Наличие у входа в избирательный участок, участок референдума утвержденной схемы передвижения участников голосования.
- Обеспечение органами местного самоуправления дистанционных знаков (разметок) на территории избирательного участка и у входа в помещение для голосования.

- Проведение при содействии сотрудников органов внутренних дел разъяснительных работ избирателям, участникам референдума о необходимости соблюдения социальной дистанции не менее 1,5-2 м. и обязательного режима ношения масок.

## ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

- Тщательная влажная уборка с применением моющих средств и дезинфекция помещения для голосования и всех поверхностей до начала процесса голосования органами местного самоуправления.
- Обеспечение всех членов УИК средствами индивидуальной защиты.
- Обеспечение средствами индивидуальной защиты наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, групп «за», групп «против», СМИ и интернет-изданий осуществляется направляющими организациями.
- Наличие санитайзеров в помещении для голосования.
- Расстановка мебели, кабин для голосования и технического оборудования на расстоянии не менее 1,5-2 м друг от друга.
- Члены избирательной комиссии размещаются с соблюдением расстояния не менее 1,5-2м и после работы с каждым избирателем, участником референдума проводят обработку рук антисептическими средствами.
- Кабины для голосования используются без шторок.
- Размещение в помещении для голосования или вблизи него информационных стендов с рекомендациями по профилактике заражения коронавирусной инфекцией.
- Наличие дистанционных знаков (разметок) внутри помещения для голосования.
- Разметка знаков по маршруту движения для избирателей, участников референдума (стрелки).
- Места расположения для наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, групп «за», групп «против», СМИ, интернет-изданий определяются председателем участковой избирательной комиссии с учетом социального дистанцирования. При этом указанным лицам обеспечивается возможность четкого обозрения хода голосования, процедуры подсчета голосов.
- В случае отсутствия системы искусственной вентиляции, проводить обязательное проветривание каждые 30 минут в течении 15 минут. На случай если наружная температура окружающей среды составляет выше 18 градусов, предусмотреть постоянное проветривание помещений, исключив сквозное проветривание.
- На выходе из помещения для голосования установить контейнер для утилизации использованных масок и перчаток.

# ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

- На избирательном участке избиратель, участник референдума предъявляет члену УИК паспорт гражданина Кыргызской Республики.
- При прохождении идентификации по отпечаткам пальцев рук избиратель, участник референдума снимает перчатки, обрабатывает руки антисептическим средством, проходит идентификацию и после прохождения идентификации, повторно обработав руки снова надевает перчатки.
- При прохождении идентификации по биометрическим параметрам лица избиратель, участник референдума на время приспускает маску и после идентификации снова ее надевает.
- Дезинфекция спиртовой салфеткой оборудования по идентификации до и после проведения процедуры идентификации каждого избирателя, участника референдума.
- Обработка кабин для голосования и автоматически считывающих урн дезинфицирующими средствами не менее двух раз каждые 60 минут.
- Наличие отдельной кабины для голосования избирателям, имеющим симптомы заболевания.
- В ходе голосования, при подписании протокола об итогах голосования, каждый член участковой избирательной комиссии должен использовать свою ручку.
- Перед вскрытием ящиков для голосования производится обработка их поверхностей антисептическим средством.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЯМ, УЧАСТНИКАМ РЕФЕРЕНДУМА

**После проверки температуры и обработки рук у входа в помещение для голосования надеть предоставленные участковой избирательной комиссией маску и перчатки.**

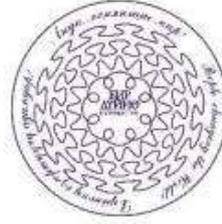
**Соблюдайте дистанцию** в 1,5-2 метра как вне, так и внутри помещения для голосования.

**Не снимайте маску и перчатки** в период нахождения на избирательном участке за исключением времени прохождения идентификации.

**Не приводите с собой детей.**

Избирателям, участникам референдума, имеющим симптомы заболевания, либо контакты с больными, либо находящимся в обсервации и желающим реализовать свое активное избирательное право рекомендуется:

- В срок до 8 апреля 2021 года обратиться в соответствующую участковую избирательную комиссию с заявлением о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования и проголосовать 10 апреля 2021 года на дому или по месту лечения.
- В случае намерения избирателя реализовать активное избирательное право в день голосования 11 апреля 2021 года на избирательном участке, участке референдума, рекомендуется посетить избирательный участок после 18 часов.



## «БИР ДУЙНО - КЫРГЫЗСТАН» ПРОВЕЛ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ ВИКТОРИНУ QUIZ NIGHT В ПРЕДДВЕРИИ ВЫБОРОВ В МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ



Мероприятие было проведено в рамках программы **WLP (Women Learning Partnership)** по продвижению женского лидерства, в рамках инициативы БДИПЧ ОБСЕ по продвижению гендерного равенства и гендерной справедливости через свободные СМИ.

Основной целью мероприятия было повышение информированности об особенностях избирательного законодательства представителей партий, кандидатов, избирателей, женских и молодежных движений, МСУ, ГО и СМИ в преддверии выборов местных кенешей.

Игры уже прошли в Ошской и Джалал-Абадской областях и будут проходить до 7 апреля в оставшихся областях.



ДОКУМЕНТ ПОДГОТОВЛЕН ОО ПД «БИР ДУЙНО-КЫРГЫЗСТАН»  
АДРЕС: Г. БИШКЕК, УЛ. СЫДЫКОВА 258  
САЙТ: [WWW.BIRDIUNO.KG](http://WWW.BIRDIUNO.KG)  
E-MAIL: [BIRDUINOKYRGYZSTAN@GMAIL.COM](mailto:BIRDUINOKYRGYZSTAN@GMAIL.COM)

---

## РАБОТА НАД ПУТЕВОДИТЕЛЕМ

---



### СОЗДАНО ПРИ СОДЕЙСТВИИ ОО ПД «БИР ДУЙНО-КЫРГЫЗСТАН»

Миссией организации является защита прав и свобод человека. Основной целью БДК является содействие практическому выполнению гуманитарных статей Хельсинкского Заключительного акта Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 1975 года и других международно-правовых документов, разработанных для их реализации, а также иных обязательств Кыргызстана в области прав человека и основных свобод.

### ОБ АВТОРЕ: ЖУМАГУЛОВ БАКЫТБЕК САТЫМБАЙЕВИЧ

- Председатель общественного фонда «Институт мира и развития Центральной Азии», политолог.
- С 2007 - 2018 годы работал в ЦИК КР (руководитель аппарата, директор учебного центра, заведующий отделом, заведующий сектором, привлеченный специалист).
- С 2011 по 2013 годы член Территориальной комиссии по организации выборов за пределами КР (МИД КР).
- В 2005, 2012 годах работал в Национальном институте стратегических исследований Кыргызской Республики (и.о. заместитель директора, советник директора, главный эксперт, главный специалист).
- В 2004-2005 годах прошел стажировку в Институте мирных исследований и безопасной политики при Университете Гамбурга, Центр исследований для ОБСЕ (Германия, Гамбург), в Московской Высшей Школе Социально - Экономических Наук (Россия, Москва).
- Выпускник факультета философии и государственной службы Кыргызского национального университета и Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики.
- Имеет более 15 научных публикаций по вопросам избирательной системы, вопросам безопасности, религиозно-политических организаций в отечественных и зарубежных журналах.
- Соавтор монографии «Политические партии Кыргызстана: теория и практика», 2012 год.
- Читал лекции и выступал с докладами в университетах Японии, Болгарии, Германии, Китая, России, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана.