

**«БИР ДҮЙНО –
КЫРГЫЗСТАН»**
**WOMEN'S LEARNING
PARTNERSHIP**

**ВЫВОДЫ И
РЕКОМЕНДАЦИИ**

*по анализу прошедшего референдума по выбору формы
правления и досрочных выборов президента*



НА РЕФЕРЕНДУМ БЫЛ ВЫНЕСЕН ВОПРОС

«КАКУЮ ФОРМУ
ПРАВЛЕНИЯ В
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ ВЫ
ПОДДЕРЖИВАЕТЕ»:

- президентская республика
- парламентская республика
- против всех вариантов

В КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН «О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА КР И ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША»

БЫЛИ ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ,
КАСАЮЩИЕСЯ В ТОМ ЧИСЛЕ И
ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ:

-
- по уменьшению порога полученных голосов кандидатами в президенты либо политическими партиями, при котором обязателен возврат избирательного залога с 5 до 1 %;
 - по разрешению безвозмездного оказания услуг уполномоченными представителями, доверенными лицами, наблюдателями, представителями кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТУ, ЖОГОРКУ КЕНЕШУ
(ПАРЛАМЕНТУ) И ПРАВИТЕЛЬСТВУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:



РЕКОМЕНДАЦИИ «БИР ДҮЙНО»

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Вовлечь представителей гражданского общества, академической среды, оппонирующих действующим властям, **в процесс конституционной реформы**, создать условия для независимого мониторинга проводимой конституционной реформы, последующих реформ административно-территориальной системы, избирательной системы, государственного управления, судебной системы;

РЕКОМЕНДАЦИИ «БИР ДУЙНО» ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Ввести в Конституцию четкие полномочия и ответственность всех ветвей власти, обеспечивающих реальную систему сдержек и противовесов;





Фото | Клооп

Законодательно закрепить возможности граждан Кыргызской Республики для осуществления свободного, равного участия в голосовании. Конституционное право граждан управлять страной через участие в выборах и референдумах не может ограничиваться формальными требованиями места регистрации проживания гражданина;



Фото | Клооп

Провести реформирование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в целях укрепления независимости и беспристрастности, профессиональной квалификации организаторов выборов с учетом международной практики в других странах не постсоветского пространства.

При этом предусмотреть, что большинство членов ЦИК избирается от парламентской оппозиции, а руководство ЦИК должно быть избрано из числа членов ЦИК от парламентской оппозиции; предусмотреть принцип сменяемости руководства ЦИК после каждой выборной кампании;



Дать оценку эффективности реализации программ правительства Кыргызской Республики и деятельности ЦИК по правовому просвещению граждан Кыргызской Республики.

Принять страновую программу гражданского образования с привлечением независимых неаффилированных с государственными органами экспертов по вопросам обеспечения принципа верховенства права и законности, прозрачности процесса голосования, выработки путей по совершенствованию национального выборного законодательства КР.

Важной составляющей в этой деятельности должно быть вовлечение местных сообществ в отдаленных регионах страны для продвижения социального равенства, развития ценностей прав и свобод человека через развитие культуры дебатов, высоких стандартов гражданского просвещения;

РЕКОМЕНДАЦИИ «БИР ДУЙНО»

Провести независимый аудит (технический и финансовый) введенной системы биометрической идентификации, ее инклюзивности и технической работы, с обязательным обнародованием результатов аудита;

В кратчайшие сроки завершить процесс создания и эффективного функционирования единого государственного реестра граждан с обязательным проведением независимого коллегиального мониторинга и альтернативной оценки эффективности и качества проведенных мероприятий;

Внедрить эффективный независимый механизм аудита и оценки работы информационных избирательных систем по подсчету голосов и передачи данных, а также технический аудит автоматическичитывающих урн с обязательным обнародованием результатов аудита;

Завершить реформирование общественного телерадиовещания в стране, обеспечивающего реальную его независимость;



Особое внимание в реформировании избирательной системы необходимо обеспечить гендерному равенству и гендерной справедливости, вовлекая женщин, ЛОВЗ и социально уязвимые группы населения в участие в организуемых выборах и референдумах для создания равных возможностей в политических процессах;

Фото | Клооп

РЕКОМЕНДАЦИИ «БИР ДУЙНО»

Ключевой барьер для защиты гражданами своих нарушенных избирательных прав – это отсутствие доступа к правосудию; необходимо при проведении реформы судебной и избирательной систем закрепить возможность защиты нарушенных прав в районных судах;

Ввести четкие законодательные ограничения вовлечения правоохранительных органов в процесс организации и проведения выборов всех уровней в качестве инструмента политического давления и преследования оппонентов, активистов гражданского общества;

Совместно с организациями гражданского общества принять национальную концепцию развития гражданского общества в соответствии с международными стандартами ООН, ОБСЕ, Европейского союза.



ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Гражданскому обществу



Фото| Клооп, 24.kg

РЕКОМЕНДАЦИИ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ



- | | | | | |
|--|---|--|--|--|
| Принять меры по институциональному развитию политических партий; | Участие политпартий в выборном процессе должно включать их участие в формировании избирательных комиссий на местном уровне; | Создать конкурентную среду для развития нового поколения гражданских активистов и неправительственных организаций; | Внедрить эффективные механизмы подотчетности и прозрачности работы организаций гражданского общества через раскрытие информации о пожертвованиях и расходах, а также альтернативной оценки эффективности деятельности; | Усиление работы организаций гражданского общества по мониторингу за исполнением предвыборных обещаний и программ кандидатов и политических партий. |
|--|---|--|--|--|

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ –
ПАРТНЕРАМ ПО РАЗВИТИЮ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Пересмотреть принципы взаимодействия и поддержки организаций гражданского общества, усилить требования подотчетности и финансовой прозрачности перед гражданами в деятельности организаций гражданского общества;

Исключить наличие конфликта интересов работы организаций гражданского общества с органами государственной власти;

Оказать содействие в развитии нового поколения гражданских активистов и неправительственных организаций, не ангажированных с официальными властями, должностными лицами;

Усилить содействие в институциональном развитии политических партий, внедрить новые стандарты партийной деятельности с учетом миссии, стратегии партии и ключевой роли в партийном строительстве членов партии.

РЕКОМЕНДАЦИИ «БИР ДҮЙНО»



МЕСТНЫМ ОРГАНАМ ВЛАСТИ:

Разработать местные планы действий совместно с сообществами в целях профилактики и своевременного реагирования на риски и конфликты по нарушениям избирательных прав граждан;

Выделить специальные места в объеме, достаточном для размещения агитационных материалов кандидатов, политических партий, групп агитации по референдуму в общедоступных местах.

Эти места в межвыборный период могут использоваться для размещения материалов по гражданскому образованию населения, повышению правосознания и т.д.

ВСЕГО В СПИСКАХ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ БЫЛО

3 563 574

ЧЕЛОВЕКА

Но к голосованию на досрочных
выборах и референдуму не допустили
около 750 000 избирателей.



	Количество подписей, переданных в ЦИК	Признаны действительными	Итого недействительными признаны	Процент недействительных подписей
С. Жапаров	59 998	30 032	29 966	49,9
Б. Тольбаев	58 029	32 393	25 636	44
А. Сегизбаев	55 480	30 938	24 542	44
Ж. Байгуттиев	51 896	31 707	20 189	38,9
А. Абылдаев	47 978	30 359	17 619	36,7
А. Касенов	46 270	31 154	15 116	32,6
У. Кочкоров	43 804	30 347	13 457	30,7
К. Асанов	43 864	30 804	13 060	29,7
Р. Тагаев	40 651	30 083	10 568	25,9
Р. Жээнбеков	39 874	30 630	9 244	23
А. Мадумаров	39 856	30 760	9 096	22,8
И. Ташов	39 493	30 553	8 940	22,6
Э. Абакиров	43 630	36 002	7 628	17,4
К. Исаев	38 987	31 685	7 302	18,7
Б. Калмаматов	35 300	30 383	4 917	13,9
К. Иманалиев	36 658	30 701	5 957	16,2
Арстанбек Мыктыбек	33 083	30 694	2 389	7,2
К. Сооронкулова	33 458	32 554	904	2,7

ЗАРЕГИСТРИРОВАЛИ 15 ГРУПП АГИТАЦИИ



8 ГРУПП

агитировали за
президентскую форму
правления



3 ГРУППЫ

агитировали за
парламентскую форму
правления

2 ГРУППЫ

агитировали против всех

1 ГРУППА

агитировала против
президентской формы
правления

1 ГРУППА

агитировала против
парламентской формы
правления



ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА И РЕФЕРЕНДУМЕ

Отсутствие публичной и достоверной информации по реализации нормы, гарантирующей равный доступ кандидатов, групп агитации к выделенным органами местного самоуправления специальным местам для вывешивания агитационных материалов. Остается вопросом: насколько места для размещения агитационных материалов выделены в объеме, достаточном для размещения всеми кандидатами, группами агитации своих агитационных материалов и доступных для всех граждан;



ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА И РЕФЕРЕНДУМЕ

Отсутствие мобильной и всесторонней информации о проведенных (проводимых) кандидатами, группами агитации встреч с избирателями, главным образом информации об их организаторах, финансировании. Данные меры способствуют предупреждению использования административного ресурса и политической коррупции;

№ 5314 ШАЙПОО УЧАСТКАСЫ

Фото| Г. Камолова

ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА И РЕФЕРЕНДУМЕ

Изменение адресов избирательных участков за несколько дней до дня голосования;

Недостаточное информирование избирателей и средств массовой информации данными о результатах рассмотрения каждого сигнала о возможном использовании административного ресурса;

Отсутствие информации по сообщениям кандидатов и их представителей о неравном содействии государственных органов и органов местного самоуправления в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий;



ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА И РЕФЕРЕНДУМЕ

Отсутствие своевременного реагирования на распространяемый большинством кандидатов и их сторонниками «черный пиар», в том числе при проведении дебатов на ОТРК;

Проведенные дебаты на ОТРК не соответствовали международным демократическим стандартам как в части организации и проведения дебатов, так и в части приверженности журналистов Этическому кодексу журналистов КР. Вызывает недоумение отсутствие обучения и методической поддержки со стороны ЦИК журналистов и редакции ОТРК, проводившей дебаты;

ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА И РЕФЕРЕНДУМЕ

Низкий уровень дискуссий вокруг программ кандидатов, особенностей и последствий выбора гражданами той или иной формы правления либо позиции «против всех»;

Внедренная практика ЦИК по наложению несоразмерного штрафа на частные средства массовой информации, прошедших аккредитацию, а также понимание журналистами наличия полномочий ЦИК давать оценку достоверности распространяемой ими информации, нанесению урона чести и достоинству кандидата, повлияло на введение ими самоцензуры, вследствие чего на досрочных выборах президента практически отсутствовали аналитические материалы и журналистские расследования.



НЕСМОТРЯ НА ТРЕБОВАНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
**ЦИК ЗАНЯЛ
БЮРОКРАТИЧЕСКУЮ
ПОЗИЦИЮ ОРГАНА
СТАТИСТИКИ,**

который осуществлял прием
жалоб либо фиксации
возможного нарушения и далее
передавал их в
правоохранительные органы.



Фото | А. Токоева

В ПРОЦЕССЕ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА КАНДИДАТОВ

**ЧЛЕНЫ ЦИК ПРОЯВЛЯЛИ
ПРЕДВЗЯТОСТЬ И
ДВОЙНЫЕ СТАНДАРТЫ**

при применении норм избирательного законодательства, что способствовало дальнейшему подрыву доверия граждан к президентским выборам и референдуму.

ОБРАЩЕНИЯ В КОНСУЛЬТАЦИЮ



Наибольшее количество поступивших обращений касалось процедуры сдачи биометрики, отсутствия возможности выбрать свой «избирательный адрес» (форма 2), оформления независимых общественных наблюдателей в участковых избирательных комиссиях, нормах соблюдения правил санитарной безопасности по COVID-19, а также вопросов функционирования автоматических систем учета голосов и мест расположения УИКов в отдаленных регионах.

ПЯТЕРКА ЛИДЕРОВ ВЫГЛЯДИТ ТАК



САДЫР ЖАПАРОВ

79,14 процента



АДАХАН
МАДУМАРОВ

6,68 процента



БАБУР ТОЛЬБАЕВ

2,38 процента



МЫКТЫБЕК
АРСТАНБЕК

1,68 процента



АБДИЛЬ
СЕГИЗБАЕВ

1,48 процента

ЯВКА НА ВЫБОРЫ СОСТАВИЛА 38,9 ПРОЦЕНТА, НА РЕФЕРЕНДУМ – 38 ПРОЦЕНТОВ.

ДОСРОЧНЫЕ ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

КАНДИДАТЫ В ПРЕЗИДЕНТЫ А. МАДУМАРОВ, А. СЕГИЗБАЕВ И К. АСАНОВ ЗАЯВИЛИ,

что не признают итогов, так как по их мнению были фальсификации в процессе голосования, однако никто из них не подал соответствующие жалобы.

НЕСМОТРЯ НА ПУБЛИЧНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ КАНДИДАТОВ О НЕПРИЗНАНИИ ИТОГОВ ВЫБОРОВ,

на 14 января 2021 года, по информации ЦИК КР, со стороны кандидатов в президенты не подано ни одной жалобы на итоги голосования, тогда как срок для подачи жалоб в вышестоящую избирательную комиссию истек 13 января 2021 г.

ПРАВОЗАЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ «БИР ДУЙНО - КЫРГЫЗСТАН»

«БИР ДУЙНО - КЫРГЫЗСТАН» ЯВЛЯЕТСЯ ЧЛЕНОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СЕТЕЙ FIDH, CSP, FORUM ASIA, GNDР/WOMEN'S LEARNING PARTNERSHIP +20 ЯВЛЯЕТСЯ БЕСПРИСТРАСТНОЙ, НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ПРИНЦИПАХ ДОБРОВОЛЬНОСТИ, РАВНОПРАВИЯ ЕГО ЧЛЕНОВ, ЗАКОННОСТИ, ГЛАСНОСТИ, САМОФИНАНСИРОВАНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ.

По всем вопросам обращаться к экспертам: Атыр Абдрахматовой (0550 988813) и Мурату Карыпову (0555 422222).

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

e-mail: birduinokyrgyzstan@gmail.com
сайт: www.birduino.kg